

Содержание

| | |
|---|----------|
| I. Результаты проверок Контрольно-счетной палаты Ростовской области в I-III кварталах 2025 года | 3 |
| 1.1. Информация о результатах параллельного со Счетной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия «Аудит реализации мер, предпринимаемых государственными органами исполнительной власти и иными организациями в целях создания устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами и формирования экономики замкнутого цикла в 2022-2024 годах и истекшем периоде 2025 года» | 3 |
| 1.2. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Целинский район» на финансирование расходов по строительству очистных сооружений и сетей канализации в п. Целина Ростовской области, комплексной застройке северо-восточного микрорайона пос. Целина Целинского района Ростовской области, капитальному ремонту здания детской школы искусств по ул. 4-я линия, 80, в п. Целина, капитальному ремонту внутрипоселковой автомобильной дороги с щебеночно-гравийным покрытием. Адрес: Ростовская область, Целинский район, х. Северный, ул. Мира» | 9 |
| 1.3. Информация о результатах проверки использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – Правительством Ростовской области – за 2024 год и текущий период 2025 года | 12 |
| 1.4. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – департаментом потребительского рынка Ростовской области – за 2023-2024 годы и текущий период 2025 года | 15 |
| 1.5. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Ростовской области – за 2023-2024 годы и текущий период 2025 года | 17 |
| 1.6. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – Региональной службой по тарифам Ростовской области – за 2024 год и истекший период 2025 года | 21 |
| 1.7. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Милютинского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, за 2024 год и текущий период 2025 года | 25 |
| 1.8. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Миллеровского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, за 2024 год и текущий период 2025 года | 46 |

| | | |
|-------------|---|------------|
| 1.9. | Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Семикаракорского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2024 год и текущий период 2025 года | 53 |
| 1.10. | Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Новошахтинск», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2024 год и текущий период 2025 года | 61 |
| 1.11. | Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Гуково», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения и проверки местного бюджета за 2024 год и текущий период 2025 года | 69 |
| II. | Экспертно-аналитические мероприятия | 84 |
| 2.1. | Информация о результатах мониторинга хода реализации мероприятий, определенных отдельными указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, за I полугодие 2025 года. | 84 |
| 2.2. | Информация о результатах мониторинга хода реализации государственных программ Ростовской области за I полугодие 2025 года | 87 |
| III. | Рассмотрено коллегией | 92 |
| | Перечень вопросов, рассмотренных на заседаниях коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области во II квартале 2025 года. | 92 |
| IV. | Официальная хроника | 100 |

I. Результаты проверок Контрольно-счетной палаты Ростовской области в I-III кварталах 2025 года

1.1. Информация о результатах параллельного со Счетной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия «Аудит реализации мер, предпринимаемых государственными органами исполнительной власти и иными организациями в целях создания устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами и формирования экономики замкнутого цикла в 2022-2024 годах и истекшем периоде 2025 года»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.7.3 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2025 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 24.12.2024 № 98-О.

Цели контрольного мероприятия:

- оценка соответствия деятельности объектов контрольного мероприятия по созданию устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами и формированию экономики замкнутого цикла положениям законодательных и иных нормативных правовых актов, а также иных документов в рассматриваемой сфере;
- оценка эффективности использования бюджетных средств, направленных на создание устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами;
- разработка рекомендаций по результатам оценки эффективности использования бюджетных средств, направленных на создание устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность государственных органов исполнительной власти и иных организаций, направленная на создание устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Ростовской области и формирование экономики замкнутого цикла; нормативные правовые и иные документы, регламентирующие мероприятия в сфере формирования устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами и экономики замкнутого цикла; финансовая, бухгалтерская и иная отчетность; справочные (статистические) и информационные материалы.

Объекты контрольного мероприятия: министерство жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области (далее минЖКХ области, министерство); региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами: ООО «Экоград-Н», ООО «Экотранс», ООО «ЭкоЦентр», а также по запросам министерство природных ресурсов и экологии Ростовской области и Региональная служба по тарифам Ростовской области.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 10.02.2025 по 30.05.2025 (без учета выходных и праздничных дней), в том числе непосредственно на проверяемых объектах:

- минЖКХ области с 10.02.2025 по 30.05.2025;
- региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами (выборочно) с 19.02.2025 по 23.05.2025.

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Игнатов А.Г. (руководитель контрольного мероприятия), Милейчик Е.А., инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Пономарев А.С., Шапранова Н.Г., Яценко Р.А.

В соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области (далее – Палата) на 2025 год в минЖКХ области проведено параллельное со Счетной палатой Российской Федерации контрольное мероприятие «Аудит реализации мер, направленных на создание устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами и формирование экономики замкнутого цикла в 2022-2024 годах и истекшем периоде 2025 года».

В рамках этого мероприятия проверками были охвачены и три региональных оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – региональные операторы), осуществлявшие деятельность на территории Ростовской области (ООО «ЭкоЦентр», ООО «Экоград-Н» и ООО «Экотранс»), а также по запросам Палаты – министерство природных ресурсов и экологии Ростовской области и Региональная служба по тарифам Ростовской области.

Аудит показал, что в Ростовской области в основном создана и применяется нормативно-правовая база, необходимая для функционирования устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО), реализовались два региональных проекта: «Чистая страна» и «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами». Так, территориальная схема обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами Ростовской области, утвержденная постановлением министерства природных ресурсов и экологии Ростовской области от 26.08.2016 № П-34, соответствовала требованиям, определенным статьей 13.3 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». Министерством природных ресурсов и экологии Ростовской области обеспечено ее сопровождение и корректировка. Нормативы накопления ТКО и регулируемые тарифы по обращению с ТКО были установлены в соответствии с требованиями, определенными федеральными нормативными правовыми актами.

Вместе с тем в ходе контрольного мероприятия установлено, что реализация мероприятий по созданию устойчивой системы обращения с ТКО и формированию экономики замкнутого цикла осуществлялась с отдельными нарушениями требований федерального, областного законодательства, иных нормативных правовых актов. Допущенные нарушения были связаны в основном с невыполнением минЖКХ области своих задач и функций, необеспечением должного контроля за реализацией мероприятий, несоблюдением региональными операторами законодательства в сфере бухгалтерского учета, а также были выявлены признаки правонарушений, допущенных ими при осуществлении хозяйственной деятельности, аффилированности юридических лиц.

Так, в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами относится разработка, утверждение и реализация региональных программ в вышеуказанной сфере, которые должны соответствовать требованиям статьи 13.2 этого федерального закона. Вместе с тем в Ростовской области региональная программа в сфере обращения с отходами не разрабатывалась и не утверждалась. Соответствующие мероприятия осуществлялись в рамках подпрограммы «Формирование комплексной системы управления отходами и вторичными материальными ресурсами на территории Ростовской области» государственной программы Ростовской области «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 15.10.2018 № 638 (далее – Государственная программа).

С 2017 года минЖКХ области с региональными операторами было заключено 11 соглашений об организации деятельности по обращению с ТКО в 8 зонах деятельности Мясниковского, Миллеровского, Морозовского, Сальского, Волгодонского, Новочеркасского, Неклиновского и Красносулинского межмуниципальных экологических отходоперерабатывающих комплексов (далее – МЭОК). Однако 7 из 11 вышеуказанных соглашений были заключены в 2017-2018 годах до принятия в Ростовской области нормативного правового акта, предусмотренного требованиями пункта 6 статьи 24.6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», определяющего содержание и порядок их заключения, а также условия проведения торгов на транспортирование ТКО.

В 2020 году минЖКХ области с региональным оператором было заключено соглашение об организации деятельности по обращению с ТКО в зоне деятельности Миллеровского

МЭОКа при отсутствии порядка присвоения статуса регионального оператора по обращению с ТКО без проведения конкурсного отбора, предусмотренного требованиями пункта 6 статьи 29.1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». При этом срок действия этого соглашения на 3 месяца превысил период, установленный вышеуказанным федеральным законом.

Министерство, при наличии в конкурсной документации для проведения конкурсных отборов региональных операторов требования по формированию ими цен на услуги по транспортированию ТКО по результатам торгов, возможность установления которого предусмотрена положениями подпункта «б» пункта 3 Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2016 № 1133 «Об утверждении Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора», не включило его в заключенные соглашения.

При отсутствии со стороны минЖКХ области должного контроля за выполнением условий соглашений об организации деятельности по обращению с ТКО региональными операторами не соблюдались их условия. Так, банковские гарантии в счет обеспечения исполнения обязательств 4 региональными операторами из 5 (ООО «Группа компаний «Чистый город», ООО «ЭкоЦентр», ООО «Экострой» и ООО Экотранс», за исключением ООО «Экоград-Н», которому такое условие в соглашении не было определено) были предоставлены с нарушением установленных сроков от 2 до 13 дней, а банковские гарантии ООО «Экострой-Дон» в счет обеспечения исполнения своих обязательств в зоне деятельности Миллеровского МЭОКа в период с 01.11.2020 до 15.02.2023 в министерстве отсутствовали.

Кроме этого, минЖКХ области в ряде случаев не выполняло свои задачи и функции. Так, один из региональных операторов был лишен этого статуса лишь спустя 11,5 месяцев с даты истечения срока, установленного для предоставления им банковских гарантий, при наличии в министерстве данных о систематических нарушениях, допускаемых им при вывозе ТКО. В соглашениях об организации деятельности по обращению с ТКО министерством не были установлены конкретные сроки внедрения раздельного накопления ТКО и (или) контрольные точки. В связи с чем до настоящего времени раздельное накопление отходов в соответствии с установленными требованиями на территории Ростовской области не реализовано. Вместе с тем мероприятия, цели и показатели, позволяющие стимулировать развитие раздельного сбора отходов, являющегося элементом перехода на экономику замкнутого цикла, а также дающие возможность обеспечить оценку уровня их реализации в Ростовской области, документами стратегического планирования не предусмотрены. В минЖКХ области отсутствовала отчетность региональных операторов, а также обязательная информация об их деятельности, о количестве мест захоронения ТКО. В нарушение требований областных нормативных правовых актов, регламентирующих порядок предоставления субсидий региональным операторам по обращению с ТКО на возмещение недополученных доходов в связи с применением понижающих коэффициентов к единому тарифу регионального оператора по обращению с ТКО (далее – субсидии региональным операторам), министерством не проводился мониторинг достижения значений результатов их предоставления.

Также были установлены отдельные нарушения, связанные с отчетностью по региональным проектам, реализуемым в Ростовской области в сфере обращения с отходами, их показателями.

Проверка отдельных договоров, заключенных региональными операторами, выявила факты несоблюдения законодательства в сфере бухгалтерского учета, а также признаки правонарушений, допущенных при осуществлении хозяйственной деятельности, аффили-

рованности юридических лиц. Так, например, в спецификации к договору, заключенному с индивидуальным предпринимателем на сумму 340,0 млн рублей, не были указаны ни ассортимент, ни количество, ни цена, ни сроки выполнения работ по металлообработке, а первичные учетные документы составлялись и в период, предшествовавший его заключению, не содержали и не раскрывали факты хозяйственной жизни, отсутствовали предусмотренные договором документы, подтверждающие качество продукции, гарантийный срок изделий. Была выявлена необоснованно высокая периодичность ремонта транспортных средств. В рамках других 6 договоров, по которым были оказаны услуги по сбору и транспортированию ТКО на общую сумму 2 647,5 млн рублей, первичные учетные документы в 46 случаях из 70 (65,7%) были составлены по истечении 1–6 месяцев с момента окончания отчетного периода. Проверка также показала, что средняя стоимость обслуживания лицевого счета абонента по договорам, заключенным одним из региональных операторов по обращению с ТКО, превышала этот показатель у других региональных операторов в 2023 году в 2,1 раза, в 2024 году – в 1,4 раза. Стоимость услуг по охране территорий МЭОКов также значительно отличалась.

Аудитом также установлен ряд факторов, оказывающих негативное влияние на реализацию мероприятий по созданию устойчивой системы обращения с ТКО, формированию экономики замкнутого цикла, а также региональных проектов. Кроме этого, аудит показал, что в 2022–2024 годах выросло количество обращений граждан по поводу нарушений и недостатков в сфере обращения с ТКО, в том числе в связи с некачественно оказанными услугами по сбору и вывозу ТКО.

Так, в конкурсных отборах региональных операторов для каждой из 8 зон деятельности участие принимала только одна заявка, что свидетельствует о низкой конкуренции при проведении конкурсных процедур.

В 2024 году в результате роста тарифов сложилось двукратное увеличение объема субсидий региональным операторам, предоставленных из областного бюджета, – в истекшем году региональным операторам эти субсидии были предоставлены в объеме 238 251,3 тыс. рублей, что на 136 602,2 тыс. рублей, или в 2,34 раза выше показателя 2023 года (101 649,1 тыс. рублей). Увеличение объема субсидий региональным операторам сложилось на фоне незначительного роста массы утилизируемых ТКО, который за 3 года составил всего 1,5% при практически неизменном объеме образуемых ТКО: за этот же период их объем вырос лишь на 3,4 процента.

Наибольшую долю в структуре затрат, включенных в тариф региональных операторов по обращению с ТКО, в анализируемом периоде занимали расходы по транспортированию твердых коммунальных отходов (от 70,9% до 74,8%).

Региональные операторы в большей степени заинтересованы в увеличении транспортных расходов, что приводит к увеличению тарифов, а соответственно и их доходов, на фоне отсутствия механизма стимуляции регионального оператора к реализации мероприятий по раздельному сбору ТКО с целью увеличения доли их утилизации.

Существующая тенденция закрытия площадок и полигонов захоронения ТКО приводит к значительному увеличению дальности перевозки ТКО. Учитывая, что транспортные расходы в объеме необходимой валовой выручки составляют более 70%, увеличение дальности перевозки влияет на рост тарифа регионального оператора и на увеличение объемов субсидий из областного бюджета, которыми погашается объем недополученных доходов региональных операторов. При этом стоимость 1 километра транспортировки ТКО у региональных операторов, при условии, что ими в целом используется аналогичная техника, существенно отличается: разница в стоимости 1 километра перевозки достигала 3,4 раза.

К примеру, тариф 2025 года по Сальскому МЭОК вырос по отношению к тарифу 2024 года в результате закрытия полигонов приемки ТКО в Пролетарском, Целинском и Егорлыкском районах с тарифами приемки 452,87 рубля за тонну, 651,36 рубля за тонну и 696,49 рубля за тонну соответственно, и в связи с увеличением дальности транспортиров-

ки отходов из вышеуказанных муниципальных образований на полигон в г. Волгодонске с тарифом приемки уже в размере 1767,23 рубля за тонну.

Вместе с тем, как показало контрольное мероприятие, первоначально документами стратегического планирования было предусмотрено строительство 8 МЭОКов, подлежащих вводу в промышленную эксплуатацию к концу 2022 года. В конце 2022 года их количество было сокращено до 5 со сроком ввода в эксплуатацию уже к концу 2024 года. В результате по прошествии более 7 лет на территории Ростовской области завершено строительство лишь двух МЭОКов, а также продолжается строительство еще одного.

Объем ТКО не подлежал физическому инструментальному контролю ни на этапе сбора и транспортировки ТКО, ни на этапе приема на полигоны, что не позволяет точно и прозрачно соотнести объем транспортируемых ТКО и массу принятых полигонами на захоронение отходов, а также достоверно оценить фактический объем выполненных работ по сбору и транспортировке ТКО.

Так, учет затрат на транспортирование ТКО, как и тариф регионального оператора, производились из расчета на единицу измерения «1 кубический метр», тогда как учет затрат на захоронение ТКО на полигонах осуществлялся из расчета на единицу измерения «1 тонна». На полигонах по захоронению ТКО осуществлялся физический контроль исключительно массы привезенных региональным оператором ТКО в единице измерения «1 тонна», тогда как объем ТКО в единице измерения «1 м³», доставленный региональным оператором, физическому (инструментальному) контролю не подлежал. С учетом этого физический (инструментальный) контроль объема транспортировки ТКО не осуществлялся, и, соответственно, подтвердить основной объем затрат, учитываемых при расчете и для формирования тарифа регионального оператора, не представляется возможным.

Уменьшение в 2024 году коэффициента плотности в полтора раза привело к росту планового объема образуемых ТКО и, соответственно, к росту плановых затрат на транспортировку ТКО, которые возмещаются в рамках тарифа, в том числе и за счет средств субсидий из областного бюджета.

При сохранении существующих низких темпов роста уровня утилизации ТКО, на фоне захоронения на территории области ТКО, которые, в большей части, не подвергаются предварительной обработке в результате отсутствия отдельного их сбора и сортировочных комплексов на полигонах, имеет место риск недостижения национальной цели в части обеспечения к 2030 году захоронения не более 50% отходов и увеличения доли утилизируемых ТКО до 25% от образуемого объема. Так, согласно статистическим данным, тремя региональными операторами в 2022 году утилизировано 76321,3 тонны отходов, или 6,2% поступившего объема; в 2023 году – 67220,1 тонны, или 6,5%; по итогам 2024 года – 111522,2 тонны, или 5,6 процента. Также установлено, что только 3 полигона (менее 10%) в Ростовской области оборудованы аппаратурой фото-, видеофиксации автотранспорта, а также весовыми комплексами с фиксацией и учетом в программном обеспечении, при этом данные электронного учета оборота ТКО ни с одного объекта захоронения ТКО в Федеральную государственную информационную систему учета твердых коммунальных отходов не передаются.

По результатам контрольного мероприятия Палатой разработаны рекомендации и предложения для исключения факторов, оказывающих негативное влияние на реализацию мероприятий по созданию устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами и формирование экономики замкнутого цикла, о которых проинформированы Правительство Ростовской области и Законодательное собрание Ростовской области.

Для реализации мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков в адрес минЖКХ области, а также двух региональных операторов по обращению с ТКО были

направлены представления. В связи выявленными признаками правонарушений правоохранительным органам предоставлены материалы проверки. В адрес Счетной палаты Российской Федерации на основании решения о проведении Счетной палатой Российской Федерации и Контрольно-счетной палатой Ростовской области параллельного контрольного мероприятия направлена копия отчета, составленного по результатам аудита реализации мер, направленных на создание устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами и формирование экономики замкнутого цикла в 2022-2024 годах и истекшем периоде 2025 года.

В рамках реализации представлений Контрольно-счетной палаты Ростовской области минЖКХ области и региональными операторами по обращению с ТКО проведена работа по устранению допущенных нарушений и недостатков.

Так, минЖКХ области проведен мониторинг достижения значений результатов предоставления субсидий региональными операторами по обращению с ТКО за 2024 год, усилен контроль за его проведением в дальнейшем, а также за заключением соглашений с региональными операторами об организации деятельности по обращению с ТКО, за выполнением региональными операторами условий этих соглашений в части внедрения ими раздельного накопления ТКО, разработки и исполнения производственных и инвестиционных программ, за соблюдением ими схемы потоков ТКО, за осуществлением анализа данных навигационных систем о движении подвижного состава, транспортирующего отходы, за достоверными и объективными данными о количестве мест захоронения ТКО, предоставлением региональными операторами банковских гарантий, за соответствием показателей, предусмотренных паспортами региональных проектов, показателям, предусмотренным соглашениями о реализации регионального проекта, заключенными между руководителями федерального и регионального проектов, за формированием и предоставлением отчетности, предусмотренной паспортом регионального проекта в части показателей и результатов.

Также министерством восстановлена отчетность региональных операторов за 2023-2024 годы, информация за 2024 год о внедрении региональными операторами раздельного накопления ТКО, о сборе и вывозе таких отходов отдельными транспортными средствами, об исполнении региональными операторами условий соглашений в части разработки и исполнения производственных и инвестиционных программ, о контроле над соблюдением региональными операторами схемы потоков ТКО, о методах контроля, о фактическом его проведении, об осуществлении анализа данных навигационных систем о движении подвижного состава, транспортирующего отходы, о количестве мест захоронения ТКО.

Региональным оператором ООО «ЭкоЦентр» внесены исправления и уточнения (корректировки) в первичную документацию, для повышения качества и достоверности отражения хозяйственных операций усилен контроль за принятием к учету первичных учетных документов, проведен анализ причин несвоевременного оформления документов, а также работа по сокращению сроков сверки объемов. Кроме этого, усилен контроль в рамках деятельности по обращению с ТКО, за обеспечением на регулярной основе мониторинга соблюдения положений законодательства и соглашений, организованы и проведены мероприятия по недопущению и предупреждению аналогичных нарушений в дальнейшем.

Региональным оператором ООО «ЭкоТранс» усилен контроль за соблюдением сроков предоставления банковских гарантий, в отношении виновного должностного лица вынесено решение о применении дисциплинарного взыскания в виде замечания.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

И.В. Галушкин

1.2. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Целинский район» на финансирование расходов по строительству очистных сооружений и сетей канализации в п. Целина Ростовской области, комплексной застройке северо-восточного микрорайона пос. Целина Целинского района Ростовской области, капитальному ремонту здания детской школы искусств по ул. 4-я линия, 80, в п. Целина, капитальному ремонту внутрипоселковой автомобильной дороги с щебеночно-гравийным покрытием. Адрес: Ростовская область, Целинский район, х. Северный, ул. Мира»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.7.12. плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2025 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 24.12.2024 № 98-О; распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 13.03.2025 № 37, удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 13.03.2025 № 29.

Цель контрольного мероприятия:

- проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, соблюдения условий их получения, а также соблюдения условий соглашений об их предоставлении и условий контрактов (договоров), источником обеспечения которых являются межбюджетные трансферты.

Предмет контрольного мероприятия:

- деятельность органов местного самоуправления муниципального образования по использованию целевых межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

Перечень проверенных объектов по отдельным вопросам:

- Администрация Целинского района (далее также – Администрация района);
- Финансовый отдел Администрации Целинского района (далее также – финансовый отдел);
- Отдел культуры Администрации Целинского района (далее также – отдел культуры);
- Муниципальное автономное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств Целинского района».

Проверяемый период: 2024 год и текущий период 2025 года.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 17.03.2025 по 21.03.2025, с 24.03.2025 по 28.03.2025.

Состав ответственных исполнителей: инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Бахарев И.Г. (руководитель проверки), Наливайченко В.П., Кудрявец О.В., Кукоба О.И. и Пономарева Н.А.

По результатам проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету Целинского района на финансирование расходов по строительству, реконструкции и капитальному ремонту, ремонту (выборочно), установлено следующее.

Выборочной проверкой соблюдения заказчиком условий контрактов в части соблюдения сроков оплаты работ установлено: по ремонту внутрипоселковой автомобильной дороги с асфальто-бетонным покрытием по адресу: Ростовская область, Целинский район, х. Северный, ул. Мира установлено нарушение срока оплаты выполненных работ, установленного муниципальным контрактом на общую сумму 79999,9 тыс. рублей, на 1 день. По строительству очистных сооружений и сетей канализации в п. Целина Ростовской области установлено нарушение срока оплаты авансового платежа на общую сумму 3269,2 тыс. руб-

лей на 65 дней и сроков оплаты выполненных работ на общую сумму 7911,5 тыс. рублей от 1 до 69 дней.

Кроме того, по результатам проведенных выборочных контрольных обмеров выполненных объемов работ на объекте «Строительство очистных сооружений и сетей канализации в п. Целина Ростовской области» установлено завышение стоимости выполненных строительно-монтажных работ, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, на сумму 191,4 тыс. рублей, допущенное при установке задвижек клиновых диаметром 150 и 100 мм.

Также установлены нарушения условий реализации муниципального контракта по капитальному ремонту здания детской школы искусств по ул. 4-я линия, 80, в п. Целина в части оплаты строительно-монтажных работ на общую сумму 5592,6 тыс. рублей, принятых с несоблюдением установленных сроков от 6 до 36 дней.

По объекту «Капитальный ремонт здания детской школы искусств по ул. 4-я линия, 80, в п. Целина» установлено завышение стоимости выполненных строительно-монтажных работ на общую сумму 2193,3 тыс. рублей, в том числе связанное:

- с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах, на сумму 557,6 тыс. рублей, допущенное при выполнении работ по устройству покрытий из линолеума, устройству потолков плитно-ячеистых, облицовке стен плиткой, устройству покрытий из досок паркетных, монтажу электрообогревателей, монтажу сплит-систем, монтажу звонков электрических, монтажу оборудования видеонаблюдения, устройству покрытия гравийного, устройству ограждения кирпичного;

- с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами на сумму 1457,2 тыс. рублей, допущенное при установке дверей противопожарных, котла газового;

- с завышением норм, расценок, коэффициентов на сумму 178,5 тыс. рублей, допущенное при неправомерном применении индексов фактической и прогнозной инфляции к пересчету стоимости материалов.

Кроме этого, администрацией района не обеспечено выполнение муниципальных задач и функций в связи с неотражением информации о причинах неисполнения значения результата использования субсидии в Отчете об использовании субсидии по состоянию на 1 января 2024 года, предоставленном в минсельхозпрод области, а также в связи с нарушением порядка разработки (формирования) документов стратегического планирования ввиду отсутствия в муниципальной программе Целинского района «Развитие транспортной системы» показателя «Прирост протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в результате ремонта автомобильных дорог», предусмотренного государственной программой Ростовской области «Развитие транспортной системы» для муниципального образования «Целинский район».

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен коллегией Контрольно-счетной палаты Ростовской области.

Администрацией Целинского района, ее отраслевыми органами и подведомственными учреждениями в ходе проверки, а также в рамках выполнения представления, приняты меры по устранению в полном объеме выявленных нарушений и недостатков, а именно: внесены изменения в муниципальную программу «Развитие транспортной системы», определен план мероприятий по недопущению в дальнейшем нарушений, выявленных в ходе контрольного мероприятия, по усилению контроля за соблюдением контрактных обязательств.

По факту завышения стоимости выполненных работ представлены документы, подтверждающие выполнение отсутствующих работ, а также документы, свидетельствующие о приведении первичной учетной документации в соответствие с фактически выполненными работами, примененными материалами и установленным оборудованием.

За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечено 1 должностное лицо.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

И.В. Галушкин

1.3. Информация о результатах проверки использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – Правительством Ростовской области – за 2024 год и текущий период 2025 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.1. плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2025 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 24.12.2024 № 98-О, распоряжения Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 06.05.2025 № 80 и от 06.05.2025 № 52-р, удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 06.05.2025 № 85, программа контрольного мероприятия, утвержденная аудитором Контрольно-счетной палаты Ростовской области Калашниковой Н.А. от 06.05.2025 (ПР (КМ) от 07.05.2025 № 1).

Цель контрольного мероприятия: оценить соблюдение главным распорядителем бюджетных средств законности и эффективности использования средств областного бюджета и обеспечение контроля за соблюдением получателями субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность главного распорядителя бюджетных средств по формированию, распределению и использованию бюджетных средств, в том числе выделенных на содержание аппарата; по обеспечению контроля за соблюдением получателями субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

Проверяемый период: 2024 год и текущий период 2025 года.

Перечень объектов контрольного мероприятия: Правительство Ростовской области.

Сроки проведения контрольного мероприятия: непосредственно на объектах контрольного мероприятия: с 12.05.2025 по 30.05.2025.

Состав ответственных исполнителей: главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Лебедева Э.Е. (руководитель), Волохонская М.Е. (заместитель руководителя) и инспекторы Ластовченко К.С. и Пономарева Н.А.

Контрольным мероприятием были охвачены вопросы проверки по соблюдению бюджетных процедур, состоянию финансовой дисциплины, в том числе по расходам на содержание аппарата, организации внутреннего финансового аудита и достижению целей осуществления закупок для государственных нужд Ростовской области, реализации полномочий Правительства Ростовской области по предоставлению субсидий, субвенций, исполнению функций и полномочий учредителя в отношении подведомственных учреждений, состоянию учета и отчетности. Проводился анализ и оценка рисков исполнения бюджета Правительством Ростовской области, реализации мероприятий государственных программ, ответственным исполнителем и участником в которых является Правительство Ростовской области, эффективности использования и правомерности распоряжения государственным имуществом, полученным для осуществления деятельности.

В ходе контрольного мероприятия осуществлена выборочная проверка первичных бухгалтерских документов, журналов операций, форм бюджетной отчетности, договоров с поставщиками и подрядчиками о поставке товаров, работ и услуг и других документов.

По результатам контрольного мероприятия оформлен 1 акт, подписанный в установленном порядке без замечаний и разногласий.

Результаты контрольного мероприятия:

Согласно статье 58 Устава Ростовской области, принятого Областным законом от 29.05.1996 № 19-ЗС, и статье 1 Областного закона Ростовской области от 01.08.2011 № 635-ЗС «О Правительстве Ростовской области» Правительство Ростовской области (или Правительство области) является высшим постоянно действующим коллегиальным

органом исполнительной власти Ростовской области общей компетенции, возглавляет исполнительные органы Ростовской области.

Правительство Ростовской области имеет 2 подведомственных учреждения, являющихся получателями бюджетных средств: Представительство Правительства Ростовской области при Правительстве Российской Федерации (г. Москва), государственное казенное учреждение Ростовской области «Служба эксплуатации административных зданий Правительства Ростовской области» (далее – ГКУ РО СЭАЗ).

Кроме того, в проверяемом периоде в ведении Правительства Ростовской области находилось государственное бюджетное учреждение Ростовской области «Управление транспортного обеспечения», не являющееся получателем бюджетных средств.

Исполнение областного бюджета по доходам Правительством Ростовской области в 2024 году составило 201 046,9 тыс. рублей, или 96,9% утвержденных бюджетных назначений, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 27 016,6 тыс. рублей, или 106,0% утвержденных бюджетных назначений, безвозмездные поступления в сумме 174 030,3 тыс. рублей, или 95,6% утвержденных бюджетных назначений. Фактически за 2024 год Правительством Ростовской области как главным администратором доходов получены доходы в общей сумме 177 327,5 тыс. рублей, или 85,4% в общей сумме полученных доходов.

За 4 месяца 2025 года Правительством Ростовской области как администратором получены доходы в общей сумме 53 857,1 тыс. рублей, или 27,2% утвержденных бюджетных назначений, из них: налоговые и неналоговые доходы – 374,3 тыс. рублей, или 17,5% утвержденных бюджетных назначений, невыясненные поступления – 1 200,0 тыс. рублей; безвозмездные поступления – 52 282,8 тыс. рублей, или 26,4% утвержденных бюджетных назначений.

В соответствии с Отчетом ф. 0503127 исполнение бюджета в целом по расходам:

- в 2024 году составило 11 169 593,6 тыс. рублей, или 99,5% утвержденных бюджетных назначений (общее неисполнение составило 53 568,8 тыс. рублей);
- за январь–апрель 2025 года составило 6 502 010,6 тыс. рублей, или 77,6% утвержденных бюджетных назначений.

В 2024 году и текущем периоде 2025 года Правительство Ростовской области участвовало в реализации мероприятий по 3 государственным программам Ростовской области.

Фактические расходы Правительства Ростовской области в 2024 году на выполнение мероприятий в рамках государственных программ составили 640 455,1 тыс. рублей, или 99,8% утвержденных бюджетных назначений (641 715,8 тыс. рублей). Доля фактических бюджетных расходов, реализуемых через государственные программы Ростовской области в 2024 году, составила 5,7% общего объема исполненных бюджетных ассигнований за 2024 год.

На 2025 год расходы Правительства Ростовской области на исполнение мероприятий в рамках государственных программ утверждены в сумме 740 388,6 тыс. рублей, или 8,8% в совокупном объеме расходов. За январь–апрель 2025 года фактические расходы на выполнение мероприятий в рамках государственных программ составили 244 079,1 тыс. рублей, или 33,0% утвержденных бюджетных назначений.

Областным законом об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов по главному распорядителю Правительству Ростовской области не предусмотрены расходы, направленные на финансирование региональных проектов Ростовской области.

Правительством Ростовской области соблюдаются регламентированные процедуры бюджетного процесса. Осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами соответствуют действующему законодательству. Расходование бюджетных средств осуществлялось на цели, соответствующие условиям их получения. Проверкой эффективности результативности и экономности использования бюджетных средств нарушений не установлено.

Оплата труда лиц, замещающих государственные должности Ростовской области, и государственных гражданских служащих Правительства области, установление должностных окладов, надбавок, доплат, выплата премий и ежемесячного денежного поощрения осуществляется в соответствии с действующим законодательством.

Анализ и оценка осуществленных закупок показала, что Правительством Ростовской области в проверяемом периоде достигнуты цели по приобретению товаров, работ, услуг в соответствии с планируемой потребностью, утвержденными нормами расходов и с экономией денежных средств.

В 2024 году общий размер экономии по результатам закупок, осуществленных конкурентными способами, согласно форме бюджетной отчетности 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» составил 4 223,2 тыс. рублей.

Проверкой правильности организации и ведения бюджетного учета, достоверности отчетности, обоснованности расчетов с дебиторами и кредиторами, расчетов между бюджетами других уровней, соблюдения порядка ведения операций с безналичными денежными средствами, кассовых операций, расчетов с подотчетными лицами нарушений не установлено.

При проверке законности, эффективности и рациональности использования государственного имущества, соблюдения порядка учета поступления и списания нефинансовых активов нарушений не выявлено.

Правительством Ростовской области обеспечен контроль за соблюдением получателями межбюджетных трансфертов, а также субсидий и условий, установленных при их предоставлении, а также контроль за использованием средств областного бюджета, выделенных на финансово-хозяйственную деятельность подведомственных учреждений.

Правительством Ростовской области соблюдены требования к организации и проведению внутреннего аудита, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральными стандартами внутреннего финансового аудита и локальными нормативно-правовыми актами.

Отчет о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – Правительством Ростовской области – утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 16.06.2025 № 18).

Информация по результатам проверки направлена временно исполняющему обязанности Губернатора Ростовской области Слюсарю Ю.Б. и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.

Проверка снята с контроля Палаты.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Н.А. Калашникова

1.4. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – департаментом потребительского рынка Ростовской области – за 2023-2024 годы и текущий период 2025 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2025 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 24.12.2024 № 98-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 10.06.2025 № 89; удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 11.06.2025 № 95.

Цель контрольного мероприятия: соблюдение главным распорядителем средств областного бюджета – департаментом потребительского рынка Ростовской области законности и эффективности использования бюджетных средств.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность департамента потребительского рынка Ростовской области, а также подведомственного учреждения по формированию, распределению и использованию средств областного бюджета.

Перечень объектов контрольного мероприятия: департамент потребительского рынка Ростовской области (далее – департамент), государственное казенное учреждение Ростовской области «Ростсистема» (далее – ГКУ РО «Ростсистема»).

Проверяемый период: 2023-2024 годы и текущий период 2025 года.

Состав ответственных исполнителей: главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Кудрявец О.В., инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Бондарев А.А., Винников М.Ю., Капустина Е.И., Кукоба О.И.

В результате контрольного мероприятия установлено следующее.

Общее исполнение областного бюджета департаментом потребительского рынка Ростовской области (далее – департамент) в 2023 году по доходам составило 127,3 млн рублей (121,0% от плана), по расходам – 163,2 млн рублей (99,3% от плана), в 2024 году по доходам – 98,3 млн рублей (115,1% от плана), по расходам – 166,1 млн рублей (99,6% от плана), в текущем периоде 2025 года по доходам составило 45,2 млн рублей (59,2% от плана), по расходам – 74,0 млн рублей (43,6% от плана).

Проверка показала, что департаментом в целом соблюдаются регламентированные процедуры бюджетного процесса. Нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Вместе с тем в ходе контрольного мероприятия выявлены отдельные нарушения и недостатки.

Так установлены нарушения требований, предъявляемых к оформлению и ведению регистров бухгалтерского учета, в том числе оказавшие влияние на показатели годовой бюджетной отчетности.

Имелись случаи нарушения условий контрактов (договоров) в части своевременности расчетов, правил организации и ведения бухгалтерского учета, оформления первичных учетных документов.

Проверкой отмечена необходимость актуализации локальных правовых актов, регулирующих осуществление департаментом полномочий администратора доходов бюджета, главного распорядителя бюджетных средств, а также учредителя государственного казенного учреждения Ростовской области «Ростсистема» (далее – ГКУ РО «Ростсистема»).

ГКУ РО «Ростсистема» в проверяемом периоде не соблюдались нормы локальных актов, положения об учете государственного имущества Ростовской области, порядка списания объектов основных средств, являющихся собственностью Ростовской области и находящихся в оперативном управлении учреждения.

Не приняты меры по списанию кредиторской задолженности с истекшим сроком исковой давности.

В 2024 году и текущем периоде 2025 года как в департаменте, так и в ГКУ РО «Ростсистема» установлены факты несоблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств.

Палатой обращено внимание на отсутствие в проверяемом периоде со стороны департамента надлежащего контроля за деятельностью ГКУ РО «Ростсистема».

Имели место и иные нарушения требований бюджетного законодательства.

В ходе контрольного мероприятия объектами контроля устранены (прекращены) выявленные нарушения и недостатки в полном объеме.

Утверждены Планы мероприятий по усилению контроля и предупреждению в дальнейшей работе выявленных нарушений, направленные на укрепление финансово-хозяйственной дисциплины, усиление внутреннего финансового контроля, приведение бухгалтерского учета в соответствие с нормами бюджетного законодательства.

Департаментом подготовлен проект постановления Правительства Ростовской области о внесении изменений в Положение о департаменте в части уточнения полномочий в отношении ГКУ РО «Ростсистема», который проходит согласование в установленном порядке.

Разработан проект приказа департамента «Об утверждении Методики прогнозирования поступления доходов в областной бюджет и бюджеты муниципальных образований Ростовской области, администрируемых департаментом потребительского рынка Ростовской области, и о признании утратившими силу некоторых приказов департамента потребительского рынка Ростовской области», соответствующий Приложению № 1 к постановлению Правительства Ростовской области от 20.12.2021 № 1058, проходящий согласование в министерстве финансов Ростовской области.

Директором департамента от 08.08.2025 утвержден План внутреннего финансового контроля в 2025 году.

Приказами от 08.08.2025 № 82 и от 08.08.2025 № 84 департаментом утверждены актуальный Порядок составления и утверждения отчета о результатах деятельности ГКУ РО «Ростсистема» и об использовании закрепленного за ним государственного имущества, а также перечень подведомственных получателей бюджетных средств соответственно.

ГКУ РО «Ростсистема» приняты меры по приведению первичных учетных документов, регистров бухгалтерского учета в соответствие с требованиями законодательства, а также меры по списанию просроченной кредиторской задолженности.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена Губернатору Ростовской области Слюсарю Ю.Б. и Председателю Законодательного Собрания области Ищенко А.В.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Ю.С. Кузьминов

1.5. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Ростовской области – за 2023-2024 годы и текущий период 2025 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.1. плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2025 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 24.12.2024 № 98-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 09.01.2025 № 4, удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 10.01.2025 № 3.

Цель контрольного мероприятия: оценить соблюдение главным распорядителем средств областного бюджета – Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Ростовской области законности и эффективности использования бюджетных средств.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность главного распорядителя средств областного бюджета – Аппарата Уполномоченного по правам человека в Ростовской области по формированию, распределению и использованию бюджетных средств.

Объект контрольного мероприятия: Аппарат Уполномоченного по правам человека в Ростовской области (далее – Аппарат Уполномоченного по правам человека или Аппарат).

Проверяемый период: 2023-2024 годы и текущий период 2025 года.

Состав ответственных исполнителей: главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Бабцов Р.А. (руководитель проверки) и инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Гусева Ж.А.

Проверка проводилась выборочным методом.

В результате контрольного мероприятия установлено следующее.

Согласно Областному закону от 01.03.2021 № 434-ЗС «Об Уполномоченном по правам человека в Ростовской области» (далее – Областной закон от 01.03.2021 № 434-ЗС) деятельность Уполномоченного по правам человека дополняет существующие средства защиты прав и свобод человека и гражданина, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод.

Обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека осуществляет аппарат Уполномоченного по правам человека в Ростовской области.

Финансовое обеспечение деятельности Уполномоченного и аппарата Уполномоченного, согласно статье 18 Областного закона от 01.03.2021 № 434-ЗС, осуществляется за счет средств, предусмотренных на эти цели областным законом об областном бюджете.

В соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 20.12.2021 № 1058 «Об утверждении Перечня главных администраторов доходов областного бюджета и Перечня главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета» (с изменениями и дополнениями) в проверяемом периоде аппарат Уполномоченного по правам человека являлся главным администратором доходов областного бюджета.

Исполнение плановых показателей по доходам Аппарата составило:

- в 2023 году по показателю «Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации» – (-18,5) тыс. рублей, плановые назначения не утверждались;
- в 2024 году по показателю «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации» составило 220,5 тыс. рублей, плановые назначения не утверждались;
- по состоянию на 01.07.2025 по показателю «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации» составило 2,8 тыс. рублей, плановые назначения не утверждались.

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов

бюджета (ф. 0503127) исполнение плановых показателей по расходам Аппаратом составило:

- за 2023 год – 42 383,2 тыс. рублей, или 97,2% к утвержденным бюджетным назначениям (43 600,5 тыс. рублей);
- за 2024 год – 43 270,2 тыс. рублей, или 98,1% к утвержденным бюджетным назначениям (44 078,8 тыс. рублей), в том числе в разрезе подразделов бюджетной классификации:
- по состоянию на 01.07.2025 – 21 737,9 тыс. рублей, или 42,9% к утвержденным годовым бюджетным назначениям (50 620,9 тыс. рублей).

Проверка показала, что Аппаратом в целом обеспечено соблюдение регламентированных процедур бюджетного процесса. Осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами, составление бюджетной отчетности в основном соответствуют действующему законодательству. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Вместе с тем имели место следующие нарушения и недостатки, допущенные Аппаратом.

Структура и штатная численность аппарата Уполномоченного утверждены постановлением Законодательного Собрания Ростовской области от 20.07.2007 № 1968 (в редакции постановления от 18.12.2009 № 839). Общая штатная численность аппарата Уполномоченного составляет 19 единиц.

В проверяемом периоде действовала учетная политика аппарата Уполномоченного по правам человека в Ростовской области, утвержденная приказом Уполномоченного от 17.02.2021 № 364-К «Об учетной политике Уполномоченного по правам человека в Ростовской области».

В нарушение пункта 6 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция от 01.12.2010 № 157н), пункта 9 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Минфина России от 30.12.2017 № 274н, в Учетной политике, утвержденной приказом Уполномоченного по правам человека в Ростовской области от 17.02.2021 № 364-К, не утверждена форма штатного расписания.

Учет фактически отработанного времени работников аппарата Уполномоченного по правам человека осуществляется согласно Табелю учета рабочего времени (ф. 0504421) (далее – Табель), форма которого утверждена приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» (далее – приказ Минфина России от 30.03.2015 № 52н). Табель учета использования рабочего времени и расчета заработной платы составлялся ежемесячно в целом по Аппарату. Табель подписывался ответственным исполнителем и исполнителем, а бухгалтерией проставлялась отметка о принятии Табеля.

Аппаратом Уполномоченного по правам человека в проверяемом периоде нарушены требования к оформлению первичных документов, установленных приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н, в связи с неотражением в Табеле (ф. 0504421) отклонения в связи с нахождением сотрудника в служебной командировке.

В ходе проверки установлено, что одним из первичных учетных документов в аппарате Уполномоченного по правам человека, являющимся основанием для начисления заработной платы, являлась Расчетная ведомость (ф. 0301010), утвержденная постановлением Госкомстата России от 15.01.2004 № 1.

Как показала проверка, в Расчетной ведомости (ф. 0301010) в заголовочной части на лицевой стороне ведомости отсутствуют подписи руководителя учреждения и главного бухгалтера учреждения, а также подпись проверившего ведомость и подпись ответственного исполнителя.

Аппаратом Уполномоченного по правам человека в проверяемом периоде использовалась форма Расчетной ведомости, не соответствующая форме, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н.

Согласно приказу Уполномоченного по правам человека об утверждении Служебного распорядка и Регламента аппарата Уполномоченного от 10.06.2016, в соответствии с пунктом 5.25 выплата гражданским служащим расходов, связанных с санаторно-курортным обслуживанием, осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 05.07.2012 № 589 «О расходовании средств областного бюджета на предоставление компенсации расходов, связанных с санаторно-курортным обслуживанием».

Согласно пункту 8 постановления Правительства Ростовской области от 05.07.2012 № 589, срок выплаты денежной компенсации за санаторно-курортное обслуживание, а также перечень необходимых документов определяются нормативным правовым актом соответствующего государственного органа Ростовской области.

Аппаратом Уполномоченного по правам человека, в нарушение пункта 8 постановления Правительства Ростовской области от 05.07.2012 № 589, срок выплаты денежной компенсации за санаторно-курортное обслуживание, а также перечень необходимых документов для получения денежной компенсации нормативным правовым актом не определены.

Проверкой соответствия установленных работникам Аппарата должностных окладов размеру, утвержденному областным законодательством, а также обоснованности установления и выплаты надбавки к должностному окладу за классный чин, ежемесячной надбавки за особые условия государственной службы, ежемесячной процентной надбавки к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, ежемесячного денежного поощрения, премии по результатам работы, единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска нарушений не установлено.

Выборочной проверкой расходов за оказанные коммунальные услуги, произведенные в проверяемом периоде аппаратом Уполномоченного на обеспечение своей деятельности, установлено следующее.

Аппаратом уполномоченного по правам человека в проверяемом периоде при исполнении 7 контрактов (договоров), заключенных с поставщиками коммунальных услуг, допущены нарушения сроков оплаты за фактически оказанные услуги на 1-37 дней (позже).

Согласно пункту 6 Инструкции от 01.12.2010 № 157н организация и ведение бухгалтерского учета осуществляются субъектом учета в соответствии с учетной политикой, сформированной в соответствии с федеральными стандартами бухгалтерского учета государственных финансов и Инструкцией № 157н.

В нарушение пункта 6 Инструкции от 01.12.2010 № 157н и пункта 9 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Минфина России от 30.12.2017 № 274н, в Учетной политике, утвержденной приказом Уполномоченного по правам человека в Ростовской области от 17.02.2021 № 364-К, не утверждена Инвентарная карточка учета нефинансовых активов (ф. 0509215), утвержденная приказом Минфина России от 15.04.2021 № 61н «Об утверждении унифицированных форм электронных документов бухгалтерского учета, применяемых при ведении бюджетного учета, бухгалтерского учета государственных (муниципальных) учреждений, и Методических указаний по их формированию и применению».

Аппаратом Уполномоченного в проверяемом периоде произведено 146 закупок по Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) на общую сумму 13 882,8 тыс. рублей, в том числе:

- в 2023 году – 56 закупок на сумму 5 311,6 тыс. рублей,
- в 2024 году – 60 закупок на сумму 5 584,8 тыс. рублей,
- в текущем периоде 2025 года – 30 закупок на сумму 2 986,4 тыс. рублей.

В проверяемом периоде аппаратом Уполномоченного по правам человека условие, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, предусмотренное частью 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, не включено в 6 контрактов на общую сумму 174,1 тыс. рублей.

Отчет по результатам контрольного мероприятия утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты области (протокол от 25.08.2025 № 27).

В ходе контрольного мероприятия Аппаратом проведена работа по устранению выявленных нарушений и недостатков.

В соответствии с предложениями Палаты внесены соответствующие изменения в договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, а также в локальные акты Аппарата, приведена в соответствие учетная политика Аппарата.

Приняты меры по усилению контроля и устранению причин выявленных нарушений и недостатков, предотвращению их в дальнейшем.

Информация о результатах контрольного мероприятия и работе по устранению допущенных нарушений была направлена временно исполняющему обязанности Губернатора Ростовской области Слюсарю Ю.Б. и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.

Проверка с контроля снята.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Д.А. Бирюков

1.6. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – Региональной службой по тарифам Ростовской области – за 2024 год и истекший период 2025 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.1. плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2025 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 24.12.2024 № 98-О; распоряжения Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 19.05.2025 № 84, от 21.05.2025 № 59-р и от 17.06.2025 № 73-р; удостоверение на право проведения проверки от 21.05.2025 № 90.

Цель контрольного мероприятия: проверка соблюдения Региональной службой по тарифам Ростовской области (далее – РСТ РО, Служба) законности и эффективности использования средств областного бюджета.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность главного распорядителя бюджетных средств по формированию, распределению и использованию бюджетных средств.

Проверяемый период: 2024 год и истекший период 2025 года.

Сроки проведения проверки: с 26.05.2025 по 04.07.2025; непосредственно на объекте контрольного мероприятия с 26.05.2025 по 27.06.2025.

Проверенный объект: РСТ РО.

Состав ответственных исполнителей: главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Милейчик Е.А., инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Куцев И.Ю.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что бюджетные назначения по доходам исполнены РСТ РО в 2024 году в сумме 109,5 тыс. рублей, или 100% к плану, на 01.06.2025 – 36,7 тыс. рублей (плановые назначения не предусмотрены). Исполнение Службой плановых ассигнований по расходам на 01.01.2025 составило 136695,5 тыс. рублей, или 100% к плану, на 01.06.2025 – 50024,0 тыс. рублей, или 33,5% к плану.

Проведенный анализ показал, что осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в основном соответствовали законодательству. Факты нецелевого использования бюджетных средств выявлены не были. В то же время установлены отдельные нарушения и недостатки.

Так, проверка своевременности и правильности составления бюджетной росписи и бюджетной сметы, их соответствие требованиям бюджетного законодательства, наличия обоснованных расчетов к бюджетной смете, соблюдения требований установленного порядка в части утверждения и внесения изменений в бюджетную смету показала, что за счет ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, доведенных РСТ РО по коду бюджетной классификации Российской Федерации (далее также – БК РФ) 0401 9990000190 240, Службой в 2025 году приняты обязательства по государственному контракту, заключенному на сумму 7568,9 тыс. рублей, по условиям которого РСТ РО передаются во временное пользование (в аренду) нежилые помещения.

В связи с переездом РСТ РО в ранее занимаемое здание, 12.05.2025 сторонами было подписано соглашение о расторжении вышеуказанного контракта и прекращении оставшихся обязательств на сумму 5045,9 тыс. рублей.

Учитывая вышеизложенное, плановые ассигнования Службы на 2025 год по коду БК РФ 0401 9990000190 240 превышали на 5045,9 тыс. рублей сложившуюся потребность, подлежали пересчету и изменению.

Однако на момент проведения проверки РСТ РО не были приняты меры по пересчету и уменьшению сметных назначений в результате расторжения контракта на аренду нежилых помещений из-за переезда Службы в ранее занимаемые помещения.

Анализ исполнения плановых назначений главным распорядителем бюджетных средств показал, что в результате действий (бездействия) должностных лиц Службой в проверяемом периоде произведена уплата судебных расходов по исполнительным листам, выданным судебными органами, и, как следствие, допущено расходование бюджетных средств с затратами сверх необходимого (возможного) на получение требуемого результата на общую сумму 16,7 тыс. рублей, что является несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В ходе проверки расходования бюджетных средств на оплату труда и иные выплаты социального характера выявлен факт недоплаты заработной платы государственному гражданскому служащему в результате несвоевременного установления классных чинов.

Так, в соответствии с приказом РСТ РО от 18.07.2016 № 109-л/с, при переводе с должности специалиста первой категории на должность ведущего специалиста сектора материально-технического обеспечения отдела делопроизводства, кадровой работы и материально-технического обеспечения управления контрольной работы и организационного обеспечения (далее – ведущий специалист) сотруднику РСТ РО был установлен трехмесячный испытательный срок до 18.10.2016.

По истечении испытательного срока, согласно части 9 статьи 9 Областного закона от 26.07.2005 № 344-ЗС «О государственной гражданской службе Ростовской области» (далее – Областной закон от 26.07.2005 № 344-ЗС), ведущему специалисту должен был быть присвоен классный чин гражданской службы – референт государственной гражданской службы Ростовской области 3 класса. Однако на основании приказа РСТ РО от 12.01.2017 № 7-л/с классный чин был присвоен ведущему специалисту лишь с 18.01.2017, т. е. на 3 месяца позже установленного срока.

В соответствии с частью 5 статьи 9 Областного закона от 26.07.2005 № 344-ЗС очередной классный чин присваивается гражданскому служащему по истечении срока, установленного частью 6 этой статьи для прохождения гражданской службы в предыдущем классном чине. Частью 8 статьи 9 Областного закона от 26.07.2005 № 344-ЗС определено, что срок гражданской службы в присвоенном классном чине исчисляется со дня присвоения классного чина.

Учитывая вышеизложенное, в нарушение частей 5, 6, 8 и 9 статьи 9 Областного закона от 26.07.2005 № 344-ЗС ведущему специалисту были присвоены классные чины референт государственной гражданской службы Ростовской области 2 и 1 класса на три месяца позже установленного законом срока.

В результате несвоевременного установления классных чинов государственной гражданской службы Ростовской области размер недоначисленной заработной платы этому специалисту с учетом начислений на выплаты по оплате труда составил 8,8 тыс. рублей.

В ходе выборочной проверки исполнения контрактов (договоров), заключенных с поставщиками (подрядчиками), установлено, что в рамках областного государственного заказа на мероприятия по профессиональному развитию государственных гражданских служащих Ростовской области на 2024 год, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 12.02.2024 № 63, Службой заключен государственный контракт от 18.11.2024 № 19 в сумме 50,0 тыс. рублей на оказание услуги по реализации мероприятия по профессиональному развитию государственных гражданских служащих.

Учитывая то, что на момент его заключения профессиональная переподготовка специалистов Службы государственным заказом не предусматривалась, основания для заключения РСТ РО государственного контракта от 18.11.2024 № 19 отсутствовали. Соответствующие изменения в государственный заказ на мероприятия по профессиональному развитию государственных гражданских служащих Ростовской области на 2024 год внесены 10.12.2024, выплата аванса – 20.12.2024.

Таким образом, Службой не было обеспечено надлежащее выполнение государственных задач и функций при организации мероприятия по профессиональной переподготовке специалиста Службы.

Также в ходе проверки исполнения сторонами условий заключенных государственных контрактов установлены случаи невыполнения принятых по ним обязательств.

Так, согласно условиям государственного контракта от 30.01.2024 № 6 сдача и приемка оказанных услуг (предоставление и поддержка работы виртуальной АТС) осуществляется путем подписания акта об оказанных услугах, выставляемого исполнителем до 5-го числа месяца, следующего за расчетным. Заказчик в течение 5 рабочих дней предоставляет исполнителю подписанный акт или мотивированный отказ в его подписании. В случае неподписания заказчиком в установленные сроки акта или мотивированного отказа, датой сдачи-приемки оказанных услуг будет являться дата предоставления исполнителем заказчику акта об оказанных услугах. Аналогичный государственный контракт заключен Службой от 14.01.2025 № 2.

Согласно государственным контрактам от 25.01.2024 № 90078И и от 10.01.2025 № 90078И Служба (абонент) обязана потреблять услуги связи исключительно в пределах установленного ей лимита бюджетного финансирования и оплачивать их в сроки, установленные контрактом и порядком расчетов (приложение 1 к контракту, далее – Порядок расчетов).

В соответствии с пунктом 2 Порядка расчетов оплата услуг связи производится Службой в течение 10 рабочих дней с момента подписания акта оказанных услуг. Пунктом 6 определено, что до 5-го числа месяца, следующего за расчетным, оператор связи предоставляет абоненту акт о выполнении работ за услуги связи. До 10-го числа месяца, следующего за расчетным, Служба возвращает подписанный акт или мотивированный отказ в его подписании.

Пунктом 6 Порядка расчетов, являющегося приложением к государственному контракту от 10.01.2025 № 90078И, срок предоставления абоненту акта о выполнении работ за услуги связи в 2025 году был продлен до 10-го числа месяца, следующего за расчетным, его подписания и возврата – до 15-го числа.

В ходе проверки выявлены 7 фактов несоблюдения РСТ РО от 1 до 7 рабочих дней сроков подписания актов об оказанных услугах на сумму 84,5 тыс. рублей, предусмотренных условиями 4 указанных выше контрактов.

Проверка также показала, что по условиям государственных контрактов от 25.01.2024 № 90078И и от 10.01.2025 № 90078И оплата услуг связи производится ежемесячно в течение 10 рабочих дней с даты выставления счета, что не соответствует положениям пункта 2 Порядка расчетов, являющегося приложением к ним, и определяющего иные условия для оплаты оказанных услуг, что свидетельствует о необеспечении Службой надлежащего выполнения государственных задач и функций.

Проверкой своевременности осуществления Службой расчетов установлено, что в 11 случаях не соблюдался срок оплаты оказанных услуг, установленный 5 государственными контрактами, от 1 до 7 рабочих дней.

Следует отметить, что несоблюдение сроков оплаты создает риски дополнительного расходования бюджетных средств, связанные с применением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) штрафных санкций.

Проверка соблюдения требований организации и ведения бюджетного учета, проверка формирования бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств показала, что в целом бухгалтерский учет в РСТ РО в проверяемом периоде велся в соответствии с требованиями законодательства и нормативных документов. В ходе выборочной проверки правильности заполнения форм первичных учетных документов нарушений не установлено.

В то же время имели место факты, свидетельствующие о несоблюдении положений Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

Так, между РСТ РО и ГБУ РО «Региональный центр информационных систем» (ГБУ РО «РЦИС») заключен договор хранения б/н от 19.06.2024, согласно которому Служба принимает на временное безвозмездное хранение имущество общей стоимостью 1372,9 тыс. рублей (коммутаторы Ethernet MES2348P (4 ед.), коммутатор Ethernet MES2308R (1 ед.), маршрутизатор (1 ед.), точки доступа «Оборудование радиодоступа WEP – 12ас» (2 ед.), источник бесперебойного питания (1 ед.). В соответствии с пунктом 2.3 этого договора Служба вправе пользоваться переданным ей на хранение имуществом на условиях, определенных приложением № 2 к договору. По акту приема-передачи имущества б/н от 19.06.2024 предусмотренное договором хранения имущество передано ГБУ РО «РЦИС» на хранение РСТ РО.

Однако соответствующие записи, свидетельствующие об отражении в учете хозяйственной операции, связанной с передачей на хранение имущества, сделаны не были, что не соответствует положениям пункта 3 статьи 9 и пункта 1 статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 07.07.2025 № 20).

В рамках мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, предупреждению их в дальнейшем Службой проведена работа, по итогам которой переданное на хранение имущество принято к учету; государственному гражданскому служащему РСТ РО произведен перерасчет и доначислена заработная плата в сумме 8,8 тыс. рублей.

С целью исключения разночтений и урегулирования взаимоотношений с ПАО «Ростелеком» в 2025 году к государственному контракту заключено дополнительное соглашение об изменении условий оплаты оказанных услуг.

Плановые ассигнования Службы на 2025 год, превышающие на 5045,9 тыс. рублей сложившуюся потребность, сокращены.

РСТ РО усилен контроль за бюджетной дисциплиной и эффективным расходованием бюджетных средств, специалистам Службы указано на недопустимость ненадлежащего выполнения государственных задач и функций при организации мероприятия по профессиональной переподготовке.

Информация о результатах контрольного мероприятия и работе по устранению выявленных нарушений и недостатков направлена Губернатору Ростовской области Слюсарю Ю. Б. и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А. В.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

И. В. Галушкин

1.7. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Милютинского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, за 2024 год и текущий период 2025 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2025 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 24.12.2024 № 98-О; распоряжения Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 20.05.2025 № 85 и от 20.05.2025 № 56-р (с изменениями); программа контрольного мероприятия, утвержденная 20.05.2025 аудитором Калашниковой Н.А., удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 21.05.2025 № 88.

Цель контрольного мероприятия: проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования, соблюдения условий получения межбюджетных трансфертов, а также соблюдения условий договоров (соглашений) об их предоставлении и условий контрактов (договоров, соглашений), источником финансового обеспечения (софинансирования) которых являются межбюджетные трансферты.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов местного самоуправления муниципального образования по использованию целевых межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

Проверяемый период: 2024 год и текущий период 2025 года, при необходимости более ранний период.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 26.05.2025 по 14.07.2025, в том числе: камерально и с выездом на проверяемые объекты на территории Милютинского района – с 26.05.2025 по 30.05.2025, с 02.06.2025 по 06.06.2025, с 09.06.2025 по 11.06.2025.

Перечень объектов контрольного мероприятия: Администрация Милютинского района и ее структурные подразделения (далее – Администрация, Администрация района); Финансовый отдел Администрации Милютинского района (далее – финансовый отдел); Отдел образования Администрации Милютинского района (далее – отдел образования); муниципальное учреждение «Отдел социальной защиты населения Администрации Милютинского района» (далее – ОСЗН); Отдел культуры, спорта и молодежной политики Милютинского района (далее – отдел культуры); муниципальное бюджетное учреждение «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» Милютинского района (далее – МБУ «ЦСО ГПВ и И» Милютинского района, ЦСО); муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования «Милютинская детско-юношеская спортивная школа» (далее – МБУ Милютинская ДЮСШ); муниципальное бюджетное учреждение культуры «Милютинский районный дом культуры» (далее – МБУК «Милютинский РДК»); администрации 7 сельских поселений (Лукичевского, Маньково-Березовского, Николо-Березовского, Орловского, Милютинского, Светочниковского, Селивановского).

Состав ответственных исполнителей, участвующих в контрольном мероприятии: главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Киреева С.А. (руководитель контрольного мероприятия), инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Бахарев И.Г., Бондарев А.А., Захарова Е.О., Зерьщикова О.А., Мартынов М.Ю., Савинов Р.С., Федченко Н.Г. (заместитель руководителя), Хохол Н.А., Шапранова Н.Г. (листок нетрудоспособности от 26.05.2025).

Результаты контрольного мероприятия:

Всего в ходе контрольного мероприятия в муниципальных образованиях Милютинского района проверено 15 объектов, оформлено 23 акта (с учетом сводного акта), в том числе: 3 акта контрольных обмеров и 4 акта визуального осмотра жилых помещений, предоставленных детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. Все акты подписаны в установленном порядке, без замечаний и разногласий.

В актах проверок, а также в настоящем отчете учтены материалы и документы по устранению выявленных нарушений и недостатков, предоставленные органами местного самоуправления района и поселений, как в ходе проверок, так и на момент составления отчета.

Фактов непредставления документов из числа затребованных в ходе проверки, а также препятствий в осуществлении настоящего контрольного мероприятия не было.

Консолидированный бюджет Милютинского района за 2024 год исполнен по доходам в сумме 1255082,0 тыс. рублей, что составляет 99,3% плановых назначений, по расходам – в сумме 1262230,9 тыс. рублей, или 97,3% плановых назначений. Дефицит консолидированного бюджета сложился в сумме 7148,9 тыс. рублей, при плановом дефиците в размере 34072,5 тыс. рублей. Межбюджетные трансферты в 2024 году предоставлены муниципальным образованиям Милютинского района в общей сумме 1005491,5 тыс. рублей, или 99,2% плана.

Консолидированный бюджет Милютинского района на 01.06.2025 исполнен по доходам в сумме 546467,7 тыс. рублей, что составляет 36,0% плановых назначений, по расходам – в сумме 562075,1 тыс. рублей, или 36,4% плановых назначений. Дефицит консолидированного бюджета сложился в сумме 15607,4 тыс. рублей, при плановом дефиците в размере 30807,6 тыс. рублей. Межбюджетные трансферты на 01.06.2025 предоставлены муниципальным образованиям Милютинского района в общей сумме 454108,0 тыс. рублей, или 36,6% плана.

Как показала проверка, условие предоставления межбюджетных трансфертов в части отсутствия просроченной кредиторской задолженности по расходным обязательствам соблюдено. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Вместе с тем в результате проверки выявлены следующие основные нарушения и недостатки.

I. Проверка муниципального образования «Милютинский район».

По данным отчета об исполнении бюджета Милютинского района за 2024 год, утвержденного решением Милютинского районного Собрания депутатов от 30.05.2025 № 303, и отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Милютинский район» (ф. 0503117), бюджет района по состоянию на 01.01.2025 исполнен по доходам в сумме 1037700,9 тыс. рублей, или 98,8% утвержденного плана, по расходам – в сумме 1045408,4 тыс. рублей, или 97,0% плана. Дефицит бюджета района сложился в сумме 7707,5 тыс. рублей, или 27,7% от запланированного дефицита (27800,3 тыс. рублей).

Согласно отчету об исполнении бюджета муниципального образования «Милютинский район» (ф. 0503117) бюджет района по состоянию на 01.06.2025 исполнен по доходам в сумме 512588,8 тыс. рублей, или на 36,2% от плана (1417047,9 тыс. рублей), по расходам – в сумме 525306,9 тыс. рублей, или на 36,5% от уточненного плана с учетом показателей сводной бюджетной росписи (1438554,1 тыс. рублей). Дефицит бюджета района составил 12718,1 тыс. рублей при запланированном дефиците 20092,9 тыс. рублей.

В бюджете Милютинского района на 2024 год предусмотрены расходы на реализацию мероприятий 23 муниципальных программ на общую сумму 1060490,0 тыс. рублей, что составляет 98,4% от общего объема годовых уточненных назначений по расходам местного бюджета (1077683,5 тыс. рублей).

Исполнение на реализацию указанных муниципальных программ за счет бюджетных средств в 2024 году составило 1034856,3 тыс. рублей, или 97,64% от плановых бюджетных

назначений. Удельный вес исполненных расходов на реализацию муниципальных программ в общем объеме расходов бюджета муниципального района (1045408,4 тыс. рублей) составил 99,0 процента. Неосвоение плановых назначений на общую сумму 25633,7 тыс. рублей обусловлено экономией бюджетных средств и отсутствием фактической потребности.

В бюджете Милютинского района на 2025 год предусмотрены расходы на реализацию мероприятий 22 (из 23) муниципальных программ на общую сумму 1434458,5 тыс. рублей, что составляет 99,7% от общего объема годовых уточненных назначений по расходам местного бюджета (1438554,1 тыс. рублей).

Исполнение на реализацию 19 муниципальных программ (из 22) за счет бюджетных средств по состоянию на 01.06.2025 составило 523552,5 тыс. рублей, или 36,5% от плановых бюджетных назначений. Удельный вес исполненных расходов на реализацию муниципальных программ в общем объеме расходов бюджета муниципального района (525306,9 тыс. рублей) составил 99,7 процента.

В 2024 году муниципальное образование «Милютинский район» приняло участие в реализации 2 региональных проектов в рамках 2 национальных проектов Российской Федерации, с общим объемом средств 2676,5 тыс. рублей.

Неосвоение средств составило 3,2 тыс. рублей, или 0,1%, что в основном связано с экономией средств и заявительным характером выплат социальной поддержки.

В 2025 году муниципальное образование «Милютинский район» принимает участие в реализации 3 региональных проектов в рамках 2 национальных проектов Российской Федерации, с общим объемом средств 38266,3 тыс. рублей. Расходование средств в текущем периоде 2025 года в рамках указанных региональных проектов составило 15323,0 тыс. рублей, или 40,0% плана.

В ходе проверки муниципальным образованием предоставлена информация об авансовых платежах, произведенных в рамках исполнения контрактов (договоров), заключенных с учетом средств, полученных из областного бюджета в виде межбюджетных трансфертов, за 2024 год и текущий период 2025 года, согласно которой авансирование осуществлялось по 3 муниципальным контрактам:

- контракт № 01583000356230000390001 от 07.11.2023 «Поставка подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования, автобусы малой вместимости» – 30% в сумме 4200,0 тыс. рублей от цены контракта (14000,0 тыс. рублей) погашен 29.03.2024 (ГРБС – Администрация района);

- контракт № 01583000356250000120001 от 25.03.2025 «Работы по реконструкции объекта: «Реконструкция водопроводных сетей в ст. Милютинская, х. Юдин, х. Старокузнецов Милютинского района Ростовской области» – 30% от цены этапа исполнения контракта в сумме 158849,0 тыс. рублей перечислены 30.04.2025 (ГРБС – Администрация района);

- контракт № 24000002 от 14.06.2024 «Комплексный капитальный ремонт здания МБУК «Милютинский РДК» по адресу: Ростовская область, Милютинский район, ст. Милютинская, ул. Комсомольская, 32 (завершение работ)» – 30% в сумме 17919,1 тыс. рублей от цены контракта (59730,4 тыс. рублей) погашен 15.10.2024 (ГРБС – Отдел культуры).

Анализ представленной информации по мониторингу показателей о среднемесячной заработной плате работников муниципальных учреждений, повышение оплаты которых предусмотрено Указами Президента Российской Федерации, за 2024 год показал, что в целом уровень достижения установленных показателей характеризуется на уровне и выше среднеобластных значений за исключением среднемесячной заработной платы педагогических работников учреждений дошкольного образования – в размере 36703,00 рубля при средней зарплате по Ростовской области 45151,50 рубля (81,3%).

Согласно приложениям 3 к приказам министерства финансов Ростовской области об утверждении Списков муниципальных образований, на которые распространяется действие статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 8 Областного за-

кона «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области» от 18.05.2023 № 137 (на 2024 год) и от 30.05.2024 № 136 (на 2025 год), муниципальное образование «Милютинский район» включено в список муниципальных образований Ростовской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20% доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями.

По информации финансового отдела, доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений в местном бюджете, составила в 2020 году 43,2%, в 2021 году – 55,4%, в 2022 году – 37,2%, в 2023 году – 37,4 процента.

В проверяемом периоде муниципальное образование «Милютинский район» являлось получателем межбюджетных трансфертов из других уровней бюджетной системы.

В ходе проверки соблюдения условия предоставления бюджету муниципального образования «Милютинский район» межбюджетных трансфертов в части отсутствия просроченной кредиторской задолженности бюджета по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета района, нарушений не установлено.

Проверка соблюдения органами местного самоуправления Милютинского района, в бюджете которого доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями, условий предоставления из областного бюджета межбюджетных трансфертов в части соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленного Правительством Ростовской области за 2024 год, показала, что Администрацией Милютинского района в 2024 году превышен норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленный постановлением Правительства Ростовской области от 28.12.2020 № 397, на 0,63 процентных пункта, или на 1 982,3 тыс. рублей, что нарушает условие предоставления межбюджетных трансфертов, предусмотренное пунктом 2 статьи 136 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и частью 1 статьи 8 Областного закона от 26.12.2016 № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области».

По факту нарушения условия предоставления межбюджетных трансфертов на должностное лицо составлен протокол об административном правонарушении от 10.06.2025 № 839-25.

Ранее к заведующему финансовым отделом применено дисциплинарное взыскание в виде замечания, согласно распоряжению Администрации Милютинского района от 17.02.2025 № 53-Л «О привлечении к дисциплинарному взысканию».

Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Милютинский район» в форме субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования (в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях) показала следующее.

В 2024 году отделом образования было предоставлено в виде субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий подведомственным муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждениям 42 054,7 тыс. рублей, или 96,7% утвержденных бюджетных назначений (43 477,5 тыс. рублей), в том числе: средства областного бюджета – 29 497,4 тыс. рублей, или 100% планового значения, средства местного бюджета – 12 557,3 тыс. рублей, или 89,8% планового значения; по состоянию на 01.06.2025 – 21 315,4 тыс. рублей, или 49,6% утвержденных бюджетных назначений (42 958,7 тыс. рублей), в том числе: средства областного бюджета – 13 114,1 тыс. рублей, средства местного бюджета – 8 201,3 тыс. рублей.

Проверкой соблюдения Порядка расходования субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, установленного постановлением Правительства Ростовской области от 23.12.2019 № 961, нарушений не установлено.

Отделом образования в 2024 году и текущем периоде 2025 года средства субвенции направлялись на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования 9 дошкольным образовательным учреждениям в форме предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на предоставление муниципальных услуг по реализации основных общеобразовательных программ дошкольного образования в соответствии с основными видами деятельности, указанными в уставах дошкольных образовательных учреждений.

Согласно отчетам о расходовании субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных бюджетных дошкольных образовательных организациях по состоянию на 01.01.2025 и на 01.06.2025, направленным своевременно отделом образования в министерство образования области, нецелевое использование отсутствует. Средства субвенции использованы в проверяемом периоде в полном объеме на оплату труда и начисления, оплату услуг связи и обязательных медицинских осмотров педагогических работников, а также на приобретение программного обеспечения.

Вместе с тем в ходе контрольного мероприятия установлены отдельные нарушения и недостатки.

Так, отделом образования при формировании муниципальных заданий на 2024-2026 годы и 2025-2027 годы 9 муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждений не заполнялись графы с размером платы по муниципальной услуге «Присмотр и уход», а также не указывался правовой акт об установлении размера такой платы.

Также отделом образования допущена некачественная подготовка приложения № 1 «График предоставления Субсидии (изменения в график перечисления Субсидии к Соглашениям о порядке и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) на 2024-2026 годы и 2025-2027 годы 9 муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждений: при внесении изменений в графики перечисления субсидии не вносились изменения в код вида документа (уточненный), а также не указывалась величина изменений субсидии (со знаком «плюс» – при увеличении, со знаком «минус» – при уменьшении).

В целях устранения и недопущения таких нарушений в дальнейшем отделом образования издан приказ от 11.06.2025 № 1 «О дисциплинарном взыскании», в соответствии с которым старшему инспектору отдела образования объявлено дисциплинарное взыскание в виде замечания.

Как показала проверка, всего в 2024 году субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) перечислены 9 муниципальным бюджетным дошкольным образовательным организациям на общую сумму 42 054,7 тыс. рублей, что на 1 422,8 тыс. рублей меньше объемов субсидий, предусмотренных условиями заключенных соглашений (43 477,5 тыс. рублей).

Отдел образования направлял в финансовый отдел заявку от 20.12.2024 № 47 на сумму 1 422,8 тыс. рублей на перечисление субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.

При этом по пояснениям финансового отдела заявка отдела образования на финансирование расходов за счет средств местного бюджета от 20.12.2024 № 47 в сумме 1 422,8 тыс. рублей не исполнена по причине недостаточности собственных средств на едином счете бюджета.

Таким образом, финансовым отделом не предоставлена отделу образования субсидия в общей сумме 1 422,8 тыс. рублей для исполнения заключенных соглашений с 9 муниципальными бюджетными дошкольными образовательными учреждениями Милютинского района.

Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Милютинский район» в форме субвенции на осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот в рамках государственной программы Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области», показала следующее.

Общий размер субвенции за 2024 год составил 5 797,4 тыс. рублей или 99,9% от утвержденных бюджетных назначений (5 797,6 тыс. рублей); на 01.06.2025 – 6 163,8 тыс. рублей, или 57,0% от утвержденных бюджетных назначений (10 820,1 тыс. рублей).

Приобретено квартир за 2024 год – 3, или 100% от планового показателя, на 01.06.2025 – 2, или 66,7% планового показателя.

В ходе проверки данного вопроса установлены отдельные нарушения и недостатки.

Так, Администрацией Милютинского района, в нарушение подпункта 1.1 части 2 статьи 3 Областного закона от 22.06.2006 № 499-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Ростовской области по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», пункта 2.2.5 Соглашения от 22.01.2024 № 23-ДС, пункта 2.2.6 Соглашения от 15.01.2025 № 23-ДС, заключенных министерством строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области с Администрацией Милютинского района, до 03.06.2025 не было определено должностное лицо, ответственное за реализацию государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа.

В ходе проверки распоряжением Администрации Милютинского района от 03.06.2025 № 133 «О назначении ответственного должностного лица» ответственным должностным лицом за организацию осуществления и за осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, определен заведующий отделом образования Администрации Милютинского района.

Также Администрацией Милютинского района в проверяемом периоде, в нарушение пункта 2.1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Милютинского района, утвержденного постановлением Администрации Милютинского района от 07.02.2018 № 66, пункта 1.9 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Милютинского района, утвержденного постановлением Администрации Милютинского района от 04.06.2024 № 387, раздела 1

Методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ Милютинского района, утвержденных постановлением Администрации Милютинского района от 12.10.2018 № 268-э, пункта 1.4 Методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ Милютинского района, утвержденных постановлением Администрации Милютинского района от 11.06.2024 № 129, муниципальной программы «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Милютинского района», утвержденной постановлением Администрации Милютинского района от 03.12.2018 № 891, не предусмотрен показатель комплекса процессных мероприятий «Количество жилых помещений, приобретенных для обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за счет финансирования текущего года», предусмотренный государственной программой Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» (для Милютинского района на 2024 год – 3, на 2025 год – 3).

В ходе проверки постановлением Администрации Милютинского района от 03.06.2025 № 381 «О внесении изменений в постановление Администрации Милютинского района от 03.12.2018 № 891» в муниципальную программу «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Милютинского района» внесены изменения, установлен показатель комплекса процессных мероприятий «Количество жилых помещений, приобретенных для обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за счет финансирования текущего года» на 2025 год – 3.

Проверкой соблюдения муниципальным образованием Порядка расходования субвенции на осуществление полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 25.06.2012 № 539, установлены следующие нарушения:

- в нарушение пункта 2.1 Положения о порядке расходования субвенций на осуществление полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 25.06.2012 № 539, Администрацией Милютинского района в министерство строительства Ростовской области не представлены заявки на планируемый месяц: в 2024 году – 2 заявки на апрель и октябрь, в 2025 году – 1 заявка на май;

- в нарушение пункта 9 Положения о порядке обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 25.06.2012 № 539, в 2024 году решение о включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, Администрацией Милютинского района в отношении 2 человек принято позже установленного срока на 76 и 83 календарных дня;

- нарушение сроков от 21 до 300 дней предоставления в министерство строительства Ростовской области отчетов о размере средств, направленных из бюджета муниципального образования на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, установленных пунктом 23.7 Положения о порядке обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 25.06.2012 № 539 «Об обеспечении жилыми помещениями и расходовании субвенций на осуществление полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и пунктом 2.2.4 Соглашения от 22.01.2024 № 23-ДС, заключенного Администрацией района с министерством строительства Ростовской области.

Администрацией Милютинского района приобретение жилых помещений для детей-сирот осуществлялось согласно Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О кон-

трактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Федеральный закон № 44-ФЗ) путем проведения открытых электронных аукционов.

В аукционной документации Заказчик указывает характеристики приобретаемого жилого помещения после заключения муниципального контракта.

Проверкой установлено, что описание приобретаемого жилого помещения, указанное в документации о проведении электронного аукциона, размещенной Администрацией в ЕИС в 2025 году, а также 2 жилых помещения, приобретенные Администрацией в муниципальную собственность в 2025 году, не содержат требований в соответствии с пунктом 2.2 Приказа минстроя от 29.04.2020 № 237/пр к наличию установленных ревизионных люков в санитарных узлах.

В ходе проведенного визуального осмотра 4 жилых помещений, приобретенных Администрацией Милютинского района в проверяемом периоде, в 1 жилом помещении, расположенном по адресу: Ростовская область, Милютинский район, ст. Милютинская, ул. Комсомольская, д. 33, кв. 8, установлено отсутствие освещения в прихожей вследствие того, что электрическая проводка и патрон под лампочку обрезаны.

В целях устранения факта отсутствия освещения в прихожей жилого помещения, расположенного по адресу: Ростовская область, Милютинский район, ст. Милютинская, ул. Комсомольская, д. 33, кв. 8, нанимателем восстановлено освещение, уведомлена Администрация района, в связи с чем комиссией проведен повторный визуальный осмотр и составлен акт об устранении нарушения в полном объеме от 20.06.2025 № 21.

Как показала проверка, жилые помещения, приобретенные в проверяемом периоде, приняты в муниципальную собственность муниципального образования «Милютинский район», включены в казну Администрации Милютинского района постановлениями Администрации от 28.02.2024 № 124, от 26.04.2024 № 289, от 15.10.2024 № 813, от 14.05.2025 № 335, от 16.05.2025 № 343 «О постановке на балансовый учет недвижимого имущества».

При этом Администрацией района, в нарушение пункта 145 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, аналитический учет по счету 108.51 «Недвижимое имущество, составляющее казну» осуществляется в разрезе объектов в составе имущества казны, без указания идентификационного номера объекта нефинансовых активов (реестрового номера), в 2024 году – 3 квартир общей стоимостью 5 797,4 тыс. рублей, в 2025 году – 2 квартир общей стоимостью 6 163,8 тыс. рублей.

Неуказание реестрового номера не повлекло искажение бухгалтерской (финансовой) отчетности.

В ходе контрольного мероприятия указанное нарушение было устранено.

Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету муниципального образования «Милютинский район» в форме субсидии на приобретение, доставку и монтаж комплекта спортивного покрытия и обустройства для многофункциональных спортивных площадок в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие физической культуры и спорта» за 2024 год, показала следующее.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Милютинского района на финансовое обеспечение расходных обязательств в 2024 году на создание 1 многофункциональной спортивной площадки по адресу: Милютинский район, Милютинская станица, Комсомольская улица, земельный участок № 34А, составляет 5 868,9 тыс. рублей.

Размер субсидии, предоставленной из областного бюджета в бюджет Милютинского района в соответствии с Соглашением от 15.05.2024 № 26-1320175240, исходя из выраженного в процентах от общего объема расходного обязательства муниципального образования, составляет в 2024 году 5 634,1 тыс. рублей (96,0%). Размер собственных средств, предостав-

ляемых из бюджета Милютинского района в соответствии с Соглашением от 15.05.2024 № 26-1320175240, составляет 234,8 тыс. рублей.

В решении Милютинского районного Собрания депутатов от 26.12.2023 № 185 (с изм. и доп.) и в сводной бюджетной росписи лимиты бюджетных обязательств отражены по коду бюджетной классификации отдела образования (код ГРБС-907).

Однако, в нарушение п. 4.3, 4.4, 6.2 Порядка разработки муниципальных программ, утвержденного постановлением Администрации от 07.02.2018 № 66 (с изм. и доп.), п. 2.6 Методических рекомендаций, утвержденных постановлением Администрации от 12.10.2018 № 268-э, расходы на реализацию основного мероприятия 1.6 «Расходы на приобретение, доставку и монтаж комплекта спортивного покрытия и оборудования для многофункциональных спортивных площадок» в сумме 234,8 тыс. рублей отражены неверно по коду бюджетной классификации отделу культуры, спорта и молодежной политики (КБК 906 1101 1210024360 244), что не соответствует решению о внесении изменений в бюджет Милютинского районного Собрания депутатов от 26.12.2024 № 273 (приложение № 4).

Кроме того, в нарушение пунктов 3.4, 3.6 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Милютинского района, утвержденного постановлением Администрации от 07.02.2018 № 66 (с изм. и доп.), раздела 2.3 Методических рекомендаций, утвержденных постановлением Администрации от 12.10.2018 № 268-э, муниципальной программой Милютинского района «Развитие физической культуры и спорта» в 2024 году не предусмотрен показатель «Единовременная пропускная способность объектов спорта. Нарастающий итог», предусмотренный мероприятием (результатом) иного регионального проекта «Развитие спортивной инфраструктуры в Ростовской области» (создание многофункциональной спортивной площадки по адресу: Милютинский район, Милютинская станица, Комсомольская улица, земельный участок № 34А).

В рамках реализации муниципальной программы в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса отделом образования МБОУ ДО «Милютинская детско-юношеская спортивная школа» предоставлена субсидия на иные цели на приобретение, доставку и монтаж комплекта спортивного покрытия и оборудования для многофункциональных спортивных площадок.

Согласно отчету о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, по состоянию на 01.01.2025 исполнение субсидии на приобретение, доставку и монтаж комплекта спортивного покрытия и оборудования для многофункциональных спортивных площадок составило 5 868,8 тыс. рублей, или 100,0% от объема средств, предусмотренных заключенным соглашением (5 868,8 тыс. рублей).

В соответствии с отчетом о достижении значений результатов предоставления субсидии за 2024 год, направленным МБОУ ДО «Милютинская детско-юношеская спортивная школа» в отдел образования в установленный срок, за счет субсидии на приобретение, доставку и монтаж комплекта спортивного покрытия и оборудования для многофункциональных спортивных площадок приобретен 1 комплект спортивного покрытия и оборудования для многофункциональных спортивных площадок.

Платежными поручениями от 21.10.2024 № 739448, от 18.09.2024 № 245640 Милютинской ДЮСШ произведен расчет в рамках заключенного контракта от 01.07.2024 № 03583003695240000010001 с ООО «Современное благоустройство» в общей сумме 5 868,8 тыс. рублей за приобретение, доставку и монтаж комплекта спортивного покрытия и оборудования для многофункциональной спортивной площадки по адресу: Милютинский район, Милютинская станица, Комсомольская улица, земельный участок № 34А. Однако оплата платежным поручением от 21.10.2024 № 739448 на сумму 5 634,0 тыс. рублей произведена Милютинской ДЮСШ с нарушением установленного контрактом срока на 27 календарных дней.

Факты несвоевременной оплаты приводят к возникновению дополнительных избыточных расходов бюджетной системы на уплату штрафных санкций, предусмотренных вышеуказанным муниципальным контрактом.

В ходе проверки поставщиком ООО «Современное благоустройство» представлено письмо от 05.06.2025 об отсутствии претензий по нарушению сроков оплаты Милютинской ДЮСШ за приобретение, доставку и монтаж комплекта спортивного покрытия и оборудования для многофункциональной спортивной площадки по адресу: Милютинский район, Милютинская станица, Комсомольская улица, земельный участок № 34А по контракту от 01.07.2024 № 03583003695240000010001.

Проверке представлено постановление Администрации Милютинского района от 29.05.2025 № 371 «О закреплении на праве оперативного управления движимого имущества за МБОУ ДО «Милютинская детско-юношеская спортивная школа», а именно комплекта спортивного покрытия и оборудования для многофункциональной спортивной площадки балансовой стоимостью 5 868,8 тыс. рублей.

Вместе с тем проверкой установлено, что в реестр муниципального имущества комплект спортивного покрытия и оборудования для многофункциональной спортивной площадки балансовой стоимостью 5 868,8 тыс. рублей не включен.

Таким образом, в нарушение п. 9 приказа Минфина России от 10.10.2023 № 163н «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» сведения об объекте муниципального имущества – многофункциональной спортивной площадке, принятой 16.09.2024 на баланс Милютинской ДЮСШ стоимостью 5 868,8 тыс. рублей, в реестр муниципального имущества Милютинского района не внесены.

В ходе проверки 28.05.2025 Милютинской ДЮСШ направлены документы для включения приобретенного имущества в реестр муниципальной собственности.

Объект муниципальной собственности – комплект спортивного покрытия и оборудования для многофункциональной спортивной площадки – включен в реестр 30.05.2025.

Проверке представлена выписка из реестра муниципального имущества от 30.05.2025 № 14 о регистрации 30.05.2025 объекта муниципальной собственности – комплекта спортивного покрытия и оборудования для многофункциональной спортивной площадки № 2.5.0.35150025.

Также проверке представлен список особо ценного имущества, находящегося на балансе Милютинской ДЮСШ, направленный учреждением в ходе проверки письмом от 03.06.2025 в адрес Администрации района для внесения в сводный перечень особо ценного имущества муниципального образования, в том числе комплекта спортивного покрытия и оборудования для многофункциональной спортивной площадки балансовой стоимостью 5 868,8 тыс. рублей.

Однако Милютинской ДЮСШ нарушен срок направления информации о движимом особо ценном имуществе в Администрацию района для включения в сводный перечень особо ценного имущества муниципального образования на 137 дней, установленный п. 3.3 Порядка определения видов, а также формирования и ведения перечня особо ценного движимого имущества муниципальных бюджетных или автономных учреждений Милютинского района Ростовской области, утвержденного Постановлением Администрации от 09.11.2022 № 28.

Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Милютинский район» в форме субвенции на осуществление полномочий по предоставлению меры социальной поддержки членам семей граждан Российской Федерации, принимающих участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, в виде компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, в том числе взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном

доме, в рамках государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан» показала следующее.

По состоянию на 01.01.2025 кассовые расходы ОСЗН по данной субвенции составили 406,3 тыс. рублей, или 100,0% уточненных бюджетных назначений (406,3 тыс. рублей), по состоянию на 01.06.2025 – 261,5 тыс. рублей, или 64,58% уточненных бюджетных назначений (404,9 тыс. рублей).

Проверкой установлено, что ОСЗН в декабре 2024 года в соответствии с требованием пункта 8 Положения о порядке расходования субвенции, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 21.12.2023 № 925, направлены в министерство труда заявки на получение финансирования в декабре 2024 года и для формирования кассового плана на январь 2025 года от 30.11.2024 № Ф03_00012 и от 09.12.2024 № 00012/1, которые содержат информацию о бюджетных ассигнованиях в размере 406,3 тыс. рублей.

Однако согласно изменениям показателей бюджетной сметы на 2024 финансовый год и плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденным заведующим ОСЗН 23.12.2024, итоговые показатели по расходам на осуществление полномочий по предоставлению меры социальной поддержки членам семей граждан Российской Федерации, принимающих участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, в виде компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, в том числе взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме были увеличены на 100,0 тыс. рублей и составили на 2024 год 406,3 тыс. рублей.

Министерством финансов Ростовской области в соответствии с распоряжением Правительства Ростовской области от 16.12.2024 № 130 «О перераспределении бюджетных ассигнований и о внесении изменений в распределение отдельных субвенций» доведены министерству труда области дополнительные бюджетные ассигнования по субвенции на осуществление полномочий по предоставлению меры социальной поддержки членам семей граждан Российской Федерации, принимающих участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, в виде компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, в том числе взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме в размере 100,0 тыс. рублей (уведомление о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов от 20.12.2024 № 12671).

Таким образом, ОСЗН в 2024 году при заполнении заявок на получение финансирования в декабре 2024 года и для формирования кассового плана на январь 2025 года от 30.11.2024 № Ф03_00012 и от 09.12.2024 № 00012/1 указана неверная информация о бюджетных ассигнованиях и остатках бюджетных ассигнований 2024 года.

Согласно выпискам из лицевого счета получателя бюджетных средств № 03583118310 от 12.12.2024 ОСЗН получил средства на осуществление полномочий по предоставлению меры социальной поддержки членам семей граждан Российской Федерации, принимающих участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, в виде компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, в том числе взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, в размере 32,04 тыс. рублей (дата получения выписки из лицевого счета 13.12.2024), от 23.12.2024 – в размере 100,0 тыс. рублей (дата получения выписки из лицевого счета 24.12.2024).

Проверкой поступлений субвенции на осуществление полномочий по предоставлению меры социальной поддержки членам семей граждан Российской Федерации, принимающих участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области,

в виде компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, в том числе взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, установлено, что в течение 2024 года средства субвенции поступали в ОСЗН в период с 20-го по 25-е число каждого месяца (в январе 2024 года средства не поступали), в связи с тем, что в соответствии с соглашениями с ресурсоснабжающими организациями ОСЗН передает списки получателей до 17-го числа каждого месяца, а ресурсоснабжающие организации передают сведения ОСЗН о потребленных получателями ресурсах до 20-го числа каждого месяца.

Согласно пункту 13 Положения о порядке предоставления меры социальной поддержки на ЖКУ, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 21.12.2023 № 925, при оказании гражданину жилищно-коммунальных услуг разового характера компенсация на ЖКУ производится по заявлению гражданина на основании документов, подтверждающих фактические расходы на соответствующую услугу (кассовый чек или приходный кассовый ордер, товарный чек или накладная с указанием адреса, фамилии, имени, отчества гражданина).

При проживании в домах, не имеющих центрального и газового отопления, предоставляется компенсация расходов на оплату стоимости твердого топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению.

По состоянию на 13.12.2024 ОСЗН имел информацию двух заявителей о потребности в компенсации расходов за приобретенное твердое топливо (каменный уголь): получатель, личное дело № 1106 (заявление № 34 от 11.11.2024, уведомление о назначении мер социальной поддержки от 11.11.2024 № 34, товарная накладная от 06.11.2024 на 5,4 тонны угля на общую сумму 81,0 тыс. рублей) и получатель, личное дело № 13073 (заявление от 29.11.2024 № 39, уведомление о назначении мер социальной поддержки от 02.12.2024 № 38, товарная накладная от 29.11.2024 на 1 тонну угля на общую сумму 15,0 тыс. рублей). Сумма назначенной компенсации по личному делу № 1106 составила 40,5 тыс. рублей, по личному делу № 13073 – 7,5 тыс. рублей.

Согласно сопроводительной описи от 23.12.2024 № 11605 ОСЗН принята к зачислению на лицевой счет получателя, личное дело № 1106, компенсация в размере 40,5 тыс. рублей.

Сопроводительной описью от 24.12.2024 № 11620 ОСЗН принята к зачислению на лицевой счет получателя, личное дело № 13073, компенсация в размере 4,3 тыс. рублей. Сопроводительной описью от 23.01.2025 № 11659 получателю, личное дело № 13073, погашен переходящий остаток компенсации в размере 3,2 тыс. рублей.

Таким образом, ОСЗН в 2024 году допущено нарушение пункта 6 Положения о порядке расходования субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных районов и городских округов в Ростовской области на осуществление государственных полномочий Ростовской области по предоставлению меры социальной поддержки членам семей граждан Российской Федерации, принимающих участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, в виде компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, в том числе взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 21.12.2023 № 925 «О порядке предоставления компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, в том числе взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, членам семей граждан Российской Федерации, принимающих участие в специальной военной операции», в части несоблюдения установленного для органов социальной защиты населения срока расходования субвенции на 5 рабочих дней, что является административным правонарушением, ответственность за которое установлена частью 3 статьи 15.15.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По факту нарушения порядка предоставления межбюджетных трансфертов на должностное лицо составлен протокол об административном правонарушении от 10.06.2025 № 842-25.

Проверкой соблюдения Положения о порядке предоставления меры социальной поддержки членам семей граждан Российской Федерации, принимающих участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, в виде компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, в том числе взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 21.12.2023 № 925 (далее – Положение о порядке предоставления меры социальной поддержки на ЖКУ, утвержденное постановлением Правительства Ростовской области от 21.12.2023 № 925), нарушений не установлено.

Проверкой законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Милютинский район» в форме субвенции на осуществление государственных полномочий в сфере социального обслуживания, предусмотренных пунктами 2, 3, 4 и 5 части 1 и частями 1.1, 1.2 статьи 6 Областного закона от 03.09.2014 № 222-ЗС «О социальном обслуживании граждан в Ростовской области» в рамках государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан», установлено следующее.

В ходе проверки своевременности перечисления органом социальной защиты средств в форме субсидии муниципальной организации социального обслуживания установлено следующее.

Утвержденное Постановлением Правительства Ростовской области от 27.11.2014 № 781 Положение о порядке расходовании субвенции определяет порядок расходования субвенций областного бюджета бюджетам муниципальных районов и городских округов Ростовской области на осуществление государственных полномочий в сфере социального обслуживания, предусмотренных пунктами 2, 3, 4 и 5 части 1 и частями 1.1, 1.2 статьи 6 Областного закона от 03.09.2014 № 222-ЗС «О социальном обслуживании граждан в Ростовской области».

Пунктом 4 Положения о порядке расходовании субвенции установлено, что финансовые органы муниципальных районов и городских округов в Ростовской области после санкционирования операций в порядке, установленном в соответствии со статьей 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации, направляют субвенции органам социальной защиты. Органы социальной защиты не позднее следующего дня после получения выписки из их лицевых счетов перечисляют средства в форме субсидии муниципальным организациям социального обслуживания.

Согласно выписке из лицевого счета администратора доходов бюджета № 04583118310 за 15.01.2024 субвенция областного бюджета на осуществление государственных полномочий в сфере социального обслуживания согласно пунктам 2, 3, 4 и 5 части 1 и частям 1.1, 1.2 статьи 6 Областного закона от 03.09.2014 № 222-ЗС «О социальном обслуживании граждан в Ростовской области» поступила в ОСЗН 16.01.2024 с кода расходов БК 814 1002 0440472260530 в сумме 150,0 тыс. рублей (поручение о перечислении на счет 3902 от 15.01.2024).

Расходным расписанием от 16.01.2024 № 361 (выпиской из лицевого счета получателя бюджетных средств № 03583118310 за 16.01.2024 от 17.01.2024) субвенция областного бюджета на осуществление государственных полномочий в сфере социального обслуживания согласно пунктам 2, 3, 4 и 5 части 1 и частям 1.1, 1.2 статьи 6 Областного закона от 03.09.2014 № 222-ЗС «О социальном обслуживании граждан в Ростовской области» поступила в ОСЗН по коду расходов БК 91310020340072260611 в сумме 150,0 тыс. рублей.

Однако указанная сумма ОСЗН перечислена МБУ «ЦСО ГПВ и И» с нарушением срока, установленного пунктом 4 Положения.

Также согласно выписке из лицевого счета администратора доходов бюджета № 04583118310 за 22.01.2024 субвенция областного бюджета на осуществление государственных полномочий в сфере социального обслуживания согласно пунктам 2, 3, 4 и 5 части 1 и частям 1.1, 1.2 статьи 6 Областного закона от 03.09.2014 № 222-ЗС «О социальном обслуживании граждан в Ростовской области» поступила в ОСЗН 22.01.2024 с кода расходов БК 814 1002 0440472260530 в сумме 2 406,0 тыс. рублей (поручение о перечислении на счет 14965 от 22.01.2024).

Расходным расписанием от 23.01.2024 № 435 (выпиской из лицевого счета получателя бюджетных средств № 03583118310 за 23.01.2024 от 24.01.2024) субвенция областного бюджета на осуществление государственных полномочий в сфере социального обслуживания согласно пунктам 2, 3, 4 и 5 части 1 и частям 1.1, 1.2 статьи 6 Областного закона от 03.09.2014 № 222-ЗС «О социальном обслуживании граждан в Ростовской области» поступила в ОСЗН по коду расходов БК 91310020340072260611 в сумме 2 406,0 тыс. рублей.

Согласно выписке из лицевого счета получателя бюджетных средств № 03583118310 за 24.01.2024 субвенция областного бюджета на осуществление государственных полномочий в сфере социального обслуживания согласно пунктам 2, 3, 4 и 5 части 1 и частям 1.1, 1.2 статьи 6 Областного закона от 03.09.2014 № 222-ЗС «О социальном обслуживании граждан в Ростовской области» перечислена в МБУ «ЦСО ГПВ и И» Милютинского района 24.01.2024 по коду расходов с БК 814 1002 0440472260530 в сумме 2 556,0 тыс. рублей (поручение о перечислении на счет 226772 от 24.01.2024).

Таким образом, в 2024 году ОСЗН допущено нарушение порядка расходования субвенций, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Милютинский район», на осуществление государственных полномочий в сфере социального обслуживания согласно пунктам 2, 3, 4 и 5 части 1 и частям 1.1, 1.2 статьи 6 Областного закона от 03.09.2014 № 222-ЗС «О социальном обслуживании граждан в Ростовской области», утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 27.11.2014 № 781, в части несвоевременного перечисления средств в форме субсидии МБУ «ЦСО ГПВ и И» Милютинского района в сумме 150,0 тыс. рублей на 5 рабочих дней, что является административным правонарушением, ответственность за которое установлена частью 3 статьи 15.15.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По факту нарушения порядка предоставления межбюджетных трансфертов на заведующего муниципальным учреждением «Отдел социальной защиты населения Администрации Милютинского района» Колесникова С.Ю. составлен протокол об административном правонарушении от 10.06.2025 № 841-25.

Проверкой использования субсидии установлено, что ЦСО допущено нарушение порядка оплаты труда, выразившееся в несоблюдении пункта 4.8 раздела 4 «Порядок и условия установления выплат стимулирующего характера» Положения об оплате труда, в сумме 4 148,9 тыс. рублей (в том числе: выплата премии 3 186,6 тыс. рублей, начисления на выплату премии – 962,3 тыс. рублей), обусловленное начислением и перечислением премиальных выплат сотрудникам учреждения при отсутствии оценки (критериев) эффективности в 5 случаях в течение 2024 года на сумму 3 477,0 тыс. рублей, в 1 случае в текущем периоде 2025 года – на сумму 671,9 тыс. рублей.

С целью прекращения нарушения и недопущения его в дальнейшем приказом ЦСО от 09.06.2025 № 127-лс «О применении дисциплинарного взыскания в виде замечания» главному бухгалтеру учреждения объявлено дисциплинарное взыскание в виде замечания, а также поручено провести изучение нормативно-правовых документов, разработать показатели оценки (критерии) эффективности и применять при начислении премии.

Также приказами ЦСО от 09.06.2025 № 97 «О внесении изменений в приказ от 26.07.2021 № 118 «Об утверждении Положения о выплатах стимулирующего характера (премии,

доплаты, надбавки за интенсивность) за счет средств областного бюджета», от 09.06.2025 № 99 «О внесении изменений в Положение о премировании директора муниципального бюджетного учреждения «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» Милютинского района» разработаны и утверждены оценки выполнения (критерии) эффективности.

Выборочной проверкой в учреждении организации и ведения бухгалтерского учета, достоверности отчетности установлено, что форма «Штатное расписание» не утверждена приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению». Исходя из вышесказанного, следует, что в ЦСО форма «Штатное расписание» должна быть утверждена при формировании Учетной политики.

В ходе проверки установлено, что Учетной политикой, утвержденной приказами от 29.12.2023 № 153, от 28.12.2024 № 215, форма «Штатное расписание» не утверждена.

Таким образом, ЦСО в проверяемом периоде не соблюдены требования подпункта г. пункта 9 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.12.2017 № 274 н, а именно: при формировании Учетной политики не утверждена форма «Штатное расписание».

В ходе настоящей проверки указанное нарушение прекращено, форма «Штатное расписание» утверждена приказом от 29.05.2025 № 87.

Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Милютинский район» на финансирование расходов по строительству, реконструкции и капитальному ремонту (выборочно), показала следующее.

В рамках данного контрольного мероприятия было проверено использование бюджетных средств, выделенных в 2022-2024 годах на объект «Комплексный капитальный ремонт здания МБУК «Милютинский РДК» (далее также – капитальный ремонт здания РДК).

Согласно принятым МБУК «Милютинский РДК» актам о приемке выполненных работ ф. КС-2 и справкам об их стоимости ф. КС-3, представленным в ходе проверки, работы по капитальному ремонту здания РДК (завершение работ) были выполнены на общую сумму 193 963,4 тыс. рублей, или на 100,0% от стоимости контракта, из них: в 2023 году – 100 650,2 тыс. рублей, в 2024 году – 93 313,2 тыс. рублей.

В соответствии с представленными копиями платежных поручений МБУК «Милютинский РДК» в рамках исполнения обязательств по контракту от 19.06.2023 № 230000001 подрядной организации были оплачены средства в общей сумме 193 963,4 тыс. рублей, в том числе:

- в 2023 году – в сумме 100 650,2 тыс. рублей, из них: за счет средств областного бюджета – 96 624,1 тыс. рублей, местного бюджета – 4 026,1 тыс. рублей;
- в 2024 году – в сумме 93 313,2 тыс. рублей, из них: за счет средств областного бюджета – 89 580,7 тыс. рублей, местного бюджета – 3 732,6 тыс. рублей.

В ходе проверки был выявлен факт несоблюдения муниципальным заказчиком условий контракта от 19.06.2023 № 230000001 в части полноты и своевременности оплаты выполненных подрядных работ.

Так, согласно пункту 2.8 муниципального контракта от 19.06.2023 № 230000001 заказчик производит выплату подрядчику авансового платежа в размере 58 212,2 тыс. рублей, что составляет 30% от цены контракта, в безналичном порядке путем перечисления де-

нежных средств на лицевой счет подрядчика в течение 7 рабочих дней с даты получения заказчиком счета.

Оплата авансового платежа за счет средств областного и местного бюджетов в сумме 58 212,2 тыс. рублей произведена МБУК «Милютинский РДК» платежным поручением от 30.06.2023 № 682644 на основании счета от 20.06.2023 № 17.

Таким образом, в нарушение пункта 2.8 муниципального контракта от 19.06.2023 № 23000001 оплата авансового платежа МБУК «Милютинский РДК» в 2023 году за счет средств областного и местного бюджетов в сумме 58 212,2 тыс. рублей произведена с нарушением срока (30.06.2023) на 1 день, что, в свою очередь, для МБУК «Милютинский РДК» создает риски дополнительных расходов бюджета в виде штрафных санкций, за взысканием которых вправе обратиться подрядная организация (2 факта).

В ходе проверки МБУК «Милютинский РДК» представлен акт приемки-передачи объекта ремонта от 29.11.2024, согласно которому подрядной организацией выполнен капитальный ремонт объекта в соответствии с контрактом от 16.06.2023 № 23000001, здание и прилегающая территория переданы МБУК «Милютинский РДК».

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров в рамках контракта от 16.06.2023 № 23000001 установлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах, на сумму 74,5 тыс. рублей (частичное отсутствие работ по устройству покрытия спортивного зала, устройству сантехнических перегородок, линолеума, устройству кубообразного реечного потолка и монтажу крана шарового диаметром 40 мм, ИБП tubosky 800VA Pure Sine 345), а также завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием фактически примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, на сумму 2529,3 тыс. рублей.

Визуальным осмотром установлено, что: взамен соединительных коробок для сетей освещения ЕКМ-1271-1D2-5X16 в опорах освещения установлены вводные щитки ТВ-11 ROSA; вместо скамей со спинкой, арт. 5518 ООО «Егоза», деревянный брус толщиной не менее 40 мм, металлический лист толщиной 6 мм, размер = 1,5x0,9x0,96 м, установлены скамейки стальные французские с подлокотником; вместо урн для мусора, артикул 1212, установлены урны «Универсал» 1 прямоугольные бетонные с внутренним контейнером; вместо установки автоматического пожаротушения ANTARUS 2IS100-34-15/2 (ОПЦ 46658 MLV-6, бак 80/16) смонтирована установка автоматического пожаротушения ANTARUS 2IS80-35-15/2-16/DS2-GPRS-J (ОПЦ 48104, РБ, DN125, ЖОКЕЙ MLV4-6, бак 80/16, Ч. СТ.); вместо системы вызова персонала PI-03 HostCall установлена система вызова «Доступная страна»; вместо системы вызова персонала из туалета HostCall-T установлена система вызова из туалета «Доступная страна»; вместо кранов шаровых латунных полнопроходных номинальным диаметром 40 мм установлены шаровые краны латунные диаметром 15 мм; вместо станка хореографического однорядного установлен станок хореографический двухрядный.

Однако документы, подтверждающие выполнение подрядной организацией работ с применением вышеуказанных материалов и оборудования, принятие их заказчиком в рамках муниципального контракта от 19.06.2023 № 23000001 и утвержденной проектной документации на момент проведения выборочных контрольных обмеров представлены не были.

В рамках мероприятий по устранению выявленных нарушений МБУК «Милютинский РДК» представлены следующие документы:

- акт замены видов и объемов работ от 09.06.2025, согласно которому исключены из сметной документации отсутствующие работы, материалы и оборудование и согласованы МБУК «Милютинский РДК» примененные на объекте материалы и оборудование;

- локальный сметный расчет (смета) исключения и включения от 09.06.2025, согласно которому исключены работы, материалы и оборудование на сумму 2 603 823,49 рубля и включены согласованные материалы и оборудование, примененные и смонтированные на объекте на сумму 2 513 337 рублей;

- акт приемки выполненных работ по ф. КС-2 от 10.06.2025 № 1 на сумму - (минус) 90 486,50 рубля (сторно), согласно которому МБУК «Милютинский РДК» были исключены отсутствующие работы, материалы и оборудование, приняты согласованные материалы и оборудование, а также определена сумма дебиторской задолженности подрядной организации перед заказчиком МБУК «Милютинский РДК» на сумму 90 486,50 рубля;

- справка о стоимости выполненных работ по ф. КС-3 от 10.06.2025 № 1 на сумму - (минус) 90 486,50 рубля (сторно), согласно которой стоимость работ, подлежащая возврату заказчику МБУК «Милютинский РДК», составила 90,5 тыс. рублей;

- акт сверки взаимных расчетов от 10.06.2025, согласно которому за подрядной организацией числится дебиторская задолженность в сумме 90,5 тыс. рублей;

- платежное поручение подрядной организации на возврат средств от 16.06.2025 № 1157 на сумму 90 486,50 рубля;

- поручение о перечислении на счет от 19.06.2025 № 833013 по доходам отдела культуры на сумму 90 486,50 рубля;

- приказ МБУК «Милютинский РДК» от 17.06.2025 № 79 «О дисциплинарном взыскании...», согласно которому заведующему хозяйством учреждения объявлено замечание.

Согласно принятым МБУК «Милютинский РДК» актам о приемке выполненных работ ф. КС-2 и справкам об их стоимости ф. КС-3, представленным в ходе проверки, работы по капитальному ремонту РДК (окончание работ) были выполнены на общую сумму 59 730,4 тыс. рублей, или на 100,0% от стоимости контракта.

В соответствии с представленными копиями платежных поручений МБУК «Милютинский РДК» в рамках исполнения обязательств по контракту от 14.06.2024 № 24000002 подрядной организации были оплачены средства в общей сумме 59 730,4 тыс. рублей, в том числе: за счет средств областного бюджета – 57 341,2 тыс. рублей, местного бюджета – 2 389,2 тыс. рублей.

В ходе проверки был выявлен факт несоблюдения муниципальным заказчиком условий контракта от 14.06.2024 № 24000002 в части полноты и своевременности оплаты выполненных подрядных работ.

Так, согласно пункту 2.7 муниципального контракта от 14.06.2024 № 24000002, заказчик производит выплату подрядчику авансового платежа в размере 17 919,1 тыс. рублей, что составляет 30% от цены контракта, в безналичном порядке путем перечисления денежных средств на лицевой счет подрядчика в течение 7 рабочих дней с даты получения заказчиком счета.

Оплата авансового платежа за счет средств областного и местного бюджетов в сумме 17 919,1 тыс. рублей произведена МБУК «Милютинский РДК» платежным поручением от 28.06.2024 № 861973 на основании счета от 16.06.2024 № 31.

Таким образом, в нарушение пункта 2.7 муниципального контракта от 14.06.2024 № 24000002 оплата авансового платежа МБУК «Милютинский РДК» в 2024 году за счет средств областного и местного бюджетов в сумме 17 919,1 тыс. рублей произведена с нарушением срока (26.06.2024) на 2 дня, что, в свою очередь, для МБУК «Милютинский РДК» создает риски дополнительных расходов бюджета в виде штрафных санкций, за взысканием которых вправе обратиться подрядная организация (2 факта).

В ходе проверки МБУК «Милютинский РДК» представлен акт приема-передачи законченного капитальным ремонтом объекта от 30.10.2024, согласно которому подрядчик выполнил работы по капитальному ремонту объекта в соответствии с контрактом от 14.06.2024 № 24000002 и передал здание и прилегающую территорию МБУК «Милютинский РДК».

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров в рамках контракта от 14.06.2024 № 24000002 установлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, на сумму 16414,7 тыс. рублей.

Визуальным осмотром установлено, что взамен светодиодных заливных светильников SILVER STAR SS822XAL MYCYC2 установлены светильники ИМЛАЙТ АР-ТИСТ CYC 1000, вместо светодиодных архитектурно/студийных светильников SILVER STAR SS332XCT BOOMERX2/TZ IP MK3 (Lumileds) установлены светильники SILVER STAR SS847XAL ECLIPSE 1000 RGBAL, вместо розеток Rem-16 с инд., 9 Schuko, 16A, алюм., 19, шнур 1,8 м, установлены розетки TWT 19, вместо лазера LS Systems Alpha Double установлен лазер Djoy+DUO 200 RGY Stage4.

Однако документы, подтверждающие выполнение подрядной организацией ООО «Трансформация» работ по монтажу вышеуказанных материалов и оборудования, принятие их заказчиком в рамках муниципального контракта от 14.06.2024 № 24000002 и утвержденной проектной документации, на момент проведения выборочных контрольных обмеров представлены не были.

В рамках мероприятий по устранению выявленных нарушений МБУК «Милютинский РДК» представлены следующие документы, свидетельствующие об устранении выявленных нарушений:

- дополнительное соглашение от 15.10.2024 № 2, согласно которому исключено из сметной документации неустановленное оборудование и согласовано сторонами контракта смонтированное на объекте световое оборудование без увеличения сметной стоимости;
- акт приемки выполненных работ по ф. КС-2 от 09.06.2025 № 2.3 на сумму - (минус) 16 404 806 рублей (сторно), согласно которому было исключено отсутствующее оборудование;
- справка о стоимости выполненных работ и затрат ф. КС-3 от 09.06.2025 № 2.3 на сумму 16 404 806 рублей (сторно);
- акт приемки выполненных работ по ф. КС-2 от 09.06.2025 № 2.4 на сумму 16 404 806 рублей, согласно которому заказчиком МБУК «Милютинский РДК» принято установленное на объекте световое оборудование;
- справка о стоимости выполненных работ и затрат ф. КС-3 от 09.06.2025 № 2.4 на сумму 16 404 806 рублей;
- акт приемки выполненных работ по ф. КС-2 от 10.06.2025 № 2.5 на сумму - (минус) 9 885 рублей (сторно), согласно которому были исключены отсутствующие сетевые блоки розеток;
- справка о стоимости выполненных работ и затрат ф. КС-3 от 10.06.2025 № 2.5 на сумму 9 885 рублей (сторно);
- акт приемки выполненных работ по ф. КС-2 от 10.06.2025 № 2.6 на сумму 9 885 рублей, согласно которому блоки розеток Rem-16 установлены на объекте и приняты заказчиком МБУК «Милютинский РДК»;
- справка о стоимости выполненных работ и затрат ф. КС-3 от 10.06.2025 № 2.6 на сумму 9 885 рублей;
- акт сверки взаимных расчетов от 10.06.2025, согласно которому за подрядной организацией ООО «Трансформация» не числится задолженность, а вышеуказанные акты приняты к бухгалтерскому учету.

II. Проверка поселений, входящих в состав Милютинского района.

Бюджеты поселений на 01.01.2025 исполнены по доходам в сумме 223 672,5 тыс. рублей, что составляет 101,3% плановых назначений, по расходам – в сумме 223 113,9 тыс. рублей,

или 98,3% плановых назначений. Профицит бюджетов поселений составил 558,6 тыс. рублей при планируемом дефиците в сумме 6 272,2 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления на 01.01.2025 составили 171 119,6 тыс. рублей, или 99,1% плановых назначений, и 76,5% в общем объеме доходов по поселениям.

Бюджеты поселений на 01.06.2025 исполнены по доходам в сумме 47 979,4 тыс. рублей, что составляет 32,1% плановых назначений, по расходам – в сумме 50 868,8 тыс. рублей, или 32,5% плановых назначений. Дефицит бюджетов поселений составил 2 889,4 тыс. рублей при планируемом дефиците в сумме 9 301,4 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления на 01.06.2025 составили 28 265,5 тыс. рублей, или 28,5% плановых назначений, и 58,9% в общем объеме доходов по поселениям.

Проверка соблюдения органами местного самоуправления поселений, входящих в состав Милютинского района, условий предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) в части отсутствия в текущем финансовом году просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся по итогам отчетного 2024 финансового года по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов, проведена во всех 7 поселениях (Лукичевском, Маньково-Березовском, Николо-Березовском, Орловском, Милютинском, Светочниковском, Селивановском).

В ходе проверки установлено, что органами местного самоуправления всех проверенных 7 поселений вышеуказанное условие предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) соблюдено.

Вместе с тем установлены нарушения при исполнении договоров, связанные с несвоевременным погашением кредиторской задолженности за поставленные товары, оказанные услуги, выполненные работы администрациями 6 поселений, за исключением Светочниковского сельского поселения.

Так, несвоевременная оплата на общую сумму 121,7 тыс. рублей допущена по 13 муниципальным договорам (контрактам) на срок от 2 до 13 дней.

Наличие фактов несвоевременной оплаты создает риски дополнительных бюджетных расходов по уплате штрафных санкций за нарушение условий реализации договоров и за нарушение налогового законодательства.

Кроме того, в рамках проверки вышеуказанного вопроса установлено, что администрациями 5 поселений (Лукичевского, Маньково-Березовского, Орловского, Милютинского, Светочниковского) нарушены требования при формировании Учетной политики в части положения по отражению фактов хозяйственной жизни, которые возникли в период между отчетной датой и датой подписания и (или) принятия бухгалтерской (финансовой) отчетности за отчетный период, а также раскрытия информации о событиях после отчетной даты при составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности, предусмотренные Федеральным стандартом бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «События после отчетной даты», утвержденным приказом Минфина России от 30.12.2017 № 275н.

В нарушение пункта 202 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, пункта 80 Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной Приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н, администрациями 5 поселений (Лукичевского, Маньково-Березовского, Орловского, Милютинского, Светочниковского) не отражены авансовые платежи на счете 206 23 «Расчеты по авансам по коммунальным услугам» и не зачтены обязательства по поставке коммунальных услуг в декабре 2024 года в счет перечисленной ранее предварительной оплаты на общую сумму 204,2 тыс. рублей по 7 платежам.

Также с нарушением установленного пунктом 11 приложения 2 к Приказу Минфина России от 01.12.2010 № 157н срока администрациями 4 поселений (Лукичевского, Маньково-Березовского, Орловского, Светочниковского) осуществлены операции по принятию

к бюджетному учету в декабре 2024 года и январе 2025 года оказанных услуг, выполненных работ от 3 до 16 дней по 7 муниципальным договорам (контрактам).

В нарушение пункта 16 Концептуальных основ бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора, утвержденных приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н, операции по приобретению услуг (работ) за декабрь 2024 года на общую сумму 216,2 тыс. рублей, подтвержденные документами, полученными администрациями 7 сельских поселений до даты подписания годовой бюджетной отчетности, не признаны в периоде, в котором имели место факты хозяйственной жизни – в декабре 2024 года, а отражены в учете в январе 2025 года.

Проверка соблюдения органами местного самоуправления поселений Милютинского района условий предоставления из областного бюджета межбюджетных трансфертов в части соблюдения в 2024 году норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленного Правительством Ростовской области, проведена во всех 7 поселениях. По ее результатам установлено, что органами местного самоуправления поселений нормативы формирования расходов на их содержание, установленные постановлением Правительства Ростовской области, соблюдены.

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Милютинского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения» за 2024 год и текущий период 2025 года утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 14.07.2025 № 21).

По результатам контрольного мероприятия главе Милютинского района направлено представление.

По фактам нарушения условия предоставления межбюджетных трансфертов и порядков расходования субвенций составлено 3 протокола об административном правонарушении в отношении 2 должностных лиц. По результатам их рассмотрения судом вынесены предупреждение и штраф в размере 10,0 тыс. рублей.

Палатой учтены меры по устранению нарушений и недостатков, принятые муниципальными образованияами Милютинского района как в ходе проведения контрольного мероприятия, так и по его завершении.

Так, по фактам завышения стоимости выполненных работ, связанным с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, подрядной организацией возвращено в бюджет 90,5 тыс. рублей.

По фактам завышения стоимости выполненных работ, связанным с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, предоставлены документы, подтверждающие выполнение работ на сумму 18928,0 тыс. рублей, проведены сверки расчетов.

Приведены в соответствие с требованиями правовых актов муниципальные программы «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Милютинского района» и «Развитие физической культуры и спорта в Милютинском районе». Прекращены нарушения правил организации и ведения бухгалтерского учета. Приняты и иные меры, направленные на предупреждение и недопущение выявленных нарушений и недостатков в дальнейшем.

По результатам контрольного мероприятия органами местного самоуправления принято 9 муниципальных правовых актов и распорядительных документов; за допущенные нарушения привлечены к дисциплинарной ответственности 17 должностных лиц.

Учитывая вышеизложенное, Палатой направлено информационное письмо врио Губернатора Ростовской области Слюсарю Ю.Б. с предложением ограничиться принятыми мерами.

Информация по результатам проверки направлена Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.

Проверка снята с контроля Палаты.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Н.А. Калашникова

1.8. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Миллеровского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, за 2024 год и текущий период 2025 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: п. 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2025 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 24.12.2024 № 98-О; распоряжения Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 19.05.2025 № 83 и от 20.05.2025 № 57-р (с изменениями от 05.06.2025 № 63-р, от 09.06.2025 № 66-р), удостоверения на право проведения контрольного мероприятия от 20.05.2025 № 87, от 05.06.2025 № 92, от 09.06.2025 № 93.

Цель контрольного мероприятия: проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, соблюдения условий получения межбюджетных трансфертов, а также соблюдения условий соглашений об их предоставлении и условий контрактов (договоров), источником финансового обеспечения (софинансирования) которых являются межбюджетные трансферты.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований, входящих в состав Миллеровского района, по использованию межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

Проверяемый период: 2023 год и текущий период 2024 года.

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Бабцов Р.А. (руководитель контрольного мероприятия), Баранов А.С., Володин В.И. и инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Великанова Л.У., Гусева Ж.А. (заместитель руководителя контрольного мероприятия), Дробышева Л.В., Куцев И.Ю., Лухин Д.В., Платонов И.В., Ридванский К.В. и Яценко Р.А.

Всего в ходе контрольного мероприятия в Миллеровском районе проверено 24 объекта, оформлен 31 акт (с учетом сводного акта проверки), из них 8 актов визуального осмотра, 2 акта обследования, 1 акт обмеров. Все акты подписаны в установленном порядке.

Результаты проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Миллеровский район», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

Согласно отчету об исполнении бюджета муниципального образования «Миллеровский район» бюджет муниципального района исполнен:

- по состоянию на 01.01.2025 по доходам – в сумме 3 549 278,3 тыс. рублей, или на 102,6% к годовому плану (3 458 629,1 тыс. рублей), по расходам – в сумме 3 468 019,4 тыс. рублей, или на 99,4% к годовому плану (3 490 759,7 тыс. рублей), с профицитом бюджета в сумме 81 258,9 тыс. рублей;

- на 01.06.2025 по доходам – в сумме 1 373 806,1 тыс. рублей, или на 35,9% к уточненному годовому плану (3 825 433,5 тыс. рублей), по расходам – в сумме 1 390 374,9 тыс. рублей, или на 35,2% к уточненному годовому плану (3 952 985,1 тыс. рублей), с дефицитом в сумме 16 568,8 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления по состоянию на 01.01.2025 исполнены в сумме 2 843 837,4 тыс. рублей, или на 99,8% по отношению к уточненным плановым назначениям (2 848 518,4 тыс. рублей), их доля составила 80,1% от общей суммы исполненных доходов; по состоянию на 01.06.2025 исполнены в сумме 1 139 892,5 тыс. рублей, или на 36,1% по

отношению к уточненным годовым плановым назначениям (3 158 803,7 тыс. рублей), их доля составила 83,0% от общей суммы исполненных доходов.

Информация об исполнении консолидированного бюджета Миллеровского района согласно отчетам об исполнении консолидированного бюджета (форма по ОКУД 0503317) по состоянию на 01.01.2025 и на 01.06.2025 представлена ниже.

тыс. рублей

| Период | Доходы | | | Расходы | | |
|--------------------------|-------------|-------------|-----------------|-------------|-------------|-----------------|
| | план | факт | % исполнения | план | факт | % исполнения |
| 2024 год | 3 881 144,9 | 4 003 582,2 | 103,2 | 3 946 046,2 | 3 873 077,6 | 98,2 |
| 01.01.2025 01.06.2025 | 4 184 876,6 | 1 492 727,3 | 35,7 | 4 446 887,8 | 1 597 770,9 | 35,9 |

Соблюдено условие предоставления межбюджетных трансфертов в части отсутствия просроченной кредиторской задолженности. Согласно отчетным данным просроченная кредиторская задолженность, образовавшаяся по итогам отчетного финансового года по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов, по состоянию на 01.01.2025 не числилась.

Фактически сложившийся норматив расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования «Миллеровский район» за 2024 год составил 14,54%, что ниже утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 28.12.2020 № 397 «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области на 2021-2026 годы» (в редакции постановления от 28.12.2023 № 985).

Вместе с тем были установлены нарушения и недостатки, среди которых необходимо выделить следующие.

В результате проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных в рамках комплекса процессных мероприятий «Обеспечение получения образования обучающимися в муниципальных, государственных и частных образовательных организациях» государственной программы Ростовской области «Развитие образования» на оснащение образовательных организаций, а также подвоз обучающихся и аренду плавательных бассейнов (выборочно), установлено следующее.

Не внесены управлением образования изменения в Порядок определения объема и условий предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям, финансируемым из бюджета Миллеровского района, на иные цели, утвержденный постановлением Администрации района от 29.12.2020 № 1126, в целях приведения его к Общим требованиям, утвержденным постановлением Правительства РФ от 22.02.2020 № 203, в части указания требований, которым должно соответствовать учреждение, на дату, определенную правовым актом, или на 1-е число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения либо принятие решения о предоставлении субсидии.

При заключении МБОУ Марьевская СОШ, МБОУ Ольхово-Рогская СОШ, МБОУ Терновская ООШ № 2 и МБОУ Туроверовская ООШ 15 контрактов на поставку товаров (общей стоимостью 4 759,3 тыс. рублей) не включены условия о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии, установленные пунктом 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Указанными учреждениями, в нарушение условий заключенных контрактов на приобретение товарно-материальных ценностей, осуществлена оплата по 15 контрактам (на общую сумму 4 411,8 тыс. рублей) с нарушением установленного срока на 4 дня.

В нарушение решения Собрания депутатов Миллеровского района от 27.08.2013 № 412 «Об утверждении Положения о Комитете по управлению имуществом Миллеровского района» Администрация района постановлением от 09.10.2024 № 1005 «Об определении уполномоченного органа муниципального образования «Миллеровский район» по приему-передаче имущества, приобретенного за счет средств областного бюджета, из государственной собственности Ростовской области в муниципальную собственность» определила уполномоченным органом на прием-передачу оборудования от министерства образования управление образования.

Также, в нарушение Порядка передачи имущества, приобретенного за счет средств областного бюджета, из государственной собственности Ростовской области в муниципальную собственность, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 02.07.2012 № 552, МБОУ Марьевская СОШ, МБОУ Ольхово-Рогская СОШ, МБОУ Терновская ООШ № 2 и МБОУ Туроверовская ООШ, не являющимися уполномоченными органами по управлению и распоряжению имуществом, находящимся в собственности муниципального образования, подписаны извещения и акты о приеме-передаче объектов нефинансовых активов из государственной собственности Ростовской области в муниципальную собственность района, и осуществлена постановка его на учет.

МАУ «РЦО», осуществляющим ведение бюджетного (бухгалтерского) учета МБОУ Марьевская СОШ, в нарушение Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, и Общероссийского классификатора основных фондов ОК 013-94, отражены 4 ноутбука общей стоимостью 126,8 тыс. рублей на счете бухгалтерского учета 101.26 «Инвентарь производственный и хозяйственный – особо ценное движимое имущество учреждения» вместо счета 101.24 «Машины и оборудование – особо ценное движимое имущество учреждения».

В нарушение Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минфина России от 10.10.2023 № 163н, обращения МБОУ Марьевская СОШ, МБОУ Ольхово-Рогская СОШ, МБОУ Туроверовская ООШ, МБОУ Терновская ООШ № 2 о внесении в реестр муниципального имущества муниципального образования «Миллеровский район» 150 ед. имущества общей стоимостью 5 433,6 тыс. рублей направлены в адрес уполномоченного органа на 13-17 дней позже установленного срока.

Проверка использования субвенции на осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа показала следующее.

Муниципальная программа «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Миллеровского района», утвержденная постановлением Администрации района от 19.11.2018 № 1119, не содержит показатель комплекса процессных мероприятий «Количество жилых помещений, приобретенных для обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за счет финансирования текущего года», предусмотренный государственной программой Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» для Миллеровского района на 2024 год – 22 единицы.

Значение показателя муниципальной программы «Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жильем», установленное на 2024 год в количестве 17 чел., не соответствует значению аналогичного показателя, установленного для Миллеровского района государственной программой – 27 человек.

В нарушение Порядка разработки муниципальных программ, утвержденного постановлением Администрации района от 17.12.2018 № 1279, в 2024 году проект изменений в муниципальную программу от 31.01.2025 в части расходов на ее реализацию подготовлен Администрацией района позже месячного срока от принятия решения Собрания депутатов Миллеровского района от 26.12.2024 № 330 на 4 календарных дня.

Также муниципальная программа в 2025 году, в нарушение Порядка разработки муниципальных программ, утвержденного постановлением Администрации района от 15.10.2024 № 1027, приведена в соответствие с решением Собрания депутатов Миллеровского района от 26.12.2024 № 329 позже двух месяцев на 53 календарных дня.

МКУ «Проектный офис», в нарушение пункта 23.1 Положения о порядке обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 25.06.2012 № 539, не соблюдены сроки размещения в ЕИС 24 извещений о проведении электронных аукционов на приобретение жилых помещений на 4-14 дней.

Установлены нарушения сроков расчетов за приобретенные жилые помещения по 19 муниципальным контрактам на общую сумму 49 670,9 тыс. рублей на 1-26 дней.

МКУ «Проектный офис», в нарушение Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), в 2024 году меры по взысканию пеней за несоблюдение сроков предоставления жилых помещений на 3-40 дней по 7 контрактам не принимались, пени не начислялись.

Кроме того, в нарушение Инструкции № 191н в графе 4 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» (ф. 0503190) по состоянию на 01.01.2025 отсутствует информация о кадастровых номерах 22 жилых помещений, приобретенных МКУ «Проектный офис» в 2024 году.

В нарушение Порядка расходования субвенций на осуществление полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 25.06.2012 № 539, не соблюдены установленные сроки направления в министерство строительства области 6 заявок на формирование кассового плана на 7-27 дней на общую сумму 72 263,7 тыс. рублей.

МКУ «Проектный офис», в нарушение Положения о порядке обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 25.06.2012 № 539, отчеты о размере средств, направленных на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, представлены в министерство строительства области за II квартал 2024 года позже установленного срока на 5 дней, за I-IV кварталы 2024 года и I квартал 2025 года – без предусмотренной формой подписи главы Администрации района; отчет об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот предоставлен управлением образования в министерство образования области за II квартал 2024 года позже установленного срока на 5 дней, за I-IV кварталы 2024 года и I квартал 2025 года – без предусмотренной формой подписи главы Администрации района.

Управлением образования (орган опеки и попечительства), в нарушение Положения о порядке обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 25.06.2012 № 539, не приняты меры по своевременному включению в список по месту жительства 2 детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, в связи с подачей заявлений позже установленного срока на 21-93 дня.

Также управлением образования, в нарушение Порядка ведения списка детей-сирот, утвержденного приказом министерства образования области от 13.08.2019 № 572, не соблюден срок предоставления информации в министерство образования области об исключении из списка 5 детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем, на 3-133 дня.

Обращения МКУ «Проектный офис» о внесении в реестр муниципального имущества муниципального образования «Миллеровский район» 22 жилых помещений общей

стоимостью 56 616,0 тыс. рублей, в нарушение Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минфина России от 10.10.2023 № 163н, направлены в адрес уполномоченного органа на 3-104 дня позже установленного срока.

В нарушение Положения о Координационном совете по социальной адаптации и сопровождению выпускников из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного постановлением Администрации района от 03.10.2023 № 859, в 2024 году проведено 2 заседания Координационного совета во втором полугодии вместо предусмотренных не реже одного раза в полугодие.

График осмотров жилых помещений на 2025 год, в нарушение Порядка обеспечения доступа наймодателя в жилые помещения, предоставленные по договорам найма специализированного жилого помещения, утвержденного постановлением Администрации района от 24.08.2021 № 826, утвержден с нарушением установленного срока на 27 дней.

Проведенным визуальным осмотром установлено, что в жилом помещении по адресу: Миллеровский район, г. Миллерово, ул. Черноморская, д. 58, кв. 21 (наниматель Китаев Е.С.) выявлено несоответствие муниципальному контракту в связи с установкой в санузле ванны вместо предусмотренного душевого поддона.

При использовании субвенции на предоставление меры социальной поддержки членам семей граждан Российской Федерации, принимающих участие в специальной военной операции, в виде компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, в том числе взноса на капитальный ремонт общедомового имущества, допущено несоответствие Порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы муниципального учреждения «Управление социальной защиты населения Миллеровского района», утвержденного приказом УСЗН от 05.10.2018 № 22, Общим требованиям к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденным приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н, в части установления единицы измерения – тысячи рублей вместо необходимой единицы измерения – рубли, а также в части неверного указания в приложении № 4 («Изменение показателей бюджетной сметы...») ссылки на номер формы по ОКУД 0501012 вместо необходимого номера формы по ОКУД 0501013.

При использовании межбюджетных трансфертов на финансирование расходов по строительству и капитальному ремонту установлено завышение стоимости выполненных работ на объекте «Водоснабжение ст. Мальчевская Миллеровского района Ростовской области», связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах, на сумму 527,9 тыс. рублей (частичное отсутствие работ по разработке грунта), принятых и оплаченных заказчиком МКУ «Проектный офис».

Кроме того, в нарушение условий заключенного контракта оплата работ по объекту «Водоснабжение ст. Мальчевская Миллеровского района Ростовской области» осуществлена МКУ «Проектный офис» (на сумму 83 244,5 тыс. рублей) с несоблюдением срока на 5 дней.

Результаты проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований поселений, входящих в состав Миллеровского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

Исполнение бюджетов поселений за 2024 год в части межбюджетных трансфертов составило 225 575,2 тыс. рублей, или 97,9% от утвержденного годового плана (230 336,7 тыс. рублей).

Исполнение бюджетов поселений на 01.06.2025 в части межбюджетных трансфертов составило 51 958,6 тыс. рублей, или 21,5% от утвержденного годового плана (241 510,4 тыс. рублей).

Как показала проверка, исполнение бюджетов поселений, входящих в состав Миллеровского района, учет операций с бюджетными средствами в целом соответствуют законодательству. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Вместе с тем администрациями поселений не в полной мере обеспечено соблюдение законодательства.

Администрацией Ольхово-Рогского поселения при формировании бюджета на 2024 год допущено нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», в связи с отражением субсидии на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек на сумму 1 557,2 тыс. рублей по КБК 2 02 49999 10 0000 150 «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений» вместо КБК 2 02 25467 10 0000 150 «Субсидии бюджетам сельских поселений на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек».

Администрациями 12 из 13 поселений (Верхнетаповское, Волошинское, Дегтевское, Колодезянское, Криворожское, Мальчевское, Миллеровское, Ольхово-Рогское, Первомайское, Сулинское, Титовское и Тренинское) допущены нарушения сроков оплаты за фактически оказанные услуги и товары (по поставке электроэнергии, газа, горюче-смазочных материалов, за услуги связи, по разработке сметной документации) на 2-23 дня.

Администрациями 3 из 13 поселений (Колодезянское, Криворожское, Мальчевское) приняты к учету первичные учетные документы в декабре 2023 года и в декабре 2024 года до окончания установленных контрактами сроков предоставления услуги поставки газа за отчетный месяц в полном объеме и сроков снятия показателей учета.

Имели место и другие нарушения и недостатки.

Отчет по результатам контрольного мероприятия утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты области (протокол от 14.07.2025 № 21).

Отдельные нарушения носили несистемный характер, работа по их устранению в полном объеме, включая применение дисциплинарной ответственности к 18 должностным лицам, была оперативно проведена в ходе контрольного мероприятия.

По факту завышения стоимости выполненных работ на объекте «Водоснабжение ст. Мальчевская Миллеровского района Ростовской области», связанного с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ (частичное отсутствие работ по разработке грунта), отраженных в первичных учетных документах, на сумму 527,9 тыс. рублей, представлены документы, свидетельствующие об исключении работ (разработка грунта), а также приемке работ (укладка противопожарного водовода), выполненных в соответствии с проектно-сметной документацией.

Приняты меры по устранению несоответствий установленным требованиям муниципальной программы Порядка предоставления субсидий на иные цели муниципальным учреждениям, а также Порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы муниципального учреждения.

Направлены претензии в адрес продавцов о взыскании неустойки за несоблюдение сроков предоставления жилых помещений, приобретенных администрацией района для детей-сирот, на общую сумму 164,7 тыс. рублей.

Приняты меры по усилению контроля за заключением и исполнением контрактов, за ведением бухгалтерского учета и учетом объектов муниципальной собственности.

Изданы распорядительные документы о мерах по устранению нарушений и недостатков, внесены изменения в муниципальные правовые акты. Проверенными объектами приняты и

иные меры, направленные на предупреждение и недопущение выявленных нарушений и недостатков в дальнейшем.

По итогам проверки главе Администрации Миллеровского района направлено представление Палаты с предложением завершить работу по устранению имеющихся нарушений и недостатков в полном объеме (от 15.07.2025 № 05.49/А-2).

В ходе проверки и в рамках направленного Палатой представления проведена работа по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Материалы проверки по объекту «Водоснабжение ст. Мальчевская Миллеровского района Ростовской области» переданы в УФСБ по Ростовской области.

Информация о результатах контрольного мероприятия и работе по устранению допущенных нарушений была направлена временно исполняющему обязанности Губернатора Ростовской области Слюсарю Ю.Б. и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.

Проверка с контроля снята.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Д.А. Бирюков

1.9. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Семикаракорского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2024 год и текущий период 2025 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2025 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 24.12.2024 № 98-О, распоряжения Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 20.05.2025 № 86, от 20.05.2025 № 58-р, от 23.05.2025 № 60-р, удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 21.05.2025 № 89.

Цель контрольного мероприятия: проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования, соблюдения условий получения межбюджетных трансфертов, а также соблюдения условий договоров (соглашений) об их предоставлении и условий контрактов (договоров, соглашений), источником финансового обеспечения (софинансирования) которых являются межбюджетные трансферты.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов местного самоуправления муниципального образования по использованию целевых межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

Перечень проверенных объектов по отдельным вопросам: Администрация Семикаракорского района (далее также – Администрация района, Администрация), Финансовое управление Администрации Семикаракорского района (далее – финансовое управление), Отдел образования Администрации Семикаракорского района (далее – отдел образования), Департамент социальной защиты населения Администрации Семикаракорского района (далее – ДСЗН), Управление строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Администрации Семикаракорского района (далее – Управление, управление строительства и ЖКХ), Государственное бюджетное учреждение Ростовской области «Стоматологическая поликлиника» в Семикаракорском районе (далее – Стоматологическая поликлиника), Отдел культуры, физической культуры и спорта Администрации Семикаракорского района (далее – Отдел культуры и спорта), а также Администрации Бакланниковского, Большеимечетновского, Задано-Кагальницкого, Золотаревского, Кочетовского, Кузнецовского, Новозолотовского, Сусатского, Топилинского, Савоськинского сельских поселений и Администрация Семикаракорского городского поселения.

Проверяемый период: 2024 год и текущий период 2025 года.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 26.05.2025 по 11.07.2025, в том числе на объектах проверки с 26.05.2025 по 30.05.2025, с 02.06.2025 по 06.06.2025, с 09.06.2025 по 11.06.2025; заключительный этап с 16.06.2025 по 11.07.2025.

Состав ответственных исполнителей: главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Баликов К.С. (руководитель проверки), инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Германович Ю.Л., Капустина Е.И., Костина Т.А., Кукоба О.И., Курильчик Е.Ю., Ластовченко К.С., Наливайченко В.П., Пономарев А.С., Пономарева Н.А.

Бюджет муниципального образования за 2024 год исполнен по доходам в сумме 2290624,1 тыс. рублей (103,3% от плана), по расходам в сумме 2234240,7 тыс. рублей (98,4% от плана). Исполнение по состоянию на 01.05.2025 по доходам составило 846688,0 тыс. рублей (34,9% от плана), по расходам – 832290,6 тыс. рублей (32,6% от плана).

В ходе проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных в рамках комплекса процессных мероприятий «Обеспечение получения образования обучающимися в муниципальных, государственных и частных образовательных организациях» государственной программы Ростовской области «Развитие образования» на оснащение образовательных организаций, а также подвоз обучающихся и аренду плавательных бассейнов (выборочно) за 2024 год и текущий период 2025 года в рамках контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Семикаракорского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения» установлено, что расходы, произведенные из средств субсидии на организацию подвоза обучающихся и аренду плавательных бассейнов для обучения плаванию обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций в 2024 году составили 982,1 тыс. рублей (средства областного бюджета – 933,0 тыс. рублей, средства местного бюджета – 49,1 тыс. рублей), или 99,9% утвержденных бюджетных назначений. По состоянию на 01.05.2025 расходы на организацию подвоза обучающихся и аренду плавательных бассейнов для обучения плаванию обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций не осуществлялись.

В ходе проверки соблюдения органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, условий и установленного порядка предоставления субсидии на иные цели и анализа муниципальных правовых актов, регламентирующих порядок предоставления субсидии на иные цели, установлено следующее.

В нарушение статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации отделом образования предоставлены субсидии подведомственным МБОУ СОШ № 2 и МБОУ СОШ № 3 им. И.А. Левченко г. Семикаракорска на организацию подвоза обучающихся и аренду плавательных бассейнов для обучения плаванию обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций в отсутствие порядка определения объема и условий предоставления субсидий на такие цели на общую сумму 230,7 тыс. рублей.

В нарушение пункта 2.4 Порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели отделом образования были заключены соглашения от 27.12.2024 № 45, № 46, № 47 с МБОУ СОШ № 1, МБОУ СОШ № 2, МБОУ СОШ № 3 им. И.А. Левченко г. Семикаракорска без получения от них соответствующих заявлений, расчетов, обоснований и прочих документов, предусмотренных Порядком.

Кроме того, отделом образования допущена некачественная подготовка соглашений о предоставлении из бюджета Семикаракорского района муниципальным бюджетным учреждениям Семикаракорского района субсидий в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 27.12.2024 № 45, № 46, № 47, заключенных с МБОУ СОШ № 1, МБОУ СОШ № 2, МБОУ СОШ № 3 им. И.А. Левченко г. Семикаракорска, в связи с неуказанием периодичности предоставления отчетов о расходах, источником финансового обеспечения которых является Субсидия, и о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления Субсидии (контрольных точек).

По результатам проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Семикаракорский район» в форме субвенции на осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, детей-сирот и детей, оставшихся без попече-

ния родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, в рамках государственной программы Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» за 2024 год и текущий период 2025 года установлено следующее.

Расходы Администрации Семикаракорского района на обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, составили в 2024 году 41828,2 тыс. рублей (100,0% от утвержденных бюджетных назначений), по состоянию на 01.05.2025 – 8943,9 тыс. рублей (16,5% от утвержденных бюджетных назначений).

По состоянию на 01.01.2024 в муниципальном списке детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, числилось 42 человека. В течение 2024 года в список детей-сирот и детей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, были включены 10 человек. Исключены из списка в 2024 году 16 человек в связи с обеспечением жилыми помещениями и 2 человека в связи с переменой места жительства.

На 01.01.2025 в списке детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, числилось 35 человек. В течение 2025 года в список детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, были включены 2 человека. Исключены из списка в текущем периоде 2025 года – 2 человека, в том числе в связи с обеспечением жилыми помещениями – 1 человек, с переменой места жительства – 1 человек. Заявление о переносе срока обеспечения жильем подано 1 человеком в связи с обучением.

В целях обеспечения жилыми помещениями детей-сирот Администрацией Семикаракорского района по итогам проведенных электронных аукционов в 2024 году заключено 16 муниципальных контрактов на приобретение 16 жилых помещений на общую сумму 41828,2 тыс. рублей на вторичном рынке. В текущем периоде 2025 года заключено 4 контракта на приобретение 4 жилых помещений на общую сумму 11902,9 тыс. рублей.

Как показала проверка 20 жилых помещений общей стоимостью 53731,1 тыс. рублей, приобретенные в проверяемом периоде, приняты в муниципальную собственность муниципального образования «Семикаракорский район».

В ходе проверки соблюдения муниципальным образованием Порядка расходования субвенции на осуществление полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 25.06.2012 № 539, установлено следующее.

Администрацией Семикаракорского района допущено нарушение срока, установленного пунктом 2.1 Положения о порядке расходования субвенций на осуществление полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа, предоставления в министерство строительства Ростовской области 8 заявок на формирование кассового плана на 11-26 календарных дней (в 2024 году – 5 заявок на сумму 41828,2 тыс. рублей, в 2025 году – 3 заявки на сумму 11902,9 тыс. рублей).

Проверкой соблюдения Положения о порядке обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 25.06.2012 № 539, установлено, что в ряде случаев его отдельные положения не соблюдались.

Так, в нарушение пунктов 6 и 9 Положения о порядке обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 25.06.2012 № 539, не приняты в полном объеме меры по своевременному включению 2 человек в список детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями,

обусловленные несвоевременной подачей заявлений в отношении этих детей. Также позже установленного срока на 28-70 дней приняты решения органа местного самоуправления о включении 2 детей-сирот в список подлежащих обеспечению жильем.

Проверка договоров найма специализированного жилого помещения, а также анализ принимаемых мер по обеспечению сохранности муниципальной собственности показали следующее.

Согласно распоряжению Администрации Семикаракорского района от 04.06.2025 № 71 «О создании комиссии по проведению визуального осмотра помещений и прилегающих территорий к ним, предоставленных детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, детям, находящимся под опекой (попечительством), проживавшим на территории Семикаракорского района», в присутствии инспекторов Контрольно-счетной палаты Ростовской области, проведены визуальные осмотры 8 жилых помещений, приобретенных для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В ходе проведения визуального осмотра по всем 8 жилым помещениям установлено частичное несоответствие характеристик жилого помещения описанию объекта закупки, определяющего обязательные требования для имущества, приобретаемого в муниципальную собственность.

По результатам проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Семикаракорский район» на финансирование расходов по строительству, реконструкции, капитальному ремонту (выборочно), а также на финансирование расходов по реализации мероприятий по формированию современной городской среды в части благоустройства общественных территорий (выборочно) установлено следующее.

В рамках контрольного мероприятия проверено использование бюджетных средств выделенных на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды на объекте «Общественная территория, расположенная по адресу: Ростовская область, Семикаракорский район, 10 метров по направлению на север от строения, расположенного по адресу: город Семикаракорск, ул. Ленина, 138 (благоустройство)» (далее – благоустройство общественной территории) в общей сумме 105800,3 тыс. рублей, из них: в 2024 году – 50560,0 тыс. рублей, в том числе: 48031,8 тыс. рублей за счет средств областного бюджета, 2528,0 тыс. рублей за счет средств местного бюджета; в 2025 году – 55240,5 тыс. рублей, в том числе: 52478,5 тыс. рублей за счет средств областного бюджета, 2762,0 тыс. рублей за счет средств местного бюджета.

Выборочной проверкой соблюдения заказчиком условий контракта в части соблюдения сроков оплаты работ по благоустройству общественной территории, а также выборочной проверкой соблюдения примененных расценок, индексов и коэффициентов действующим нормативам ценообразования в строительстве нарушений не установлено.

Согласно данным бухгалтерского учета и информации, предоставленной Управлением, планирование бюджетных ассигнований и их расходование на выполнение работ по объекту «Общественная территория, расположенная по адресу: Ростовская область, Семикаракорский район, 10 метров по направлению на север от строения, расположенного по адресу: город Семикаракорск, ул. Ленина, 138 (благоустройство), осуществлялось в 2024-2025 годах по КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги».

Вместе с тем, исходя из экономического содержания работ по благоустройству общественной территории, предусмотренных проектной документацией, эти работы были направлены на создание новых объектов благоустройства, относящихся в том числе и к основным средствам.

Так, согласно муниципальному контракту от 08.07.2024 № 0158600001224000004 на выполнение работ по объекту «Общественная территория, расположенная по адресу: Ро-

стовская область, Семикаракорский район, 10 метров по направлению на север от строения, расположенного по адресу: город Семикаракорск, ул. Ленина, 138 (благоустройство)», были предусмотрены следующие строительно-монтажные работы:

- устройство системы наружного освещения светодиодными светильниками;
- устройство системы видеонаблюдения;
- устройство системы водоснабжения;
- устройство площадок пешеходных дорожек с покрытием из тротуарной плитки;
- установка малых архитектурных форм: детские игровые комплексы, качели, скамейки, урны, сценический стальной стационарный замкнутый комплекс и другие работы.

При этом, согласно Порядку применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденному приказом Минфина России от 29.11.2017 № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления» (далее также – Порядок применения КОСГУ) на подстатью КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» относятся расходы на выполнение работ, оказание услуг, не отнесенных на подстатьи 221-225, 227-229 КОСГУ, в том числе:

- научно-исследовательские, опытно-конструкторские, опытно-технологические, геолого-разведочные работы;
- разработка проектной и сметной документации для ремонта объектов нефинансовых активов; типографские работы, услуги;
- проведение государственной экспертизы проектной документации, осуществление строительного контроля, включая авторский надзор за капитальным ремонтом объектов капитального строительства;
- услуги по охране, приобретаемые на основании договоров гражданско-правового характера с физическими и юридическими лицами;
- монтажные работы по оборудованию, требующему монтажа, в случае если данные работы производятся не для целей капитальных вложений в объекты капитального строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения) и не включаются в объемы капитальных вложений, формирующих стоимость основных средств и др.

Кроме этого, согласно разъяснениям Министерства финансов Российской Федерации (письмо от 13.09.2019 № 02-08-05/70775), с учетом положений Порядка применения КОСГУ, расходы по благоустройству территории, в зависимости от экономического содержания расходов, осуществляемых в целях благоустройства, следует отражать:

- приобретение нефинансовых активов отражается по соответствующим статьям группы 300 «Поступление нефинансовых активов»: 310 «Увеличение стоимости основных средств», 340 «Увеличение стоимости материальных запасов»;
- расходы по оплате работ и услуг по благоустройству, формирующие капитальные вложения, подлежат отражению по подстатье 228 «Услуги, работы для целей капитальных вложений» КОСГУ;
- оплата работ и услуг, произведенных в целях содержания, ремонта, обслуживания, поддержания и (или) восстановления функциональных и пользовательских характеристик уже имеющихся объектов – по подстатье 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» КОСГУ;
- расходы, не связанные с ремонтом и не формирующие капитальные вложения, – по подстатье 226 «Прочие работы, услуги» КОСГУ.

Учитывая вышеизложенное, Управлением строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Администрации Семикаракорского района (далее – Управление ЖКХ) в 2024-2025 годах было допущено планирование бюджетных средств на выполнение работ по благоустройству общественной территории в сумме 106267,1 тыс. рублей, в том числе: в 2024 году – 50559,8 тыс. рублей (48031,8 тыс. рублей – за счет средств областного бюд-

жета, 2528,0 тыс. рублей – за счет средств местного бюджета), в 2025 году – 55707,3 тыс. рублей (52921,9 тыс. рублей – за счет средств областного бюджета, 2785,4 тыс. рублей – за счет средств местного бюджета) и расходование бюджетных средств на оплату работ по благоустройству общественной территории в сумме 105800,3 тыс. рублей, в том числе: в 2024 году – 50559,8 тыс. рублей (48031,8 тыс. рублей за счет средств областного бюджета, 2528,0 тыс. рублей за счет средств местного бюджета), в 2025 году – 55240,5 тыс. рублей (52478,5 тыс. рублей за счет средств областного бюджета, 2762,0 тыс. рублей за счет средств местного бюджета) с нарушением бюджетной классификации Российской Федерации в части несоблюдения положений Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного приказом Минфина России от 29.11.2017 № 209н.

В рамках контрольного мероприятия комиссией, созданной на основании приказа Управления строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Администрации Семикаракорского района от 27.05.2025 № 23 «О создании комиссии для контрольных обмеров», проведены выборочные контрольные обмеры, выполненных подрядной организацией ООО «РЕГИОН СТРОЙ» (ИНН 0523014985) объемов работ по объекту: «Общественная территория, расположенная по адресу: Ростовская область, Семикаракорский район, 10 метров по направлению на север от строения, расположенного по адресу: город Семикаракорск, ул. Ленина, 138 (благоустройство)».

Обмеры производились по отдельным видам работ, выполненным в рамках исполнения обязательств по муниципальному контракту от 08.07.2024 № 0158600001224000004 и указанным в актах приемки выполненных работ на общую сумму 105800,3 тыс. рублей.

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров установлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования, принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами на сумму 405,6 тыс. рублей.

Визуальным осмотром установлено, что взамен креплений на столб Hikvision DS-1276ZJ-SUS смонтированы крепления неустановленной модели и производителя; взамен насоса консольно-моноблочного Лео xst 50-160\75 смонтирован насос консольно-моноблочный Лео xst 50-160\55.

Однако документы, подтверждающие выполнение подрядной организацией ООО «РЕГИОН СТРОЙ» работ с применением вышеуказанных материалов и оборудования, а также принятие их заказчиком в рамках муниципального контракта от 08.07.2024 № 0158600001224000004 на момент проведения выборочных контрольных обмеров представлены не были.

По результатам проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Семикаракорского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, были выявлены факты несоблюдения требований законодательства Российской Федерации, Ростовской области и положений муниципальных правовых актов в Семикаракорском городском поселении.

Так, согласно приложению № 3 к постановлению Правительства Ростовской области от 28.12.2020 № 397 для муниципального образования «Семикаракорское городское поселение», входящего в состав Семикаракорского района, на 2024 год установлен норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления в размере 16,53 процента. В проверяемом периоде изменения в расчет нормативов не вносились, норматив не изменялся.

Фактически сложившиеся доходы и расходы Семикаракорского городского поселения в 2024 году отражены в следующей таблице.

Таблица (тыс. рублей)

| Семикаракорское городское поселение | Фактические расходы на содержание, тыс. рублей | Всего доходов, тыс. рублей | Фактически сложив- шийся нор- матив, % | Установленный норматив, % | Отклонение (гр.4-гр.5), +/- |
|---|---|-------------------------------------|---|------------------------------|-----------------------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 2024 | 28431,6 | 138244,5 | 20,57 | 16,53 | 4,04 |

Проверкой установлено, что общая сумма расходов на содержание органов местного самоуправления Семикаракорского городского поселения превышает норматив, установленный постановлением Правительства Ростовской области от 28.12.2020 № 397, на 4,04 процентных пункта, или на 5585,1 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования на 2024 год на приобретение, доставку и монтаж комплекта спортивного покрытия и оборудования для многофункциональной спортивной площадки были доведены бюджету Семикаракорского городского поселения Администрацией Семикаракорского района уведомлением о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение от 22.04.2024 № 276 по коду бюджетной классификации бюджета 906 1102 12100S5240 540.

Согласно решению Собрания депутатов Семикаракорского городского поселения от 21.12.2023 № 117 «О бюджете Семикаракорского городского поселения Семикаракорского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (с учетом изменений) расходы на приобретение, доставку и монтаж комплекта спортивного покрытия и оборудования для многофункциональной спортивной площадки запланированы в рамках подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта» муниципальной программы Семикаракорского городского поселения «Развитие культуры и досуга» по КБК 906 0801 09.2.00. S5240 240 в сумме 4966,5 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение приказа Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» в 2024 году субсидия на приобретение, доставку и монтаж комплекта спортивного покрытия и оборудования для многофункциональной спортивной площадки на сумму 4966,5 тыс. рублей, предоставленная финансовым управлением Администрации Семикаракорского района по КБК 1102 «Массовый спорт», отражена в решении о бюджете Семикаракорского городского поселения от 21.12.2023 № 117 «О бюджете Семикаракорского городского поселения Семикаракорского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (с учетом изменений) по КБК 0801 «Культура».

Согласно пункту 53 Инструкции № 157н, группировка основных средств осуществляется по группам имущества, а также по видам имущества, соответствующим подразделам классификации, установленным положениями Общероссийского классификатора основных фондов, принятого приказом Росстандарта от 12.12.2014 № 2018-ст (далее – ОКОФ).

Группировка по коду ОКОФ 220.42.99.12 включает в себя спортивные площадки для спортивных игр, главным образом на открытом воздухе, таких как футбол, бейсбол, регби, легкая атлетика, автомобильные или велосипедные гонки и скачки, а также объекты для отдыха, например, площадки для игры в гольф, пляжные сооружения, горные убежища, парковые территории и парковые сооружения для отдыха. В частности, код ОКОФ 220.42.99.12.110 конкретно обозначает «Площадки спортивные для спортивных игр на открытом воздухе».

Бухгалтерский учет приобретенной многофункциональной спортивной площадки осуществлялся Администрацией Семикаракорского городского поселения на счете 101.36.310 «иное движимое».

Таким образом, в нарушение пункта 53 Инструкции № 157н, согласно которому группировка основных средств осуществляется по группам имущества, предусмотренным пунктом 37 указанной инструкции (недвижимое имущество учреждения, особо ценное движимое имущество учреждения, иное движимое имущество учреждения, имущество в концессии) и видам имущества, соответствующим подразделам классификации, установленным ОКОФ, с учетом положений указанного пункта Инструкции № 157н, Администрацией Семикаракорского городского поселения многофункциональная спортивная площадка общей балансовой стоимостью 4899,3 тыс. рублей учитывались на счете 1 101 36 000 «Инвентарь производственный и хозяйственный – иное движимое имущество учреждения» вместо счета 1 101 32 000 «Нежилые помещения (здания и сооружения) – иное движимое имущество».

В ходе проверки также установлены нарушения условий реализации муниципальных контрактов на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Восточная и на приобретение, доставку и монтаж комплекта спортивного покрытия и оборудования для многофункциональной спортивной площадки в части превышения установленных в них сроков оплаты от 5 до 28 дней.

В ходе контрольного мероприятия установлены и другие нарушения и недостатки, отраженные в акте.

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен коллегией Контрольно-счетной палаты Ростовской области.

По результатам контрольного мероприятия главе Семикаракорского района и исполняющему обязанности главы Администрации Семикаракорского городского поселения направлены представления.

Органами местного самоуправления муниципальных образований «Семикаракорский район» и «Семикаракорское городское поселение» в ходе проведения контрольного мероприятия, а также в рамках реализации представлений Палаты были приняты меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Проверенными объектами осуществлен комплекс мероприятий, направленных на устранение причин и условий имеющихся нарушений и недостатков, их предупреждение и недопущение в дальнейшем.

По фактам завышения стоимости работ по благоустройству общественной территории, связанным с несоответствием фактически примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, на общую сумму 405,6 тыс. рублей, представлены копии документов, свидетельствующие о приведении сметной и первичной учетной документации в соответствие с фактически примененными материалами и оборудованием.

Внесены соответствующие изменения в муниципальные правовые акты. Усилен контроль за соблюдением действующего бюджетного законодательства, условий контрактов в части своевременности оплаты выполненных работ, приобретенных товарно-материальных ценностей.

За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечены 8 должностных лиц.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

И.В. Галушкин

1.10. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Новошахтинск», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2024 год и текущий период 2025 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2025 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 24.12.2024 № 98-О, распоряжения Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 10.06.2025 № 91 и от 11.06.2025 № 69-р, удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 10.06.2025 № 94.

Цель контрольного мероприятия: проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования, соблюдения условий их получения, а также соблюдения условий договоров (соглашений) об их предоставлении и условий контрактов (договоров, соглашений), источником обеспечения которых являются межбюджетные трансферты.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов местного самоуправления муниципального образования по использованию целевых межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

Перечень объектов контрольного мероприятия:

Администрация города Новошахтинска (далее – Администрация города, Администрация); Финансовое управление Администрации города Новошахтинска (далее – финансовое управление); Управление социальной защиты населения Администрации города Новошахтинска (далее – УСЗН); Комитет по управлению имуществом Администрации города Новошахтинска (далее – Комитет); государственное бюджетное учреждение Ростовской области «Центральная городская больница» в городе Новошахтинске (далее – ГБУ РО «ЦГБ» в г. Новошахтинске); Управление образования Администрации города Новошахтинска (далее – управление образования).

Всего в ходе проверки в муниципальном образовании «Город Новошахтинск» оформлено 18 актов, в том числе: 1 акт проверки в ГБУ РО «ЦГБ» в г. Новошахтинске и 10 актов визуальных осмотров жилых помещений. Все акты подписаны без разногласий и замечаний.

Проверяемый период: 2024 год, текущий период 2025 года.

Состав ответственных исполнителей: главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Володин В.И. и инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Гусева Ж.А., Дробышева Л.В., Лухин Д.В., Савинов Р.С., Туров В.В., Федченко Н.Г.

Результаты контрольного мероприятия.

В 2024 году и текущем периоде 2025 года (по состоянию на 01.06.2025) в городе Новошахтинске в рамках консолидированного бюджета города Новошахтинска осуществлялась деятельность 1 бюджета муниципального образования «Город Новошахтинск».

Согласно отчету об исполнении бюджета (код формы по ОКУД 0503117) и отчету об исполнении консолидированного бюджета (код формы по ОКУД 0503317) бюджет муниципального образования «Город Новошахтинск» за 2024 год исполнен по доходам в сумме 4 440 303,6 тыс. рублей, что составляет 99,8% от уточненных плановых назначений (4 448 119,1 тыс. рублей), по расходам – в сумме 4 449 111,9 тыс. рублей, или 98,3% от уточненных плановых назначений (4 526 129,9 тыс. рублей).

Дефицит бюджета муниципального образования «Город Новошахтинск» составил 8 808,3 тыс. рублей при планируемом дефиците 112 313,1 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы по бюджету муниципального образования «Город Новошахтинск» исполнены в сумме 1 050 084,4 тыс. рублей, или 108,4% от плановых назначений на 2024 год (968 358,2 тыс. рублей) и 23,6% в общем объеме доходов.

Межбюджетные трансферты (безвозмездные поступления) по бюджету муниципального образования «Город Новошахтинск» составили 3 390 219,2 тыс. рублей, или 97,4% плановых назначений (3 479 760,9 тыс. рублей) и 76,4% в общем объеме доходов.

Согласно отчету об исполнении бюджета (код формы по ОКУД 0503117) и отчету об исполнении консолидированного бюджета (код формы по ОКУД 0503317) бюджет муниципального образования «Город Новошахтинск» за текущий период 2025 года (по состоянию на 01.06.2025) исполнен по доходам в сумме 1 667 005,5 тыс. рублей, что составляет 38,2% от уточненных плановых назначений (4 363 813,1 тыс. рублей), по расходам – в сумме 1 688 408,4 тыс. рублей, или 36,6% от уточненных плановых назначений (4 608 967,2 тыс. рублей).

Дефицит бюджета муниципального образования «Город Новошахтинск» составил 21 402,9 тыс. рублей при планируемом дефиците 245 154,1 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы по бюджету муниципального образования «Город Новошахтинск» исполнены в сумме 395 949,0 тыс. рублей, или 33,7% от плановых назначений на 2025 год (1 174 945,0 тыс. рублей) и 23,7% в общем объеме доходов.

Межбюджетные трансферты (безвозмездные поступления) по бюджету муниципального образования «Город Новошахтинск» составили 1 271 056,5 тыс. рублей, или 39,9% плановых назначений (3 188 868,1 тыс. рублей) и 76,3% в общем объеме доходов.

Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

По результатам контрольного мероприятия выявлены следующие основные нарушения и недостатки.

Выявлены нарушения при выполнении муниципальных задач и функций (307 фактов).

Так в ГБУ РО «Центральная городская больница» в проверяемом периоде не обеспечено назначение ответственного лица за взаимодействие с управлением социальной защиты населения Администрации города Новошахтинска (далее – УСЗН) по работе с льготными категориями граждан, а также представление отчетов и выставление счетов на оплату оказанных услуг по зубопротезированию ветеранов труда Ростовской области в УСЗН.

В УСЗН:

- допускалось неинформирование МФЦ города Новошахтинска о внесении изменений и дополнений в нормативные правовые акты, регламентирующее предоставление государственных (муниципальных) услуг,

- не велись надлежащим образом журналы регистрации исходящих и входящих межведомственных запросов предоставления государственных услуг.

Управлением образования Администрации города Новошахтинска допускались нарушения при оформлении муниципальных заданий 29 дошкольных образовательных учреждений и соглашений о предоставлении из бюджета города субсидий на организацию подвоза обучающихся и аренду плавательных бассейнов 5 муниципальным бюджетным учреждениям (школам).

В нарушение Положения о порядке обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 25.06.2012 № 539, не принимались меры по своевременному включению в список по месту жительства 11 детей-сирот, в связи с чем заявления ими поданы позже установленного срока от 89 до 658 календарных дней.

При проведении визуальных осмотров 10 жилых помещений детей-сирот, в 7 жилых помещениях установлены несоответствия муниципальным контрактам на приобретение жилых помещений для указанной категории граждан.

По состоянию на 1 июня 2025 года задолженность по услугам ЖКХ, возникшая у нанимателей жилых помещений для детей-сирот перед поставщиками коммунальных услуг, составила 3 815,5 тыс. рублей.

Выводы:

Осуществление бюджетных расходов в целом соответствует законодательству. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

По результатам контрольного мероприятия выявлены следующие основные нарушения и недостатки в муниципальном образовании «Город Новошахтинск»:

1. При использовании межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Новошахтинск» в форме субвенции на осуществление полномочий по предоставлению мер социальной поддержки ветеранов труда Ростовской области, в том числе по организации приема и оформления документов, необходимых для присвоения звания «Ветеран труда Ростовской области», в рамках государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан» за 2024 год и текущий период 2025 года (выборочно):

- УСЗН в нарушение Приложения № 3 к Административному регламенту, утвержденному постановлением министерства труда и социального развития Ростовской области от 08.12.2022 № 27, в Журнале регистрации исходящих межведомственных запросов предоставления государственной услуги «Ежемесячная денежная выплата» не заполнены графы 6 «содержание запроса» (8 ед. в 2024 году и 8 ед. в 2025 году) и 8 «результат ответа на запрос (краткое содержание)» (8 ед. в 2024 году и 8 ед. в 2025 году).

Также установлено, что в проверяемом периоде УСЗН в нарушение абзаца 2 пункта 2.2 подраздела 2 раздела III Административного регламента предоставления государственной услуги «Ежемесячная денежная выплата региональным льготникам», утвержденного постановлением министерства труда и социального развития Ростовской области от 08.12.2022 № 27, направляло запросы о представлении сведений в органы и организации, участвующие в предоставлении государственной услуги, с нарушением установленного однодневного срока от 2 до 7 дней (8 ед. в 2024 году и 8 ед. в 2025 году), что отражено в Журнале регистрации исходящих межведомственных запросов предоставления государственной услуги «Ежемесячная денежная выплата»;

- ГБУ РО «ЦГБ» в г. Новошахтинске в нарушение пункта 2.2. приказа министерства здравоохранения Ростовской области от 08.05.2024 № 1147 не обеспечено назначение ответственного лица за взаимодействие с УСЗН по работе с льготной категорией граждан;

- ГБУ РО «ЦГБ» в г. Новошахтинске в нарушение пункта 5 приложения 1 к приказу министерства здравоохранения Ростовской области от 08.05.2024 № 1147 не предоставлялись отчеты (в 2024 году – 12 фактов, в 2025 году – 5 фактов), не выставялись счета на оплату оказанных услуг по зубопротезированию ветеранов труда Ростовской области (в 2024 году – 12 фактов на общую сумму 2723,2 тыс. рублей, в 2025 году – 5 фактов на общую сумму 922,03 тыс. рублей);

- УСЗН в нарушение пункта 2.4. подраздела 2 раздела 3 Административного регламента предоставления государственной услуги «Ежемесячная денежная выплата региональным льготникам», утвержденного постановлением министерства труда и социального развития Ростовской области от 08.12.2022 № 27, копии направленных (выданных) уведомлений о назначении мер социальной поддержки ветеранам труда Ростовской области (ежемесячной денежной выплаты) отсутствовали в личных делах ветеранов труда Ростовской области (36 фактов в 2024 году);

- УСЗН в нарушение пункта 4.2.5 Соглашения от 18.03.2019 № 20 не информировало МФЦ о внесении изменений и дополнений в законодательство (нормативные правовые акты), регламентирующее предоставление государственных (муниципальных) услуг, а именно: в постановления министерства труда и социального развития Ростовской области от 27.06.2016 № 19, от 27.06.2016 № 42 (в 2024 году 3 факта).

2. При использовании межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в форме субвенции бюджету муниципального образования «Город Новошахтинск» на осуществление полномочий по предоставлению мер социальной поддержки семей, имеющих детей и проживающих на территории Ростовской области, в виде ежемесячной денежной выплаты в размере определенного в Ростовской области прожиточного минимума для детей, назначаемой в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка (родного, усыновленного) или последующих детей (родных, усыновленных) до достижения ребенком возраста трех лет в рамках государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан» за 2024 год и текущий период 2025 года (выборочно):

- в 2024 году УСЗН в нарушение части 9 статьи 12 Областного закона от 22.06.2012 № 882-ЗС и пункта 4 раздела II Административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление ежемесячной денежной выплаты на третьего ребенка или последующих детей», утвержденного постановлением министерства труда и социального развития Ростовской области от 06.09.2017 № 41, приняты решения о назначении и предоставлении ежемесячной денежной выплаты на третьего ребенка или последующих детей двум гражданам (Бусовой А.Ю. и Носовой М.В.) с превышением 10 рабочих дней со дня подачи заявления ими со всеми необходимыми документами на 1 и 2 рабочих дня соответственно;

- специалистами УСЗН в нарушение подпункта 2.1.1. пункта 2.1. подраздела 2 раздела III Административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление ежемесячной денежной выплаты на третьего ребенка или последующих детей», утвержденного постановлением министерства труда и социального развития Ростовской области от 06.09.2017 № 41, при проведении административной процедуры «прием от заявителей и рассмотрение представленных документов, необходимых для предоставления государственной услуги» не проведена проверка полноты указания в заявлении способа получения заявителем уведомления о результате предоставления государственной услуги: в 2024 году в 4 заявлениях и в текущем периоде 2025 года в 1 заявлении, а также не предоставлены отметки, подтверждающие проведение проверки по вопросу – имело ли место обращение гражданина в органы социальной защиты населения ранее: в 2024 году в 13 заявлениях и в текущем периоде 2025 года в 2 заявлениях;

- в 2024 году УСЗН не оформлено надлежащим образом заявление о назначении ежемесячной денежной выплаты в соответствии с Областным законом от 22.06.2012 № 882-ЗС «О ежемесячной денежной выплате на третьего ребенка или последующих детей гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Ростовской области» гражданки Амельченко Ю.Н. от 20.03.2024 в связи с незаполнением специалистом УСЗН в заявлении граф, обязательных для заполнения: «Заявление и документы гражданки (гражданина) (указывается ФИО заявителя) зарегистрированы (указывается регистрационный номер заявления)», «Принял (указывается дата приема заявления и подпись специалиста)»;

- в 2024 году в УСЗН допущено искажение (несоответствие) информации – «отказ в предоставлении государственной услуги» (ежемесячной денежной выплаты) гражданке Марковской Ю.С., содержащейся в графе «Результат приема» журнала регистрации заявлений на предоставление государственной услуги в электронном виде, предусмотренного приложением № 5 к Административному регламенту предоставления государственной услуги «Предоставление ежемесячной денежной выплаты на третьего ребенка или последующих детей», утвержденному постановлением министерства труда и социального развития Ростовской области от 06.09.2017 № 41, принятому решению в отношении гражданки Марковской Ю.С. о назначении ежемесячного пособия (ежемесячной денежной выплаты) согласно протоколу о назначении ежемесячной денежной выплаты от 16.01.2024 № 124/5;

- УСЗН в нарушение подпункта 2.1.2. пункта 2.1. раздела III Административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление ежемесячной денежной выплаты на третьего ребенка или последующих детей», утвержденного постановлением

министерства труда и социального развития Ростовской области от 06.09.2017 № 41, журнал регистрации исходящих межведомственных запросов предоставления государственной услуги «Предоставление ежемесячной денежной выплаты на третьего ребенка или последующих детей» и журнал регистрации входящих межведомственных запросов предоставления государственной услуги «Предоставление ежемесячной денежной выплаты на третьего ребенка или последующих детей» не велись, то есть, не осуществлялись записи в журналах регистрации по установленным формам и, соответственно, не осуществлялась фиксация результатов выполнения административной процедуры в указанных журналах по установленной форме;

- в УСЗН в нарушение подраздела 1 раздела IV Административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление ежемесячной денежной выплаты на третьего ребенка или последующих детей», утвержденного постановлением министерства труда и социального развития Ростовской области от 06.09.2017 № 41, перечень должностных лиц, осуществляющих текущий контроль, устанавливаемый приказами руководителя УСЗН, положениями о структурных подразделениях, должностными инструкциями, отсутствовал. Периодичность осуществления текущего контроля руководителем УСЗН либо его заместителем, ответственным за организацию работы по предоставлению государственной услуги, не устанавливалась;

- в 2024 году при осуществлении муниципальных задач и функций УСЗН в нарушение пункта 4.2.5 Соглашения от 18.03.2019 № 20, заключенного между МФЦ и УСЗН, не уведомлялось МФЦ о внесении изменений и дополнений в нормативный правовой акт, регламентирующий предоставление государственных услуг, а именно в постановление министерства труда и социального развития Ростовской области от 06.09.2017 № 41.

3. При использовании межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «город Новошахтинск» в форме субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие образования» (в части муниципальных дошкольных учреждений) за 2024 год и текущий период 2025 года:

- Управлением образования в муниципальных заданиях 29 дошкольных образовательных учреждений на 2024-2026 годы и 28 дошкольных образовательных учреждений на 2025-2027 годы указывался правовой акт об установлении размера платы за присмотр и уход за детьми, утративший силу; по муниципальным услугам реализации основных общеобразовательных программ дошкольного образования, оказываемым бесплатно, заполнялась таблица 4 «Нормативные правовые акты, устанавливающие размер платы (цену, тариф) либо порядок ее установления», заполнение которой не требовалось; на титульном листе муниципальных заданий МБДОУ детского сада № 28 «Сказка» на 2024-2026 годы и 2025-2027 годы указывался вид деятельности: реализация дополнительных общеразвивающих программ, который фактически учреждением в проверяемом периоде не осуществлялся;

- Управлением образования в муниципальных заданиях 29 дошкольных образовательных учреждений на 2024-2026 годы и 28 дошкольных образовательных учреждений на 2025-2027 годы допущено неверное отражение показателя, характеризующего объем муниципальной услуги по реализации основных общеобразовательных программ дошкольного образования, а также по услуге присмотра и ухода за детьми, не соответствующего общероссийскому базовому (отраслевому) перечню государственных и муниципальных услуг (вместо кода единицы измерения по ОКЕИ – 792, указано – 539);

- Управлением образования при формировании муниципальных заданий на 2024-2026 годы и 2025-2027 годы 2 дошкольных образовательных учреждений по услуге «Реализация основных общеобразовательных программ дошкольного образования» с номером реестровой записи 801011О.99.0.БВ24ВУ42000 и по услуге «Присмотр и уход» с номерами реестровых записей 853211О.99.0.БВ19АГ08000, 853211О.99.0.БВ19АА92000, 853211О.99.0.БВ19АА98000 установлены значения допустимого (возможного) отклонения в абсолютном выражении, рассчитанные с нарушением требований Порядка определения и применения значений допустимых (возможных) отклонений от установленных значений показателей качества и (или) объема муниципальной услуги (работы) при формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными образовательными организациями, подведомственными управлению образования Администрации города Новошахтинска, утвержденного приказом управления образования от 30.12.2020 № 837 (вместо 1, 13 и 14 человек указано 16 человек, вместо 1 человека указано 3 человека, вместо 0 человек указано 1 и 16 человек).

4. При использовании средств областного бюджета, выделенных в рамках комплекса процессных мероприятий «Обеспечение получения образования обучающимися в муниципальных, государственных и частных образовательных организациях» государственной программы Ростовской области «Развитие образования» на оснащение образовательных организаций, а также подвоз обучающихся и аренду плавательных бассейнов (выборочно):

- Управлением образования допущена некачественная подготовка Соглашений о предоставлении из бюджета города муниципальному бюджетному или автономному учреждению субсидий в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 22.12.2023 № 11, № 12, № 13, № 14, № 16, заключенных с МБОУ СОШ № 25, МБОУ СОШ № 27, МБОУ СОШ № 28, МБОУ СОШ № 31, МБОУ СОШ № 37 соответственно, в связи с неуказанием в пунктах 1.1.1 Соглашений цели предоставления субсидий – на организацию подвоза обучающихся и аренду плавательных бассейнов для обучения плаванию обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций в рамках реализации внеурочной деятельности спортивно-оздоровительного направления основной образовательной программы начального общего образования, указанную в приложениях № 1 к Соглашениям.

5. При использовании межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Новошахтинск» в форме субвенции на осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, в рамках государственной программы Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» за 2024 год и текущий период 2025 года:

- Администрацией города Новошахтинска (ответственный исполнитель) в нарушение пункта 2.1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Новошахтинска, утвержденного постановлением Администрации города от 04.05.2018 № 401 (в редакции, действовавшей до 31.12.2024), в муниципальной программе «Развитие жилищного строительства и обеспечение доступным и комфортным жильем жителей» не предусмотрен показатель «Количество жилых помещений, приобретенных для обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за счет

финансирования текущего года» на 2024 год, установленный государственной программой Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» для города Новошахтинска;

- Администрацией города допущено нарушение срока (до 1-го числа месяца, предшествующего планируемому) предоставления в министерство строительства Ростовской области 12 заявок на формирование кассового плана на 5–21 календарный день (в 2024 году – 8 заявок на общую сумму 151 627,1 тыс. рублей, в текущем периоде 2025 года – 4 заявки на сумму 187 218,8 тыс. рублей), установленного пунктом 2.1 Положения о порядке расходования субвенций на осуществление полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 25.06.2012 № 539;

- Управлением образования, как органом опеки и попечительства, в 2024 году и текущем периоде 2025 года нарушен пункт 6 Положения о порядке обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 25.06.2012 № 539, в связи с непринятием мер по своевременному включению в список по месту жительства 11 детей-сирот, оставшихся без попечения родителей: заявления поданы позже установленного срока на срок от 89 до 658 календарных дней;

- Администрацией города Новошахтинска в 2025 году допущено нарушение условий реализации 1 контракта в части своевременности расчетов за 1 жилое помещение, приобретенное для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на сумму 2 916,0 тыс. рублей на 2 календарных дня;

- в ходе проведения визуального осмотра 10 жилых помещений установлены частичные несоответствия в 7 жилых помещениях:

г. Новошахтинск, ул. Радио, д. 60, кв. 37 (наниматель Козлова М.В.) – установлено несоответствие муниципальному контракту от 10.06.2024 № 0158300056724000067, предусмотрено: поверхность потолков во всех помещениях – натяжные системы, фактически – поверхность потолков окрашена; на балконе напольное покрытие – линолеум, фактически – напольное покрытие отсутствует;

г. Новошахтинск, ул. Радио, д. 62, кв. 20 (наниматель Пастухова А.А.) – установлено несоответствие муниципальному контракту от 10.06.2024 № 0158300056724000063, предусмотрено: в кухне – современный смеситель, фактически – смеситель поломан, имеет ржавчину; в санитарном узле – современный смеситель, фактически – смеситель поломан, имеет ржавчину; на балконе напольное покрытие – линолеум, фактически – напольное покрытие отсутствует;

г. Новошахтинск, ул. Радио, д. 72, кв. 14 (наниматель Черемискин Е.Е.) – установлено несоответствие муниципальному контракту от 21.04.2025 № 0158300056725000037, предусмотрено: на балконе напольное покрытие – линолеум, фактически – напольное покрытие отсутствует;

г. Новошахтинск, ул. Радио, д. 86, кв. 47 (наниматель Петренко Е.Ф.) – установлено несоответствие муниципальному контракту от 28.02.2025 № 0158300056725000016, предусмотрено: на балконе напольное покрытие – линолеум, фактически – напольное покрытие отсутствует;

г. Новошахтинск, ул. Достоевского, д. 26, корп. 3, кв. 10 (наниматель Любимова В.А.) – установлено несоответствие муниципальному контракту от 15.04.2024 № 0158300056724000043, предусмотрено: на балконе напольное покрытие – линолеум, фактически – напольное покрытие отсутствует;

г. Новошахтинск, ул. Харьковская, д. 245, кв. 34 (наниматель Ляшенко И.Н.) – установлено несоответствие муниципальному контракту от 28.02.2025 № 0158300056725000008,

предусмотрено: в санитарном узле – умывальник с новым (не бывшем в употреблении) и современным смесителем, фактически – смеситель отсутствует; на балконе напольное покрытие – линолеум, фактически – напольное покрытие отсутствует;

г. Новошахтинск, ул. Харьковская, д. 229, кв. 18 (наниматель Соколенко К.А.) – установлено несоответствие муниципальному контракту от 21.04.2025 № 0158300056725000049, предусмотрено: двери межкомнатные – с наличниками и ручками, глухие, фактически – дверь в жилую комнату отсутствует; в санитарном узле – умывальник с новым (не бывшем в употреблении) и современным смесителем, фактически – смеситель отсутствует.

6. Иные недостатки.

По результатам контрольного мероприятия, проведенного в муниципальном образовании «Город Новошахтинск», коллегией Контрольно-счетной палаты Ростовской области принято решение не направлять представление Главе города Новошахтинска Бондаренко С.А. в связи с принятием необходимых и достаточных мер по пресечению (устранению или предупреждению) установленных нарушений и недостатков.

Администрацией города Новошахтинска, ее отраслевыми (функциональными) органами и муниципальными учреждениями в ходе проведения контрольного мероприятия проведена работа по недопущению в дальнейшем выявленных нарушений порядка разработки (формирования) документов стратегического планирования, при выполнении муниципальных задач и функций, при реализации контрактов. Направлены в МФЦ информационные письма о внесении изменений и дополнений в нормативные правовые акты, регламентирующие предоставление государственных (муниципальных) услуг.

Изданы распорядительные документы о мерах по устранению нарушений и недостатков, внесены изменения в муниципальные правовые акты.

Администрацией города Новошахтинска в 7 жилых помещениях детей-сирот обеспечено проведение дополнительных работ для приведения в соответствие с муниципальными контрактами.

По вопросу образовавшейся задолженности Администрацией города в адрес нанимателей жилых помещений детей-сирот в проверяемом периоде направлялись требования по погашению вышеуказанной задолженности. Нанимателям жилых помещений рекомендовано ежеквартально информировать отдел опеки и попечительства о состоянии расчетов за коммунальные услуги.

Приняты меры по усилению контроля за своевременным внесением изменений в муниципальные правовые акты, за исполнением контрактов, в том числе за своевременностью расчетов.

По результатам контрольного мероприятия за допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечено 6 должностных лиц.

По итогам контрольного мероприятия проведено совещание в муниципальном образовании «Город Новошахтинск» с участием представителей Контрольно-счетной палаты Ростовской области.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена временно исполняющему обязанности Губернатора Ростовской области Слюсарю Ю.Б. и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Ю.С. Кузьминов

1.11. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Гуково», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения и проверки местного бюджета за 2024 год и текущий период 2025 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2025 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 24.12.2024 № 98-О; распоряжения Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 11.06.2025 № 92, от 11.06.2025 № 68-р; удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 11.06.2025 № 96.

Цель контрольного мероприятия: проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования, соблюдения условий получения межбюджетных трансфертов, а также соблюдения условий договоров (соглашений) об их предоставлении и условий контрактов (договоров, соглашений), источником финансового обеспечения (софинансирования) которых являются межбюджетные трансферты; проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности формирования и использования средств местного бюджета.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов местного самоуправления муниципального образования по использованию целевых межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета; средства бюджета Ростовской области, предоставленные бюджету муниципального образования в форме межбюджетных трансфертов; средства бюджета муниципального образования на выполнение соответствующего расходного обязательства (в случаях, когда выделение средств местного бюджета является одним из условий получения межбюджетных трансфертов из бюджета Ростовской области), а также соблюдение органами местного самоуправления условий получения межбюджетных трансфертов, установленных нормативными правовыми актами; деятельность органов местного самоуправления по формированию и использованию средств местного бюджета.

Перечень объектов контрольного мероприятия: Администрация города Гуково и ее структурные подразделения (далее по тексту – Администрация, Администрация г. Гуково); Финансовый отдел администрации г. Гуково (далее по тексту – финансовый отдел); Отдел образования администрации г. Гуково (далее – отдел образования); Департамент имущественных отношений г. Гуково (далее – Департамент); Муниципальное казенное учреждение города Гуково «Управление капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства» муниципального образования «Город Гуково» (далее – МКУ «Управление КС и ЖКХ»); Отдел по физической культуре и спорту Администрации города Гуково (далее – отдел по ФК и спорту Администрации г. Гуково); Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования спортивная школа «Прометей» города Гуково (далее – МБУДО СШ «Прометей» г. Гуково); Управление социальной защиты населения муниципального образования «Город Гуково» Ростовской области (далее – УСЗН); Государственное автономное учреждение Ростовской области «Стоматологическая поликлиника» в г. Гуково (далее – ГАУ РО «Стоматологическая поликлиника» в г. Гуково); Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Средняя школа № 15 (далее – МБОУ СШ № 15); Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Средняя школа № 23 имени В.А. Шеболаева (далее – МБОУ СШ № 23); Отдел культуры Администрации города Гуково (далее – отдел культуры); Муниципальное бюджетное учреждение Дворец культуры «Антрацит» г. Гуково (далее – МБУ ДК «Антрацит»); Муниципальное бюджетное учреждение «Центр финансового и технического обслуживания учреждений культуры»

г. Гуково (далее – МБУ «Центр финансового и технического обслуживания учреждений культуры» г. Гуково).

Проверяемый период: 2024 год, текущий период 2025 года.

Состав ответственных исполнителей: главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Баранов А.С., инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Великанова Л.У., Винников М.Ю., Дзядевич Е.С., Зерщикова О.А., Князев К.В., Костина Т.А., Мартынов М.Ю., Наливайченко В.П., Палатовская О.А., Платонов И.В., Хохол Н.А.

Бюджет города Гуково за 2024 год по доходам был исполнен на сумму 2 506 473,0 тыс. рублей, что составило 98,6% к утвержденным плановым назначениям, по расходам – 2 517 243,2 тыс. рублей, или на 98,2% к уточненному годовому плану (2 564 434,1 тыс. рублей). В истекшем году бюджет города Гуково был исполнен с дефицитом в размере 10 770,2 тыс. рублей при запланированном на конец года его дефиците в объеме 29 370,9 тыс. рублей.

За 2025 год бюджет города Гуково по доходам был исполнен на сумму 1 533 541,1 тыс. рублей, что составило 48,2% к утвержденным плановым назначениям, по расходам – 1 519 160,3 тыс. рублей, или на 48,0% к уточненному годовому плану (3 185 891,6 тыс. рублей). В истекшем периоде бюджет города Гуково был исполнен с профицитом в размере 14 380,8 тыс. рублей при запланированном на конец года его профиците в объеме 10 608,0 тыс. рублей.

Проверкой законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «город Гуково» в форме субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие образования» (в части муниципальных дошкольных учреждений) за 2024 год и текущий период 2025 года установлено следующее.

Муниципальные задания на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, а также на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сформированы в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам.

Выборочной проверкой установлено, что в муниципальных заданиях на 2024-2026 годы и 2025-2027 годы 9 подведомственных отделу образования учреждений полной информации о категории потребителей муниципальной услуги и показателей, характеризующих содержание муниципальной услуги, установленных в общероссийском базовом (отраслевом) перечне (классификаторе) государственных и муниципальных услуг.

Проверкой также установлено, что уставами всех 17 муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждений города Гуково, подведомственных отделу образования, выделены виды деятельности, осуществляемые организацией:

- реализация основной общеобразовательной программы дошкольного образования в пределах федеральных государственных образовательных стандартов;
- присмотр и уход за детьми.

Вместе с тем на момент проверки согласно выпискам из Единого государственного реестра юридических лиц 17 дошкольных образовательных учреждений города Гуково, которым муниципальными заданиями на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, а также на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов установлены показатели объема и

качества по муниципальным услугам «Присмотр и уход», не был открыт вид экономической деятельности – 88.91 «Предоставление услуг по дневному уходу за детьми».

Таким образом, отделом образования администрации г. Гуково, осуществляющим функции и полномочия учредителя, осуществлен ненадлежащий контроль за деятельностью 17 муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждений города Гуково в части отсутствия в Едином государственном реестре юридических лиц вида экономической деятельности 88.91 «Предоставление услуг по дневному уходу за детьми».

Общий размер субсидии дошкольным образовательным учреждениям на 2024 и 2025 годы в соответствии с соглашениями о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) с учетом изменений составил соответственно 332 038,5 тыс. рублей и 324 574,3 тыс. рублей и соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете города на указанные цели.

В 2025 году между отделом образования и 17 подведомственными муниципальными бюджетными дошкольными образовательными учреждениями заключены дополнительные соглашения, согласно которым общая сумма субсидии, предоставляемой бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, составила 323 844,8 тыс. рублей (в первоначальной редакции), по состоянию на 01.06.2025 увеличилась на 729,5 тыс. рублей и составила 324 574,3 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что при формировании приложения 2 «График предоставления субсидии» к Соглашению о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) от 11.01.2024 № 1 по МБДОУ детский сад № 3 «Гвоздика» указана сумма по строке «Итого по коду БК» 7 931 285,0 рубля, что не соответствует сумме, указанной в текстовой части в абзаце 2 пункта 2.2 Соглашения в размере 7 929 285,0 рубля.

Таким образом, отделом образования при выполнении муниципальных задач и функций допущена некачественная подготовка приложения № 2 «График предоставления Субсидии» к Соглашению о порядке и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) от 11.01.2024 № 1 по МБДОУ детский сад № 3 «Гвоздика» – вместо суммы 7 929 285,0 рубля указана сумма 7 931 285,0 рубля.

Выборочной проверкой соглашений на 2024-2026 годы и на 2025-2027 годы между отделом образования и 17 муниципальными бюджетными дошкольными образовательными учреждениями установлено, что соглашения заключены по форме согласно приложению № 3 к Порядку от 12.10.2015 № 1211 (ред. от 01.09.2023 № 1295), за исключением графиков предоставления Субсидии (изменений в график перечисления Субсидии).

Так, формой графика предоставления Субсидии (изменений в график перечисления Субсидии) предусмотрено заполнение строк «Итого по коду БК» и «Всего», в которой отражается итоговое значение суммы предоставляемой субсидии в разрезе всех видов кодов БК.

Проверка показала, что данные строки «Итого по коду БК», в которых отражается итоговое значение суммы предоставляемой субсидии в разрезе всех видов кодов БК, в графике предоставления Субсидии (изменениях в график перечисления Субсидии) на 2024-2026 годы и 2025-2027 годы отсутствуют.

В отчетах о выполнении муниципальных заданий за 2024 год по 9 муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждениям имело место неверное отражение в графе «Категория потребителей» полной информации о категориях потребителей, установленных в общероссийском базовом (отраслевом) перечне (классификаторе) государственных и муниципальных услуг.

Выборочной проверкой законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных в рамках комплекса процессных мероприятий «Обеспечение

получения образования обучающимися в муниципальных, государственных и частных образовательных организациях» государственной программы Ростовской области «Развитие образования» на оснащение образовательных организаций, а также подвоз обучающихся и аренду плавательных бассейнов установлено следующее.

В нарушение пункта 3.5 постановления Администрации города Гуково от 25.10.2018 № 1351 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ г. Гуково» (с изм. и доп.) отделом образования разработаны постановления Администрации города Гуково от 10.01.2024 № 17, от 13.03.2024 № 278, от 09.04.2024 № 420, от 17.06.2024 № 750, от 26.07.2024 № 942, от 28.08.2024 № 79, от 03.10.2024 № 278, от 29.10.2024 № 413, от 29.10.2024 № 418, от 11.12.2024 № 636, от 21.01.2025 № 39 «О внесении изменений в постановление Администрации города Гуково от 11.12.2018 № 1573», в которых не установлены ожидаемые результаты по основному мероприятию 1.19 «Мероприятия на организацию подвоза обучающихся и аренду плавательных бассейнов для обучения плаванию обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций в рамках реализации внеурочной деятельности спортивно-оздоровительного направления основной образовательной программы начального общего образования».

Проверкой соблюдения условий предоставления субсидии на организацию подвоза обучающихся и аренду плавательных бассейнов для обучения плаванию обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций в рамках реализации внеурочной деятельности спортивно-оздоровительного направления основной образовательной программы начального общего образования в 2025 году установлено, что в нарушение пункта 3.7 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Гуково, утвержденного постановлением Администрации города Гуково от 27.08.2024 № 50 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Гуково» (далее – Порядок), пункта 5.5 распоряжения Администрации города Гуково от 03.09.2024 № 38 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ города Гуково» отделом образования разработаны постановления Администрации города Гуково от 21.01.2025 № 38, от 02.04.2025 № 392 «О внесении изменений в постановление Администрации города Гуково от 11.12.2018 № 1573», в которых не установлены показатели и их значения в части мероприятия по обучению плаванию обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций в рамках реализации внеурочной деятельности спортивно-оздоровительного направления основной образовательной программы начального общего образования.

Проверкой также установлено, что в нарушение пункта 3.8 Порядка отделом образования разработаны постановления Администрации города Гуково от 21.01.2025 № 38, от 02.04.2025 № 392 «О внесении изменений в постановление Администрации города Гуково от 11.12.2018 № 1573», в которых по задаче комплекса процессных мероприятий «Созданы условия для осуществления образовательной деятельности в организациях общего и дополнительного образования» контрольные точки не установлены.

В ходе проверки отделом образования направлен проект постановления Администрации города Гуково «О внесении изменений в постановление Администрации г. Гуково от 11.12.2018 № 1573» на согласование уполномоченным лицам с устранением данных нарушений.

Проверкой законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Гуково» в форме субвенции на осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи на-

нимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, в рамках государственной программы Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» за 2024 год и текущий период 2025 года установлено следующее.

В нарушение пункта 2.1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ г. Гуково, утвержденного постановлением Администрации от 25.10.2018 № 1351 (в редакции, действовавшей до 31.12.2024), в муниципальной программе г. Гуково «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения» показатель «Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, подлежащих обеспечению жильем» на 2024 год не соответствует показателю комплекса процессных мероприятий, установленному государственной программой Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» для города Гуково, а также не предусмотрен показатель «Количество жилых помещений, приобретенных для обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за счет финансирования текущего года» на 2024 год, установленный государственной программой Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» для города Гуково.

Проверкой также установлено, что в нарушение пунктов 1.9 и 3.7 Порядка в муниципальной программе г. Гуково «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения» показатель «Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, подлежащих обеспечению жильем» на 2025 год не соответствует показателю комплекса процессных мероприятий, установленному государственной программой Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» для города Гуково.

МКУ «Управление КС и ЖКХ» (ответственный исполнитель) в нарушение пункта 4.4 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ г. Гуково, утвержденного постановлением Администрации от 25.10.2018 № 1351 (в редакции, действовавшей до 31.12.2024), не приняты меры по приведению муниципальной программы г. Гуково «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения» в соответствие с Решением Гуковской городской Думы от 25.12.2024 № 323 «О внесении изменений в Решение Гуковской городской Думы от 22.12.2023 № 245 «О бюджете города Гуково на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в части изменения объема бюджетных ассигнований на дополнительные расходы областного бюджета на обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в целях превышения значения базового результата, установленного соглашением о предоставлении межбюджетных трансфертов в рамках подпрограммы «Оказание мер государственной поддержки в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан» муниципальной программы г. Гуково «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения» (Бюджетные инвестиции) по КБК 902 1004 06200Д0820 410.

Проверкой своевременности размещения заказов, соответствия приобретенных и оплаченных жилых помещений условиям, определенным муниципальными контрактами, а также наличия претензионно-исковой работы установлено, что МКУ «Управление КС и ЖКХ» в 2024 году в нарушение пункта 23.1 Положения 3 извещения о проведении электронных

аукционов на приобретение жилых помещений размещены в ЕИС с нарушением установленных сроков на 43 дня.

Проверкой своевременности оплаты приобретенных жилых помещений установлено, что МКУ «Управление КС и ЖКХ» в 2024 году в нарушение условий заключенных муниципальных контрактов по приобретению жилых помещений произведена оплата по 24 муниципальным контрактам (на общую сумму 46 975,2 тыс. рублей) от 1 до 27 календарных дней позже установленных сроков, в том числе: в 2024 году – по 16 контрактам (на общую сумму 30 316,2 тыс. рублей) от 1 до 27 календарных дней, в текущем периоде 2025 года – по 8 контрактам (на общую сумму 16 659,0 тыс. рублей) от 1 до 7 календарных дней.

Имеются риски дополнительных расходов средств местного бюджета в связи с нарушением сроков оплаты по заключенным контрактам.

Выборочной проверкой выполнения продавцами договорных обязательств в части выполнения условий предоставления квартир МКУ «Управление КС и ЖКХ» в проверяемом периоде установлено нарушение сроков предоставления квартир по 8 контрактам.

В соответствии с условиями заключенных контрактов (пункт 2.1.2) Продавец обязуется в течение 3 рабочих дней после подписания контракта обеспечить доступ Покупателю к осмотру жилого помещения на предмет соответствия его условиям контракта для дальнейшего подписания документа о приемке в ЕИС и предоставить в день осмотра подписанный передаточный акт по форме согласно приложению к контракту.

В 2024 году продавцами жилых помещений допущено нарушение сроков предоставления жилых помещений в нарушение условий 11 заключенных контрактов на срок от 1 до 36 дней.

Проверкой установлено, что в нарушение условий заключенных контрактов МКУ «Управление КС и ЖКХ» в проверяемом периоде меры по взысканию пеней за несоблюдение сроков предоставления жилых помещений на 1-36 дней по 11 контрактам не принимались, пени не начислялись.

Проверкой порядка включения жилых помещений, приобретенных для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в муниципальную собственность, своевременности включения жилых помещений в Реестр муниципального имущества и специализированный жилищный фонд, а также учета жилых помещений установлено, что МКУ «Управление КС и ЖКХ» в проверяемом периоде письма о включении в Реестр муниципального имущества в муниципальную собственность направлялись с нарушением 7-дневного срока, установленного пунктом 15 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 10.10.2023 № 163н «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» по 27 жилым помещениям общей стоимостью 52 718,6 тыс. рублей на срок от 2 до 21 дня, в том числе: в 2024 году – по 19 жилым помещениям общей стоимостью 36 059,7 тыс. рублей на срок от 2 до 21 дня, в текущем периоде 2025 года – по 8 жилым помещениям общей стоимостью 16 658,9 тыс. рублей, на срок от 3 до 11 дней.

Пунктом 3 Положения о порядке организации и проведения осмотра жилых помещений, предоставленных детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, утвержденного постановлением Администрации от 09.08.2021 № 979, установлено, что систематический осмотр жилых помещений осуществляется комиссией, создаваемой распоряжением Администрации, посредством организации и проведения плановых осмотров жилых помещений с периодичностью не реже 1 раза в полугодие.

Как показала проверка, в проверяемом периоде систематические осмотры жилых помещений в соответствии с требованиями указанного Положения не проводились.

Департаментом в нарушение пунктов 3 и 7 Положения о порядке организации и проведения осмотра жилых помещений, предоставленных детям-сиротам и детям, оставшимся

без попечения родителей, утвержденного постановлением Администрации от 09.08.2021 № 979, графики осмотров жилых помещений, предоставленных по договорам найма специализированного жилого помещения лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на 2024 и 2025 годы не утверждались, осмотры не проводились.

В ходе проведения проверки, согласно приказу МКУ «Управление КС и ЖКХ» от 19.06.2025 № 41 «О создании комиссии для проведения визуального осмотра муниципального имущества (квартир), приобретенного в целях обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в присутствии инспекторов Контрольно-счетной палаты Ростовской области проведены визуальные осмотры 10 жилых помещений, приобретенных для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В ходе проведения визуального осмотра жилых помещений в жилом помещении по адресу: г. Гуково, ул. Карла Маркса, д. 136, кв. 39 (наниматель Овчаренко К.В.), установлено несоответствие муниципальному контракту от 27.04.2024 № Ф.2024.0038, обусловленное отсутствием смесителя на раковине.

Проверкой законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Гуково» в форме субсидии на обеспечение уровня финансирования муниципальных организаций, осуществляющих спортивную подготовку в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки, в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие физической культуры и спорта» за текущий период 2025 года установлено следующее.

В пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Областным законом от 24.12.2024 № 228-ЗС «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», министерством по физической культуре и спорту Ростовской области на 2025 год на основании уведомления о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, бюджету города Гуково предоставлен межбюджетный трансферт «Субсидии на обеспечение уровня финансирования муниципальных организаций, осуществляющих спортивную подготовку в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки» в объеме 1 500,0 тыс. рублей.

Проверкой наличия заявок, направленных в министерство по физической культуре и спорту Ростовской области, для определения объема потребности субсидии, установлено, что в нарушение пункта 6 Положения о порядке предоставления субсидии из областного бюджета на обеспечение уровня финансирования муниципальных организаций, осуществляющих спортивную подготовку в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки, утвержденного приказом министерства по физической культуре и спорту Ростовской области от 20.06.2024 № 203, к заявке на предоставление субсидии, направленной Администрацией города Гуково, не приложены следующие документы:

- выписка из решения о местном бюджете с указанием кодов бюджетной классификации доходов для предоставления субсидий, закрепленных за соответствующими главными администраторами доходов местных бюджетов;

- реквизиты правового акта органа местного самоуправления муниципального образования, устанавливающего расходное обязательство муниципального образования, в целях софинансирования расходов на приобретение спортивного инвентаря и оборудования в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки.

Постановлением Администрации города Гуково от 28.11.2018 № 1500 «Об утверждении муниципальной программы г. Гуково «Развитие физической культуры и массового спорта» (с изменениями и дополнениями) утверждена муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта» (далее – Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта»).

Проверкой установлено, что в нарушение пунктов 1.7, 1.8 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Гуково, утвержденного постановлением Администрации города Гуково от 27.08.2024 № 50 (с изменениями и дополнениями), несоблюдения пункта 1.4 Методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ города Гуково, утвержденных распоряжением Администрации города Гуково от 03.09.2024 № 38, в муниципальной программе г. Гуково «Развитие физической культуры и массового спорта» показатель «Доля организаций, оказывающих услуги по спортивной подготовке в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки, в общем количестве организаций в сфере физической культуры и спорта» на 2025 год не соответствует показателю «Доля обучающихся на учебно-тренировочном этапе (этапе спортивной специализации), этапах совершенствования спортивного мастерства и высшего спортивного мастерства по отношению к общей численности занимающихся в учреждениях дополнительного образования спортивной направленности, находящихся в ведении органов управления в сфере физической культуры и спорта муниципального образования», установленному государственной программой Ростовской области «Развитие физической культуры и спорта».

МБУДО СШ «Прометей» г. Гуково в проверяемом периоде заключено 10 договоров на приобретение спортивного оборудования и инвентаря на общую сумму 1 538,5 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что в проверяемом периоде 2025 года в нарушение условий 3 заключенных договоров на приобретение спортивного оборудования и инвентаря МБУДО СШ «Прометей» г. Гуково произведена оплата поставленного товара на общую сумму 228,3 тыс. рублей за счет средств областного бюджета позже установленного договором срока на 6 календарных дней.

Имеются риски дополнительных расходов местного бюджета в связи с нарушением сроков оплаты по заключенным договорам.

Проверкой организации работы по обеспечению эффективного использования товарно-материальных ценностей установлено, что спортивное оборудование и инвентарь на общую сумму 1 290,8 тыс. рублей не используется в связи с проведением капитального ремонта здания Дворца спорта «Шахтер», находящегося в оперативном управлении МБУДО СШ «Прометей» г. Гуково, на базе которого организованы занятия теми видами спорта, для которых приобретено спортивное оборудование и инвентарь.

В результате МБУДО СШ «Прометей» г. Гуково в 2025 году были произведены расходы без достижения требуемого результата на сумму 1 290,8 тыс. рублей в связи с приобретением спортивного оборудования и инвентаря в количестве 241 единицы, не используемого на момент проверки.

Здание Дворца спорта «Шахтер» с 23.03.2022 по настоящее время закрыто на капитальный ремонт на основании постановления Администрации города Гуково от 01.04.2022 № 455 «О закрытии на капитальный ремонт здания Дворца спорта «Шахтер» Муниципального бюджетного учреждения г. Гуково «Спортивная школа Прометей».

Проверкой законности и эффективности использования субвенции, предоставленной бюджету муниципального образования «Город Гуково» на осуществление полномочий по предоставлению мер социальной поддержки ветеранов труда Ростовской области, в том числе по организации приема и оформления документов, необходимых для присвоения звания «Ветеран труда Ростовской области» в рамках подпрограммы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан» государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан», за 2024 год и текущий период 2025 года установлено следующее.

В проверяемом периоде УСЗН журналы учета граждан, подавших заявления и документы для присвоения звания «Ветеран труда Ростовской области», учета выданных удостоверений ветерана труда Ростовской области, учета граждан, подавших заявление и

документы на дубликат удостоверения ветерана труда Ростовской области, учета выданных дубликатов удостоверений ветерана труда Ростовской области велись в установленном порядке в соответствии с установленными Административными регламентами.

Проверкой установлено, что в проверяемом периоде УСЗН при выполнении муниципальных задач и функций в нарушение пункта 2.2 подраздела 2 раздела III Административного регламента предоставления государственной услуги «Назначение и выплата компенсации расходов по оплате жилого помещения, в том числе оплате взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, и коммунальных услуг отдельным категориям граждан», утвержденного постановлением министерства труда и социального развития Ростовской области от 27.06.2016 № 42, журнал регистрации исходящих межведомственных запросов предоставления государственной услуги «Назначение и выплата компенсации расходов по оплате жилого помещения, в том числе оплате взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, и коммунальных услуг отдельным категориям граждан» и журнал регистрации входящих межведомственных запросов предоставления государственной услуги «Назначение и выплата компенсации расходов по оплате жилого помещения, в том числе оплате взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, и коммунальных услуг отдельным категориям граждан» не велись, то есть не осуществлялись записи в журналах регистрации по установленным формам и, соответственно, фиксация результатов выполнения административной процедуры в указанных журналах не осуществлялась.

Проверкой законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в форме субвенции бюджету муниципального образования «Город Гуково» на осуществление полномочий по предоставлению мер социальной поддержки семей, имеющих детей и постоянно проживающих на территории Ростовской области, в виде предоставления регионального материнского капитала в рамках государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан» за 2024 год и текущий период 2025 года установлено, что в проверяемом периоде УСЗН при выполнении муниципальных задач и функций допущено нарушение п. 4 раздела II Постановления министерства труда и социального развития Ростовской области от 06.09.2017 № 40 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Выдача сертификата на региональный материнский капитал» – уведомление о принятом решении на выдачу сертификата на региональный материнский капитал направлено заявителю с нарушением установленного срока на 1 день.

Проверкой соблюдения бюджетного законодательства и установленных ограничений к объему дефицита бюджета, муниципального долга и расходов на его обслуживание установлено, что в нарушение пункта 2 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574, в Методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, утвержденной приказом Финансового отдела Администрации г. Гуково от 28.07.2016 № 51, отражены поступления по 1 источнику финансирования дефицита бюджета, в отношении которого Финансовый отдел Администрации г. Гуково не выполняет бюджетные полномочия главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, а также неверно указаны наименования 2 источников финансирования дефицита бюджета.

Кроме того, в нарушение пункта 4 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574, в Методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, утвержденной приказом Финансового отдела Администрации г. Гуково от 28.07.2016 № 51, при описании порядка расчета поступлений по источникам финансирования дефицита

бюджета в отношении поступлений от государственных и муниципальных заимствований не учтен уровень дефицита бюджета, в отношении поступлений от возврата бюджетных кредитов и условия действующих договоров (соглашений) о предоставлении кредитов.

Проверкой также установлено, что состав источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета соответствует статье 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В муниципальном образовании «Город Гуково» разработаны и утверждены основные документы, регулирующие осуществление заимствований, учет долговых обязательств, и другие вопросы управления муниципальным долгом.

Анализ долговой политики муниципального образования, анализ факторов, определяющих направления долговой политики муниципального образования показал следующее.

Пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что основные направления долговой политики муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год), которые разрабатываются местной администрацией в целях реализации ответственной долговой политики муниципального образования и повышения ее эффективности, должны содержать следующие положения: 1) итоги реализации долговой политики; 2) основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики; 3) цели и задачи долговой политики; 4) инструменты реализации долговой политики; 5) анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом; 6) иные положения в соответствии с правовыми актами, регулирующими бюджетные отношения.

Согласно информации, представленной Финансовым отделом Администрации г. Гуково, правовой акт об утверждении основных направлений долговой политики муниципального образования «Город Гуково» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов не утверждался.

Таким образом, в нарушение пункта 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях реализации ответственной долговой политики муниципального образования «Город Гуково» и повышения ее эффективности основные направления долговой политики на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов не разрабатывались.

Проверкой также установлено, что в нарушение пункта 3.5 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ г. Гуково, утвержденного постановлением Администрации г. Гуково от 27.08.2024 № 50, цели муниципальной программы «Управление муниципальными финансами», не соответствуют критериям измеримости, достижимости, релевантности, ограниченности во времени, а также цели сформулированы без указания целевого значения показателя, отражающего конечный социально-экономический эффект от реализации муниципальной программы на момент окончания ее реализации.

Проверкой законности и эффективности расходов на оплату труда и иные выплаты социального характера в муниципальных бюджетных образовательных учреждениях города Гуково (выборочно) Средняя школа № 15 и Средняя школа № 23 имени В.А. Шеболдаева установлено, что в нарушение пункта 6 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, пункта 9 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденной приказом Минфина России от 30.12.2017 № 274н, в Учетной политике, утвержденной приказами директора МБОУ СШ № 15 и МБОУ СШ № 23 имени В.А. Шеболдаева не утверждены формы штатного расписания.

Проверкой правильности установления должностных окладов, надбавок и доплат, соответствия размера и оснований выплат требованиям правовых актов и внутренних (локальных) актов, определяющих порядок и размеры оплаты труда, установлено, что

в нарушение пункта 5.6.4 Положений об оплате труда, утвержденных приказами директоров МБОУ СШ № 15 и МБОУ СШ № 23 имени В.А. Шеболдаева от 30.12.2021 № 236, в трудовых договорах от 01.08.2022 № 2, заключенных с главными бухгалтерами и заместителями директора, не установлен размер предельного соотношения среднемесячной заработной платы и среднемесячной заработной платы работников списочного состава учреждения.

Проверкой правильности начисления и выплаты доплаты до минимального размера оплаты труда установлено, что при начислении доплаты до минимального размера оплаты труда педагогическим работникам из расчета не исключались дополнительные виды работ, непосредственно связанные с образовательной деятельностью, но не предусмотренные квалификационными характеристиками по конкретной должности.

Таким образом, проверкой установлено, что в нарушение пункта 1.4. Положений об оплате труда, утвержденных приказами директоров МБОУ СШ № 15 и МБОУ СШ № 23 имени В.А. Шеболдаева, установлена недоплата заработной платы на общую сумму 155,6 тыс. рублей, в том числе в МБОУ СШ № 15 – 60,8 тыс. рублей, в МБОУ СШ № 23 имени В.А. Шеболдаева – 94,8 тыс. рублей, обусловленная включением в расчет доплаты до минимального размера оплаты труда работников доплаты за осуществление дополнительной работы, не входящей в круг основных должностных обязанностей.

Проверкой правильности начисления и выплаты заработной платы установлено, что в нарушение части 1 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» МБОУ СШ № 15 выплата заработной платы за первую половину месяца осуществлялась без оформленного первичного учетного документа (табеля учета рабочего времени), в результате чего за 12 месяцев 2024 года начислена и выплачена заработная плата на сумму 7 023,4 тыс. рублей, на 01.06.2025 года начислена и выплачена заработная плата на сумму 3 772,7 тыс. рублей без подтверждения первичным учетным документом фактически отработанного времени.

Аналогично в нарушение части 1 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» МБОУ СШ № 23 выплата заработной платы за первую половину месяца осуществлялась без оформленного первичного учетного документа (табеля учета рабочего времени), в результате чего за 12 месяцев 2024 года начислена и выплачена заработная плата на сумму 12 681,0 тыс. рублей, на 01.06.2025 года начислена и выплачена заработная плата на сумму 6 708,3 тыс. рублей без подтверждения первичным учетным документом фактически отработанного времени.

Проверкой правильности отражения в учете расчетов по заработной плате и правильности оформления первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета по оплате труда установлено, что в нарушение требований, установленных приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н, в Учетной политике, утвержденной приказами директоров МБОУ СШ № 15 и МБОУ СШ № 23 имени В.А. Шеболдаева, не определен период представления в бухгалтерию заполненного табеля учета использования рабочего времени за первую половину месяца в графике документооборота.

В ходе проверки также установлено, что в нарушение пункта 257 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, пункта 2.2 Учетной политики на 2024-2025 год, утвержденной приказом директора МБОУ СШ № 15 от 29.12.2023 № 265, аналитический учет расчетов по оплате труда ведется в Журнале операций расчетов по оплате труда, денежному довольствию и стипендиям без детализации по сотрудникам, вместо предусмотренного способа ведения аналитического учета в разрезе контрагентов (в разрезе сотрудников и других физических лиц, с которыми заключены гражданско-правовые договоры).

Аналогично, в нарушение пункта 257 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, в Учетной политике, утвержденной приказом директора МБОУ СШ № 23 от 09.01.2024 № 1-3/л, не определен порядок аналитического учета расчетов по оплате труда (в разрезе контрагентов (сотрудников, получателей выплат), групп контрагентов либо учетных номеров денежных обязательств).

Проверкой также установлено, что в нарушение требований, установленных приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н, данные в журналах операций расчетов по заработной плате, денежному довольствию и стипендиям МБОУ СШ № 15 за 2024 год и на 01.06.2025 не соответствуют сводам Расчетно-платежных ведомостей (ф. 0504401), Расчетных ведомостей (ф. 0504402) в части отражения выплат по больничным листам и компенсации при увольнении.

Проверкой также установлено, что в нарушение требований, установленных приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н, в 105 карточках-справках (ф. 0504417) МБОУ СШ № 15 и 153 карточках-справках (ф. 0504417) МБОУ СШ № 23 отсутствуют отдельные сведения о работниках (об образовании, видах и суммах постоянных начислений на оплату труда, надбавок, доплат).

Выборочной проверкой законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Гуково» на финансирование расходов по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, установлено следующее.

В рамках данного контрольного мероприятия было проверено использование бюджетных средств в общей сумме 172 370,3 тыс. рублей, в том числе в 2023 году – 27 241,1 тыс. рублей, в 2024 году – 111 653,5 тыс. рублей, в 2025 году – 47 475,7 тыс. рублей на капитальный ремонт следующих объектов:

- «Капитальный ремонт здания МБУ ДК «Антрацит» г. Гуково по адресу: Ростовская область, г. Гуково, ул. Комсомольская, 40 а» (далее – капитальный ремонт здания ДК «Антрацит») в общей сумме 67 240,3 тыс. рублей, в том числе в 2024 году – 33 764,6 тыс. рублей, в 2025 году – 47 475,7 тыс. рублей,

- «Капитальный ремонт здания Дворца спорта «Шахтер» Муниципального бюджетного учреждения г. Гуково «Спортивная школа Прометей» по ул. Герцена № 123 г. Гуково Ростовской области» (далее – капитальный ремонт Дворца спорта «Шахтер») в общей сумме 105 130,0 тыс. рублей, в том числе в 2023 году – 27 241,1 тыс. рублей, в 2024 году – 77 888,9 тыс. рублей.

Далее по тексту материалы проверки изложены в разрезе проверенных объектов

Капитальный ремонт здания МБУ ДК «Антрацит» г. Гуково по адресу: Ростовская область, г. Гуково, ул. Комсомольская, 40 а.

В соответствии с пунктом 2.4 постановления Правительства Ростовской области от 04.10.2012 № 945 «Об утверждении Порядка организации и финансирования из областного бюджета работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов, выполнению мероприятий по благоустройству территории, а также ремонту автомобильных дорог», после получения положительного заключения государственной экспертизы на проектную документацию, а также изменений, внесенных в проектную документацию и результаты инженерных изысканий в соответствии с частью 3.9 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, проектная документация по объектам муниципальной собственности утверждается органами местного самоуправления.

В нарушение п. 2.4 постановления Правительства Ростовской области от 04.10.2012 № 945 «Об утверждении Порядка организации и финансирования из областного бюджета работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов, выполнению мероприятий по благоустройству территории, а также ремонту автомобильных дорог»,

после прохождения повторной государственной экспертизы не внесены изменения в постановление Администрации города Гуково от 21.01.2022 № 43 «Об утверждении проектной документации и результатов инженерных изысканий для проведения капитального ремонта МБУ ДК «Антрацит» г. Гуково».

МБУ ДК «Антрацит» в нарушение пункта 2.1.9 контракта от 29.02.2024 № 03583002912240000010001 выплата аванса на общую сумму 34 608,7 тыс. рублей осуществлена с несоблюдением установленного контрактом срока от 5 до 9 рабочих дней, что, в свою очередь, создает риски дополнительных расходов бюджета в виде штрафных санкций, за взысканием которых вправе обратиться подрядная организация.

Так, в 2024 году аванс, подлежащий оплате по счету от 01.04.2024 № 2 на общую сумму 33 764,6 тыс. рублей, перечислен за счет средств местного бюджета платежным поручением от 15.04.2025 № 662295 в сумме 844,1 тыс. рублей с нарушением установленного контрактом срока на 5 рабочих дней.

Аналогично в 2025 году аванс, подлежащий оплате по счету от 07.03.2025 № 2 на общую сумму 33 764,6 тыс. рублей, перечислен за счет средств областного бюджета платежным поручением от 28.03.2025 № 606300 в сумме 32 920,5 тыс. рублей с нарушением установленного контрактом срока на 8 рабочих дней, за счет средств местного бюджета платежным поручением от 31.03.2025 № 750114 в сумме 844,1 тыс. рублей с нарушением установленного контрактом срока на 9 рабочих дней.

Выборочной проверкой соблюдения сроков оплаты принятых работ, а также соответствия примененных расценок, индексов и коэффициентов действующим нормативам ценообразования в строительстве, нарушений не установлено.

В рамках проводимого контрольного мероприятия комиссией, созданной на основании приказа МБУ ДК «Антрацит» г. Гуково, проведены выборочные контрольные обмеры выполненных подрядной организацией объемов работ по объекту: «Капитальный ремонт здания Муниципального бюджетного учреждения ДК «Антрацит» г. Гуково».

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров установлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах, на сумму 432,9 тыс. рублей (частичное отсутствие работ по монтажу задвижек, отсутствие работ по устройству водопроводного бетонного колодца с монолитными стенами), а также завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, на сумму 190,7 тыс. рублей.

Визуальным осмотром установлено, что взамен комбинированных счетчиков холодной воды DUAL (BY) Ду-80/20 установлены счетчики холодной воды диаметрами 80 мм и 20 мм, взамен осевых обратных клапанов фланцевых havle ozkan 100 9887 установлены обратные клапаны BENARMO, взамен колец опорных КО-6 и кольца стенового смотровых колодцев КС7.3 установлено кольцо стеновое КС-15.6.

Однако документы, подтверждающие выполнение подрядной организацией ООО «СУ-310» работ с применением вышеуказанных материалов и оборудования, а также принятие их заказчиком в рамках контракта от 29.02.2024 № 03583002912240000010001 на момент проведения выборочных контрольных обмеров представлены не были.

«Капитальный ремонт здания Дворца спорта «Шахтер» Муниципального бюджетного учреждения г. Гуково «Спортивная школа Прометей» по ул. Герцена № 123 г. Гуково Ростовской области».

Выборочной проверкой соблюдения сроков оплаты принятых работ нарушения не установлены.

Готовность объекта «Капитальный ремонт здания Дворца спорта «Шахтер» по состоянию на 01.07.2025 составляет 55,4 процента.

Принимая во внимание, что сроки выполнения работ согласно условиям контракта определены до 01.08.2025, отмечены риски невыполнения работ в установленные сроки.

Выборочной проверкой соблюдения примененных расценок, индексов и коэффициентов действующим нормативам ценообразования в строительстве установлено, что заказчиком МБУ ДО СШ «Прометей» г. Гуково утверждены локальные сметные расчеты на включаемые работы, в которых завышена стоимость материалов на общую сумму 588,2 тыс. рублей.

Учитывая вышеизложенное, существуют риски завышения расходов в сумме 588,2 тыс. рублей в случае принятия работ по вышеуказанным локальным сметам.

Следует отметить, что на момент проведения проверки работы по локальной смете № 02-01-03(ВКЛ.) и локальной смете № 07-03(ВКЛ.), включающим завышенную стоимость материалов, заказчиком не принимались и не оплачивались.

В рамках проводимого контрольного мероприятия комиссией, созданной на основании приказа МБУ ДО СШ «Прометей» г. Гуково, проведены выборочные контрольные обмеры выполненных подрядной организацией объемов работ по объекту: «Капитальный ремонт здания Дворца спорта «Шахтер» Муниципального бюджетного учреждения г. Гуково «Спортивная школа Прометей» по ул. Герцена № 123 г. Гуково Ростовской области».

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров установлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах, на сумму 2465,5 тыс. рублей (частичное отсутствие работ по установке дверей, монтажу оборудования теплых полов, монтажу насосов, монтажу умывальников, монтажу унитазов, устройству покрытий из плит керамогранитных, облицовке стен плитками, монтажу светильников в подвесных потолках, устройству подвесных потолков, установке бордюров), а также завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами на сумму 2908,6 тыс. рублей.

Визуальным осмотром установлено, что взамен сплит-систем LG UJ30.NV2R0/UU30W. U42R0 (3 шт.), LG PC12SQ.UA3R/PC12SQ.NSJR (1 шт.), LG PC24SQ.UA3R/PC24SQ.NSJR (1 шт.), LG UU60W/UV60R (5 шт.), LG UU36W UO2RO/UJ36 NV2RO (4 шт.), настенных внутренних блоков мульти-сплит-системы PM07SP «LG» (10 шт.), PM09SP «LG» (1 шт.), наружных (внешних) блоков Multi MU3M19 (3 шт.), Multi MU2M15 (1 шт.), установлены сплит-системы CENTEK производительностью 10,5 кВт (7 шт.), производительностью 17,6 кВт (5 шт.), производительностью 12 кВт (3 шт.), производительностью 9 кВт (10 шт.). Также установлено, что взамен распределительных коллекторов HKV-D (REHAU) установлены распределительные коллекторы Tim.

Однако документы, подтверждающие выполнение подрядной организацией ООО «СФ Стимул» работ с применением вышеуказанного оборудования и принятие их заказчиком в рамках контракта 30.11.2023 № 9/2023, на момент проведения выборочных контрольных обмеров представлены не были.

В ходе контрольного мероприятия установлены и другие нарушения и недостатки, отраженные в актах проверки по соответствующим вопросам.

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен коллегией Контрольно-счетной палаты Ростовской области.

По результатам контрольного мероприятия главе Администрации г. Гуково направлено представление.

Органами местного самоуправления муниципального образования «Город Гуково» в ходе проведения контрольного мероприятия, а также в рамках реализации представления Палаты были приняты меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Проверенными объектами осуществлен комплекс мероприятий, направленных на устранение причин и условий имеющих нарушения и недостатков, их предупреждение и недопущение в дальнейшем.

По фактам завышения стоимости строительно-монтажных работ, связанным с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, услуг, а также с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, на общую сумму 5996,7 тыс. рублей представлены копии документов, свидетельствующих о приведении сметной и первичной учетной документации в соответствие с фактически выполненными работами, откорректирована имеющаяся дебиторская задолженность.

Прекращены нарушения по оплате труда. Усилен контроль за соблюдением действующего бюджетного законодательства, соблюдением условий контрактов в части сроков оплаты выполненных работ, приобретенных товарно-материальных ценностей.

За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечены 8 должностных лиц.

Об итогах контрольного мероприятия проинформированы Губернатор Ростовской области Слюсарь Ю.Б. и Председатель Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

И.В. Галушкин

II. Экспертно-аналитические мероприятия

2.1. Информация о результатах мониторинга хода реализации мероприятий, определенных отдельными указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, за I полугодие 2025 года

Информация по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации мероприятий, определенных отдельными указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года», подготовлена в соответствии с пунктом 2.6 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2025 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 24 декабря 2024 года № 98-О, распоряжением Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 3 февраля 2025 года № 15.

Информация основана на результатах экспертно-аналитического мероприятия, проведенного в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия», утвержденным приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 9 октября 2023 года № 100-О, по материалам, представленным 7 главными распорядителями средств областного бюджета (министерством труда и социального развития Ростовской области, министерством общего и профессионального образования Ростовской области (с 1 июля 2025 года министерство образования Ростовской области), министерством здравоохранения Ростовской области, министерством культуры Ростовской области, министерством по физической культуре и спорту Ростовской области, департаментом по делам казачества и кадетских учебных заведений Ростовской области, управлением государственной службы занятости населения Ростовской области), о ходе реализации мероприятий, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».

В информации учтены результаты анализа реализации указов Президента Российской Федерации, проведенного Контрольно-счетной палатой Ростовской области (далее – Палата) в ходе проверок законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

Результаты мониторинга, проведенного Палатой по представленной министерствами и ведомствами информации, свидетельствуют о том, что мероприятия, направленные на реализацию задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, в целом исполнены по итогам I полугодия 2025 года своевременно и в полном объеме.

По результатам мониторинга хода реализации мероприятий, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» установлено следующее.

Главными распорядителями средств областного бюджета, осуществляющими реализацию данного Указа Президента Российской Федерации, проводилась планомерная работа по сохранению достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем средней заработной платы в Ростовской области.

По итогам I полугодия 2025 года запланированные по отраслям целевые показатели в разрезе государственных учреждений в целом достигнуты.

Не достигнут в полном объеме уровень прогнозной средней заработной платы врачей государственных учреждений спортивной направленности, а также ряда категорий работников муниципальных учреждений: работников муниципальных общеобразовательных

учреждений в 2 муниципальных образованиях, педагогических работников муниципальных учреждений дошкольного образования детей в 38 муниципальных образованиях, педагогических работников муниципальных учреждений дополнительного образования детей в 7 муниципальных образованиях, работников муниципальных учреждений культуры в 5 муниципальных образованиях и в одном муниципальном учреждении спорта.

В целях дальнейшего сохранения и развития российской культуры минкультуры области на 2025 год запланировано проведение 4 обменных выставок между музеями Ростовской области и музеями Российской Федерации, из них 2 выставки проведены.

УГСЗН Ростовской области в 2025 году продолжает осуществляться реализация мероприятий по содействию трудоустройству инвалидов, обеспечению доступности их профессионального образования.

По результатам мониторинга хода реализации мероприятий, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», установлено следующее.

Минздравом Ростовской области осуществлялись меры, направленные на снижение смертности и увеличение продолжительности жизни в Ростовской области.

В рамках реализации ключевых задач по увеличению продолжительности жизни министерством проводятся мероприятия по медицинской профилактике и формированию здорового образа жизни у жителей области.

Мероприятия осуществляются в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие здравоохранения», а также национального проекта «Продолжительная и активная жизнь». Особое внимание уделяется системе укрепления общественного здоровья путем разработки новых подходов в работе системы профилактики хронических неинфекционных заболеваний.

В части разработки комплекса мер по обеспечению системы здравоохранения медицинскими кадрами минздравом Ростовской области осуществляются мероприятия по развитию кадрового потенциала в здравоохранении.

В рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» и государственной программы Ростовской области «Развитие здравоохранения» минздравом Ростовской области осуществляются мероприятия по финансовому обеспечению единовременных компенсационных выплат и предоставлению единовременных выплат медицинским работникам.

Молодым специалистам здравоохранения и работникам здравоохранения дефицитных профессий, нуждающимся в улучшении жилищных условий, предоставляются бюджетные субсидии при приобретении (строительстве) жилья за счет средств областного бюджета.

В целях повышения престижа и авторитета профессии медицинского работника, ее значимости в системе оказания медицинской помощи, стимулирования творческой инициативы, поддержки талантливых молодых кадров, материального поощрения ежегодно проводится конкурс «Лучший врач года».

С целью привлечения медицинских работников к работе в сельских территориях предусмотрено предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства медицинским работникам областных государственных учреждений здравоохранения, расположенных в сельских населенных пунктах Ростовской области.

Также в целях преодоления кадрового дефицита в отрасли здравоохранения Ростовской области, министерством здравоохранения Ростовской области совместно с депутатским корпусом Законодательного Собрания Ростовской области прорабатываются дополнительные меры социальной поддержки медработников.

По результатам мониторинга хода реализации мероприятий, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» установлено следующее.

В целях обеспечения доступности дошкольного образования в Ростовской области реализуются системные меры по увеличению числа мест в дошкольных образовательных учреждениях и ликвидации очередности.

В целях повышения эффективности образования в Ростовской области Минобразованием области продолжается работа по поддержке педагогических работников, работающих с детьми из социально неблагополучных семей, педагогов-психологов и социальных педагогов общеобразовательных организаций, центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, профессиональных образовательных организаций.

В целях обеспечения доступности профессионального образования для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий, создано и оснащено современным оборудованием и методическим обеспечением 7 многофункциональных центров прикладных квалификаций.

По результатам мониторинга хода реализации мероприятий, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» установлено следующее.

В рамках реализации демографической политики минтрудом области реализуется Областной закон от 22 июня 2012 года № 882-ЗС «О ежемесячной денежной выплате на третьего ребенка или последующих детей гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Ростовской области» (в ред. от 24 декабря 2024 года) и постановление Правительства Ростовской области от 29 декабря 2012 года № 1159 «О расходовании средств областного бюджета на предоставление ежемесячной денежной выплаты на третьего ребенка или последующих детей, установлении величины среднедушевого денежного дохода населения для определения права на ее получение, а также порядке учета доходов семьи и исчисления среднедушевого дохода семьи» (в ред. от 31 марта 2025 года).

В рамках соглашений, заключенных Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и Правительством Ростовской области, бюджету Ростовской области из федерального бюджета в 2025 году предоставлена субсидия на софинансирование расходных обязательств, возникающих при назначении ежемесячной денежной выплаты.

С целью улучшения демографической ситуации на территории Ростовской области в 2025 году начата реализация региональных проектов, обеспечивающих достижение показателей и мероприятий (результатов) соответствующих федеральных проектов, входящих в состав новых национальных проектов.

УГСЗН Ростовской области проводились мероприятия по реализации мер, направленных на совершенствование миграционной политики.

По результатам анализа мер, направленных на реализацию указов Президента Российской Федерации, проведенного за I полугодие 2025 года в рамках комплексных проверок в муниципальных образованиях «Куйбышевский район», «Орловский район» и «Советский район» Палатой были выявлены отдельные нарушения и недостатки в Куйбышевском районе.

Фактов недостоверных сведений, предоставленных для расчетов, в ходе проверок установлено не было.

**Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Л.В. Андреев

2.2. Информация о результатах мониторинга хода реализации государственных программ Ростовской области за I полугодие 2025 года

В соответствии с п. 14 ч. 1 ст. 9 Областного закона Ростовской области от 14 сентября 2011 года № 667-ЗС «О Контрольно-счетной палате Ростовской области», п. 2.5. плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2025 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 24 декабря 2024 года № 98-О, распоряжением Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 8 июля 2025 года № 108 проведен мониторинг хода реализации государственных программ Ростовской области за I полугодие 2025 года.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации 23 государственных программ Ростовской области (далее – госпрограммы) в 2025 году утвержден Областным законом от 24 декабря 2024 года № 228-ЗС «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – закон об областном бюджете) по соответствующей каждой госпрограмме целевой статье расходов областного бюджета.

Согласно закону об областном бюджете расходы на реализацию госпрограмм на 2025 год составляют 337 245 882,2 тыс. рублей, или 92,8% общих расходов областного бюджета. Сводной бюджетной росписью с изменениями расходы на госпрограммы предусмотрены в сумме 342 098 544,2 тыс. рублей, или 92,6% общих расходов областного бюджета.

По состоянию на 1 июля 2025 года объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию госпрограмм в текущем году за счет средств областного бюджета, соответствуют объемам, утвержденным законом об областном бюджете.

По данным отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117), сформированного министерством финансов Ростовской области на 1 июля 2025 года, расходы на реализацию госпрограмм исполнены в сумме 150 549 509,8 тыс. рублей, или 44,0% годовых бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью.

Средний уровень исполнения расходов в рамках госпрограмм в отчетном периоде составил 41,8 процента.

Выше среднего уровня исполнены расходы по 12 госпрограммам: «Региональная политика» – 71,7%, «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики» – 61,7%, «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» – 54,5%, «Развитие образования» – 50,9%, «Социальная поддержка граждан» – 49,6%, «Развитие здравоохранения» – 49,4%, «Управление государственными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами» – 49,1%, «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» – 46,6%, «Развитие физической культуры и спорта» – 46,1%, «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» – 45,6%, «Доступная среда» – 45,4%, «Информационное общество» – 42,4 процента.

По остальным госпрограммам уровень исполнения сложился ниже среднего уровня (41,8%): «Формирование современной городской среды на территории Ростовской области» – 11,9%, «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Ростовской области» – 19,7%, «Развитие транспортной системы» – 19,8%, «Молодежная политика и социальная активность» – 28,8%, «Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений» – 34,6%, «Содействие занятости населения» – 36,5%, «Комплексное развитие сельских территорий» – 37,7%, «Экономическое развитие и инновационная экономика» – 38,3%, «Развитие культуры и туризма» – 39,8%, «Поддержка казачьих обществ Ростовской области» – 40,1%, «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование» – 40,2 процента.

В дополнительной информации, представленной ответственными исполнителями госпрограмм, отмечены следующие основные причины сложившегося уровня исполнения расходов.

Так, по госпрограммам: «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование» (40,2%), «Развитие культуры и туризма» (39,8%), «Экономическое развитие и инновационная экономика» (38,3%), «Молодежная политика и социальная активность» (28,8%), «Развитие транспортной системы» (19,8%), «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Ростовской области» (19,7%), «Формирование современной городской среды на территории Ростовской области» (11,9%) сложившийся уровень исполнения расходов обоснован условиями оплаты выполненных работ по государственным и муниципальным контрактам, в соответствии с которыми оплата предусмотрена после выполнения всего объема работ, запланированных на 2025 год, во II полугодии 2025 года.

Кроме того, причиной сложившегося уровня исполнения расходов в рамках госпрограммы «Развитие культуры и туризма» (39,8%), согласно информации министерства культуры Ростовской области, является отсутствие освоения средств регионального проекта «Создание номерного фонда, инфраструктуры и новых точек притяжения» в связи с необходимостью приведения регионального порядка предоставления субсидии (постановление Правительства Ростовской области от 21 февраля 2024 года № 80) в соответствие с федеральными требованиями, установленными приказом Минэкономразвития России от 14 мая 2025 года № 314, в части уточнения направлений мероприятий, на реализацию которых предоставляется единая субсидия из федерального бюджета, а также дополнения перечня мероприятий мероприятием по созданию некапитальных объектов туристской инфраструктуры вблизи автодорог. В настоящее время министерством экономического развития Ростовской области на Портале мер финансовой государственной поддержки проводится конкурсный отбор по предоставлению субсидии в целях государственной поддержки общественных инициатив и проектов, направленных на развитие туристской инфраструктуры. Перечисление субсидии победителям отбора запланировано во II полугодии 2025 года.

По госпрограмме «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Ростовской области» в числе основных причин сложившегося уровня исполнения расходов (19,7%) министерством жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области указаны:

позднее заключение дополнительного соглашения с Минстроем России с указанием адресных кодов и объемов финансирования по объектам, реализуемым в рамках регионального проекта «Модернизация коммунальной инфраструктуры» (3 июня 2025 года);

несвоевременное проведение конкурсных процедур;

неудовлетворительная работа подрядных организаций;

необходимость увеличения площади земельного участка для размещения проектируемого объекта, включая оформление соответствующих правоустанавливающих документов и получение дополнительных согласований.

Согласно информации министерства транспорта Ростовской области причиной сложившегося уровня исполнения расходов в рамках госпрограммы «Развитие транспортной системы» (19,8%) является отсутствие освоения средств регионального проекта «Развитие общественного транспорта (Ростовская область)» в сумме 7 710 894,5 тыс. рублей. Средства предусмотрены на выплату капитального гранта по концессионному соглашению от 30 марта 2023 года «О модернизации и создании инфраструктуры трамвая в городе Ростове-на-Дону». В соответствии с соглашением субсидии из бюджета Ростовской области местному бюджету города Ростова-на-Дону предоставляются при условии наличия документов, подтверждающих фактически осуществленные расходы. Согласно концессионному соглашению средства

капитального гранта предоставляются концедентом по заявке концессионера. До настоящего времени заявок концеденту (г. Ростову-на-Дону) на получение сумм капитального гранта не поступало.

Следует отметить, что по госпрограмме «Развитие транспортной системы» в рамках регионального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства (Ростовская область)» имеются риски неосвоения 81,1 млн рублей федерального бюджета по результату «Внедрение интеллектуальной транспортной системы». В связи с необходимостью актуализации локальных сметных расчетов минтрансом Ростовской области направлено письмо в адрес Федерального дорожного агентства о перераспределении на 2026 год средств федерального бюджета в размере 81,1 млн рублей.

Согласно информации министерства экономического развития Ростовской области, сложившийся уровень исполнения расходов в рамках госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика» (38,3%) связан с тем, что освоение бюджетных средств в полном объеме планируется до конца 2025 года. Кроме того, средства областного бюджета в сумме 600 млн рублей перераспределены с 2025 года на 2026 год в соответствии с распоряжением Правительства Ростовской области от 12 июля 2025 года № 576, а также в сумме 241,3 млн рублей запланированы к сокращению в рамках оптимизации расходов областного бюджета.

По информации министерства сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области, сложившийся уровень исполнения расходов по госпрограмме «Комплексное развитие сельских территорий» (37,7%) обусловлен наличием технической ошибки в системе закупок ЕИС, возникшей при размещении извещений о проведении закупки по ряду объектов водоснабжения Милютинского и Кашарского районов, что повлияло на сроки заключения муниципальных контрактов и сроки начала работ; отставанием по срокам выполнения работ по ряду объектов Боковского и Шолоховского районов.

По информации департамента по делам казачества и кадетских учебных заведений Ростовской области, сложившийся уровень исполнения расходов по госпрограмме «Поддержка казачьих обществ Ростовской области» (40,1%) связан с тем, что исполнение контракта по объекту «Строительство объекта «Филиал ГБОУ РО «Белокалитвинский Матвея Платова казачий кадетский корпус», «Мариинская гимназия» в п. Шолоховский Белокалитвинского района» (объем финансового обеспечения – 845 748,2 тыс. рублей) запланировано на конец года. Работы ведутся в соответствии с графиком.

Согласно информации комитета по молодежной политике Ростовской области, сложившийся уровень исполнения расходов в рамках госпрограммы «Молодежная политика и социальная активность» (28,8%) обусловлен спецификой проведения мероприятий и реализацией крупных молодежных проектов и программ, запланированных на II полугодие 2025 года (форум «Ростов», профилактический лагерь для подростков группы риска «Прорыв», региональный фестиваль добровольцев «ДоброФест» и другие), а также неосуществлением финансирования реконструкции многофункционального молодежного центра Белокалитвинского района в рамках регионального проекта «Россия – страна возможностей» в объеме 228,4 млн рублей в связи с передачей функций заказчика в адрес министерства строительства Ростовской области.

Согласно информации управления государственной службы занятости населения Ростовской области, причинами сложившегося уровня исполнения расходов в рамках госпрограммы «Содействие занятости населения» (36,5%) являются изменения технологии работы по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан в части необходимости подключения образовательных организаций, с которыми предполагается заключение договора на профессиональное обучение или дополнительное профессиональное образование безработных граждан и отдельных категорий граждан, к Единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа

России». При этом на автоматизированных рабочих местах образовательных организаций должны быть соблюдены требования по информационной безопасности. В связи с этим организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан, граждан, работающих на предприятиях оборонно-промышленного комплекса, организация опережающего профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников организаций, находящихся под риском увольнения, а также организация профессиональной подготовки и переподготовки, повышения квалификации участников специальной военной операции и членов их семей запланирована на II полугодие 2025 года.

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 определены обновленные национальные цели развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года.

Финансовое обеспечение на реализацию обновленных национальных проектов, являющихся основным инструментом достижения национальных целей развития, запланировано в областном бюджете с учетом утвержденных объемов федеральных поступлений.

В декабре 2024 года руководителями областных исполнительных органов заключены соглашения о реализации на территории Ростовской области 42 региональных проектов, обеспечивающих достижение показателей и мероприятий (результатов) соответствующих федеральных проектов, входящих в состав новых национальных проектов.

В июне 2025 года были утверждены паспорта новых региональных проектов, а именно: «Совершенствование экстренной медицинской помощи (Ростовская область)» в рамках национального проекта «Продолжительная и активная жизнь» и «Экспорт продукции агропромышленного комплекса Ростовской области» в рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт».

Для каждой госпрограммы, а также ее отдельных элементов сформирован перечень общественно значимых показателей, увязанных с национальными целями развития.

Структура госпрограмм построена посредством четкого разграничения расходов на проектную деятельность, направленную на конкретный уникальный результат (региональные проекты) и процессную деятельность, направленную на решение текущих задач социально-экономического развития (комплексы процессных мероприятий).

Финансовое обеспечение проектной части госпрограмм предусматривается по 60 региональным проектам, в том числе:

по 33 региональным проектам, направленным на реализацию национальных целей развития, в сумме 50 567 193,8 тыс. рублей, или 13,7% общих расходов областного бюджета;

по 27 иным региональным проектам, направленным на социально-экономическое развитие Ростовской области, в сумме 60 076 295,9 тыс. рублей, или 16,3% общих расходов областного бюджета.

Также финансовое обеспечение предусматривается по 81 комплексу процессных мероприятий, реализация которых была направлена на решение текущих задач социально-экономического развития.

В соответствии с Перечнем госпрограмм Ростовской области, утвержденным распоряжением Правительства Ростовской области от 9 августа 2018 года № 436, ответственными исполнителями госпрограмм являются 20 главных распорядителей средств областного бюджета. Кроме того, 11 главных распорядителей средств областного бюджета являются участниками либо соисполнителями госпрограмм.

По результатам анализа информации об основных причинах сложившегося уровня исполнения расходов областного бюджета по госпрограммам за I полугодие 2025 года, представленной ответственными исполнителями госпрограмм, Контрольно-счетной палатой Ростовской области отмечено наличие рисков неосвоения бюджетных средств до конца 2025 года по госпрограмме «Развитие транспортной системы» в рамках регионального

проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства (Ростовская область)» по результату «Внедрение интеллектуальной транспортной системы».

**Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Л.В. Андреев

III. Рассмотрено коллегией

Перечень вопросов, рассмотренных на заседаниях коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области во II квартале 2025 года

| № п/п | Наименование вопросов |
|----------|--|
| 1. | О результатах внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований, входящих в состав Заветинского района, за 2024 год |
| 2. | О результатах внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований, входящих в состав Кашарского района, за 2024 год |
| 3. | О результатах внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований, входящих в состав Куйбышевского района, за 2024 год |
| 4. | О результатах внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований, входящих в состав Родионово-Несветайского района, за 2024 год |
| 5. | О результатах внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Гуково» за 2024 год |
| 6. | О результатах внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Донецк» за 2024 год |
| 7. | О результатах контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Ростовской области в I квартале 2025 года |
| 8. | О продлении срока исполнения администрацией Родионово-Несветайского района представления Контрольно-счетной палаты Ростовской области |
| 9. | О внесении изменений в стандарт внешнего государственного финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия», утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 9 октября 2023 года № 100-О |
| 10. | О внесении изменений в приложение 1 «Инструкция по делопроизводству в Контрольно-счетной палате Ростовской области» к Регламенту Контрольно-счетной палаты Ростовской области |
| 11. | О вручении нагрудного знака «Почетный знак Контрольно-счетной палаты Ростовской области» |
| 12. | О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Кашарского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения» |
| 13. | О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – Законодательного Собрания Ростовской области за 2024 год |
| 14. | О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – Правительства Ростовской области за 2024 год |
| 15. | О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – Контрольно-счетной палаты Ростовской области за 2024 год |
| 16. | О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – министерства финансов Ростовской области за 2024 год |

| | |
|-----|---|
| 17. | О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – министерства промышленности и энергетики Ростовской области за 2024 год |
| 18. | О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – министерства здравоохранения Ростовской области за 2024 год |
| 19. | О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – министерства культуры Ростовской области за 2024 год |
| 20. | О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – министерства общего и профессионального образования Ростовской области за 2024 год |
| 21. | О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – министерства сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области за 2024 год |
| 22. | О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – министерства транспорта Ростовской области за 2024 год |
| 23. | О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области за 2024 год |
| 24. | О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – министерства строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области за 2024 год |
| 25. | О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – министерства экономического развития Ростовской области за 2024 год |
| 26. | О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – министерства труда и социального развития Ростовской области за 2024 год |
| 27. | О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – министерства имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области за 2024 год |
| 28. | О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – министерства по физической культуре и спорту Ростовской области за 2024 год |
| 29. | О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – министерства природных ресурсов и экологии Ростовской области за 2024 год |
| 30. | О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – министерства цифрового развития, информационных технологий и связи Ростовской области за 2024 год |
| 31. | О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – министерства региональной политики и массовых коммуникаций Ростовской области за 2024 год |
| 32. | О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – департамента по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ростовской области за 2024 год |
| 33. | О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – департамента по обеспечению деятельности мировых судей Ростовской области за 2024 год |

| | |
|-----|---|
| 34. | О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – департамента по делам казачества и кадетских учебных заведений Ростовской области за 2024 год |
| 35. | О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – департамента потребительского рынка Ростовской области за 2024 год |
| 36. | О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – управления ветеринарии Ростовской области за 2024 год |
| 37. | О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – управления государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ростовской области за 2024 год |
| 38. | О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – управления государственной службы занятости населения Ростовской области за 2024 год |
| 39. | О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – управления записи актов гражданского состояния Ростовской области за 2024 год |
| 40. | О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – комитета по управлению архивным делом Ростовской области за 2024 год |
| 41. | О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – комитета по молодежной политике Ростовской области за 2024 год |
| 42. | О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – комитета по охране объектов культурного наследия Ростовской области за 2024 год |
| 43. | О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – Ведомства по управлению государственной гражданской службой Ростовской области за 2024 год |
| 44. | О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – Избирательной комиссии Ростовской области за 2024 год |
| 45. | О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – Региональной службы государственного строительного надзора Ростовской области за 2024 год |
| 46. | О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – Региональной службы по тарифам Ростовской области за 2024 год |
| 47. | О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – государственной жилищной инспекции Ростовской области за 2024 год |
| 48. | О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – аппарата Уполномоченного по правам человека в Ростовской области за 2024 год |
| 49. | О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – Административной инспекции Ростовской области за 2024 год |

| | |
|-----|--|
| 50. | О результатах внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований, входящих в состав Верхнедонского района, за 2024 год |
| 51. | О результатах внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований, входящих в состав Веселовского района, за 2024 год |
| 52. | О результатах внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований, входящих в состав Волгодонского района, за 2024 год |
| 53. | О результатах внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований, входящих в состав Зимовниковского района, за 2024 год |
| 54. | О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Целинский район» на финансирование расходов по строительству очистных сооружений и сетей канализации в п. Целина Ростовской области, комплексной застройке северо-восточного микрорайона пос. Целина Целинского района Ростовской области, капитальному ремонту здания детской школы искусств по ул. 4-я линия, 80 в п. Целина, капитальному ремонту внутрипоселковой автомобильной дороги с щебеночно-гравийным покрытием. Адрес: Ростовская область, Целинский район, х. Северный, ул. Мира» |
| 55. | О внесении изменений в стандарт внешнего государственного финансового контроля «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета», утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 29 декабря 2023 года № 128-О |
| 56. | О внесении изменений в стандарт внешнего государственного финансового контроля «Оперативный анализ исполнения областного бюджета», утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 1 ноября 2023 года № 112-О |
| 57. | Об утверждении заключения на отчет об исполнении областного бюджета за 2024 год |
| 58. | Об утверждении заключения на отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области за 2024 год |
| 59. | О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения областного бюджета за I квартал 2025 года» |
| 60. | О результатах внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований, входящих в состав Багаевского района за 2024 год |
| 61. | О результатах внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований, входящих в состав Боковского района, за 2024 год |
| 62. | О результатах внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований, входящих в состав Дубовского района, за 2024 год |
| 63. | О результатах внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований, входящих в состав Мартыновского района, за 2024 год |
| 64. | О результатах внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований, входящих в состав Мясниковского района, за 2024 год |
| 65. | О результатах внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований, входящих в состав Обливского района, за 2024 год |
| 66. | О результатах внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований, входящих в состав Ремонтненского района, за 2024 год |
| 67. | О результатах внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований, входящих в состав Советского района, за 2024 год |

| | |
|-----|---|
| 68. | О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Советского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения» |
| 69. | О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Ремонтненского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения» |
| 70. | О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Верхнедонского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения» |
| 71. | О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации мероприятий, определенных отдельными указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года» за I квартал 2025 года |
| 72. | О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области в 2025 году» за I квартал 2025 года |
| 73. | О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации мероприятий, определенных отдельными указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года» за I квартал 2025 года |
| 74. | О рассмотрении новой редакции Регламента Контрольно-счетной палаты Ростовской области |
| 75. | О рассмотрении предварительной информации по результатам проверки законности и эффективности предоставления и использования государственного имущества, средств областного бюджета, выделенных акционерным обществам, имеющим в уставном капитале пакеты акций, находящиеся в государственной собственности Ростовской области, а также проверки финансово-хозяйственной деятельности обществ (выборочно), проведенной в АО «Футбольный клуб «Ростов» |
| 76. | О незамедлительном направлении в правоохранительные органы материалов проверки законности и эффективности предоставления и использования государственного имущества, средств областного бюджета, выделенных акционерным обществам, имеющим в уставном капитале пакеты акций, находящиеся в государственной собственности Ростовской области, а также проверки финансово-хозяйственной деятельности обществ (выборочно), проведенной в АО «Футбольный клуб «Ростов» |
| 77. | О рассмотрении плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2025 год в новой редакции |
| 78. | О направлении представления министру по физической культуре и спорту Ростовской области по результатам проверки законности и эффективности предоставления и использования государственного имущества, средств областного бюджета, выделенных акционерным обществам, имеющим в уставном капитале пакеты акций, находящиеся в государственной собственности Ростовской области, а также проверки финансово-хозяйственной деятельности обществ (выборочно), проведенной в АО «Футбольный клуб «Ростов» |

| | |
|-----|--|
| 79. | О направлении представления генеральному директору АО «Футбольный клуб «Ростов» по результатам проверки законности и эффективности предоставления и использования государственного имущества, средств областного бюджета, выделенных акционерным обществам, имеющим в уставном капитале пакеты акций, находящиеся в государственной собственности Ростовской области, а также проверки финансово-хозяйственной деятельности обществ (выборочно), проведенной в АО «Футбольный клуб «Ростов» |
| 80. | О результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности бюджетных расходов на реализацию региональной программы Ростовской области «Повышение рождаемости на 2023-2025 годы», оценка способности ее влияния на достижение устойчивого роста рождаемости» |
| 81. | О результатах параллельного со Счетной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия «Аудит реализации мер, направленных на создание устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами и формирование экономики замкнутого цикла в 2022-2024 годах и истекшем периоде 2025 года» |
| 82. | О направлении представлений по результатам контрольного мероприятия «Аудит реализации региональных мер социальной поддержки и помощи участникам специальной военной операции и членам их семей за 2022-2024 годы и текущий период 2025 года» |
| 83. | О продлении срока исполнения администрацией Целинского района представления Контрольно-счетной палаты Ростовской области |
| 84. | О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – Правительством Ростовской области за 2024 год и текущий период 2025 года» |
| 85. | О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – департаментом по делам казачества и кадетских учебных заведений Ростовской области за 2024 год и текущий период 2025 года» |
| 86. | О направлении представления директору департамента по делам казачества и кадетских учебных заведений Ростовской области по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – департаментом по делам казачества и кадетских учебных заведений Ростовской области за 2024 год и текущий период 2025 года» |
| 87. | О направлении представления министру общего и профессионального образования Ростовской области по результатам контрольного мероприятия «Аудит реализации региональных мер социальной поддержки и помощи участникам специальной военной операции и членам их семей за 2022-2024 годы и текущий период 2025 года» |
| 88. | О направлении представления генеральному директору акционерного общества «Судоходная пассажирская компания «Дон» по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности предоставления и использования государственного имущества, средств областного бюджета, выделенных акционерным обществам, имеющим в уставном капитале пакеты акций, находящиеся в государственной собственности Ростовской области, а также проверка финансово-хозяйственной деятельности обществ (выборочно) за 2023-2024 годы и текущий период 2025 года в акционерном обществе «Судоходная пассажирская компания «Дон» |

| | |
|-----|---|
| 89. | О продлении срока исполнения министерством по физической культуре и спорту Ростовской области и акционерным обществом «Футбольный клуб «Ростов» представлений Контрольно-счетной палаты Ростовской области |
| 90. | О внесении дополнения в план работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2025 год |
| 91. | О результатах контрольного мероприятия «Аудит реализации региональных мер социальной поддержки и помощи участникам специальной военной операции и членам их семей за 2022-2024 годы и текущий период 2025 года» |
| 92. | О результатах параллельного экспертно-аналитического мероприятия «Аудит реализации мероприятий по обеспечению функционирования региональной (муниципальной) системы оповещения населения, функционирования защитных сооружений гражданской обороны и созданию резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций в Ростовской области» с участием муниципальных контрольно-счетных органов» |
| 93. | О направлении представления по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности предоставления и использования государственного имущества, средств областного бюджета, выделенных акционерным обществам, имеющим в уставном капитале пакеты акций, находящиеся в государственной собственности Ростовской области, а также проверка финансово-хозяйственной деятельности обществ (выборочно) за 2023-2024 годы и текущий период 2025 года» |
| 94. | О направлении представления по результатам параллельного контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения в муниципальных образованиях» с участием муниципальных контрольно-счетных органов (выборочно) |
| 95. | О внесении изменения в план работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2025 год |

Кроме того, во II квартале 2025 года коллегией Контрольно-счетной палаты Ростовской области были сняты с контроля следующие проверки:

1. Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – Административной инспекцией Ростовской области за 2023 и 2024 годы.

2. Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Орловского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

3. Проверка законности и эффективности расходов на оплату труда и иные выплаты социального характера в муниципальных бюджетных образовательных учреждениях Багаевского района (выборочно) за 2023 и 2024 годы.

4. Проверка законности и эффективности использования бюджетных и иных средств в сельских поселениях Мартыновского района, заключивших соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля (выборочно) за 2023 и 2024 годы.

5. Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Азовского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

6. Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – управлением ветеринарии Ростовской области» за 2023 и 2024 годы.

7. Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Мартыновского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, и проверка местного бюджета за 2023 год и текущий период 2024 года.

8. Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Куйбышевского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, и проверка местного бюджета.

9. Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Ремонтненского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2023-2024 годы и текущий период 2025 года.

10. Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Кашарского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2023-2024 годы и текущий период 2025 года.

11. Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Родионово-Несветайского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, и проверка местного бюджета.

IV. Официальная хроника

15 июля Счетной палатой Российской Федерации в режиме видеоконференцсвязи была организована встреча аудитора Счетной палаты РФ Н.А. Труновой с контрольно-счетными органами субъектов России и федеральной территории «Сириус» на тему «Аудит использования средств федерального бюджета, выделенных в 2022-2024 годах в рамках федерального проекта «Развитие туристической инфраструктуры» национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства» на создание модульных некапитальных средств размещения».

Участниками встречи со стороны Счетной палаты Российской Федерации выступили: аудитор Палаты Н.А. Трунова, директор Департамента международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты РФ Т.А. Махмутов и заместитель начальника инспекции по контролю за сбалансированностью бюджетов субъектов Российской Федерации Департамента аудита регионального развития и ЖКХ Счетной палаты РФ Ю.В. Белобородова.

В видеоконференции приняли участие руководители и представители региональных контрольно-счетных органов из субъектов федерации, входящих в состав всех 8 федеральных округов.

От Контрольно-счетной палаты Ростовской области по видеосвязи участие в мероприятии приняли аудитор Палаты Ю.С. Кузьминов и главный инспектор третьего аудиторского направления О.В. Кудрявец.

В ходе видеоконференции обсуждались вопросы эффективного использования средств федерального бюджета, направленных на создание модульных некапитальных средств размещения.

Заместитель начальника инспекции по контролю за сбалансированностью бюджетов субъектов Российской Федерации Департамента аудита регионального развития и ЖКХ Счетной палаты РФ Ю.В. Белобородова представила доклад об основных нарушениях и недостатках, выявленных Палатой в ходе проверки.

Кроме того, опытом проведения контрольных мероприятий по вопросу целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в регионах России на реализацию регионального проекта «Развитие туристической инфраструктуры», поделились: председатель Контрольно-счетной палаты Иркутской области Ю.Б. Махтина, председатель Счетной палаты Тульской области В.Е. Юдин, заместитель председателя Счетной палаты Республики Бурятия А.Б. Шапхаев и аудитор Контрольно-счетной палаты Краснодарского края А.А. Заостровцева.

Участники встречи обсудили проблемы и риски, связанные с использованием бюджетных средств, выделенных в 2022-2024 годах в рамках федерального проекта. Было обращено внимание на основные нарушения, допускаемые региональными министерствами и получателями субсидии, на необходимость доработки нормативной базы как на федеральном, так и на региональном уровнях.

Контрольно-счетной палатой Ростовской области в соответствии с планом работы на 2025 год также будет проводиться «Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию регионального проекта «Развитие туристической инфраструктуры».

Контрольное мероприятие запланировано на IV квартал текущего года, и при его проведении будет использован опыт коллег, представленный в рамках данной видеоконференции Счетной палаты Российской Федерации.

18 июля в администрации г. Новошахтинска Контрольно-счетной палатой Ростовской области проведено совещание по итогам проверки соблюдения органами местного самоуправления города Новошахтинска законности и эффективности использования

межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету муниципального образования из областного бюджета, а также соблюдения условий их получения за 2024 год и текущий период 2025 года.

Участие в совещании приняли: аудитор Палаты Ю.С. Кузьминов, глава города Новошахтинска С.А. Бондаренко, а также руководители отраслевых и функциональных органов администрации муниципального образования.

С подробным докладом о результатах проверки в городе Новошахтинске выступил аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Ю.С. Кузьминов.

Также была заслушана информация о принятых органами местного самоуправления г. Новошахтинска мерах по устранению (прекращению) нарушений и недостатков, выявленных по итогам проверки Палаты, предотвращению их в дальнейшем, об усилении финансовой и бюджетной дисциплины.

С докладами выступили: начальник управления социальной защиты населения администрации г. Новошахтинска Т.И. Нечепуренко, начальник городского управления образования Т.П. Бахтинова, начальник управления жилищной политики О.В. Голубева, а также заместитель главы администрации города – начальник финансового управления Т.В. Коденцова.

В связи с принятием в ходе проведения контрольного мероприятия необходимых и достаточных мер по пресечению (устранению или предупреждению) установленных нарушений и недостатков в полном объеме, Коллегией Контрольно-счетной палаты Ростовской области было принято решение представление не направлять.

24 июля в администрации Аксайского района состоялось выездное заседание Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Ростовской области (Совет КСО).

Участие в рабочей встрече приняли: председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун, глава администрации Аксайского района К.С. Доморовский, аудиторы Палаты Д.А. Бирюков и Ю.С. Кузьминов, а также руководители контрольно-счетных органов 35 муниципальных образований области.

В приветственном слове председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун обозначил основную цель встречи – обсуждение приоритетов совместной работы областной КСП и муниципальных палат, подходов к осуществлению контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

Председатель КСП Ростовской области озвучил итоги работы муниципальных палат за 2024 год.

Контрольно-счетными органами муниципальных образований Ростовской области в 2024 году проведено 1 815 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, рост составил более 11% по сравнению с 2023 годом. Кроме того, проведено 2 988 экспертиз проектов муниципальных правовых актов.

В прошлом году 13 муниципальных палат участвовали в 15 параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях с Контрольно-счетной палатой Ростовской области.

Всего в муниципальных образованиях области было проверено 2 547 объектов. Объем проверенных средств по различным направлениям составил 112,6 млрд рублей.

Выявлено 28,4 тыс. различных фактов нарушений на общую сумму 28,8 млрд рублей. Из них неэффективное использование средств составило 165,2 млн рублей.

Для принятия мер контрольно-счетными органами муниципальных образований направлено 405 представлений и 33 предписания проверенным объектам. Привлечено к административной ответственности 86 лиц. Устранено нарушений на общую сумму 21,7 млрд рублей, из них обеспечен возврат средств в бюджет на сумму 9 млн рублей.

Как было отмечено председателем Контрольно-счетной палаты области, в целом наблюдается рост объемов проверок и результатов деятельности муниципальных палат по сравнению с предыдущими годами.

Дальнейшие приоритеты в работе, по словам В.И. Хрипуна, должны быть ориентированы на совершенствование контроля, повышение качества проверок, эффективности и результативности контрольной деятельности. При этом новые вызовы и масштабные задачи, поставленные перед страной главой государства, требуют от контрольных органов всех уровней еще большей эффективности и нового качества контроля. Прежде всего, это контроль за реализацией национальных проектов. В Ростовской области реализуется 44 региональных проекта в рамках 12 национальных проектов с запланированным объемом расходов на 2025 год на общую сумму 50,6 млрд рублей. Работа контрольно-счетных органов и их руководителей будет регулярно оцениваться по набору индикаторов и показателей деятельности.

Председатель Палаты подчеркнул, что с учетом изменений законодательства, КСП Ростовской области по обращению представительного органа муниципального образования выносятся заключения о соответствии кандидатуры на должность председателя контрольно-счетного органа муниципального образования требованиям, установленным Федеральным законом № 6-ФЗ, регламентирующим деятельность КСО субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований.

В.И. Хрипун также акцентировал внимание членов Совета на том, что еще одним из приоритетов совместной работы является поддержка новых регионов России и оказание им всесторонней помощи.

В рамках взаимного сотрудничества донская КСП продолжает осуществлять практическую помощь в организации работы контрольно-счетных органов воссоединенных территорий России.

В прошлом году на базе областной Контрольно-счетной палаты был организован комплекс обучающих мероприятий для 21 государственного финансового контролера из исторических регионов России.

В феврале 2025 года по обращению председателя Счетной палаты Донецкой Народной Республики в КСП Ростовской области проходили недельную служебную стажировку 3 сотрудника Счетной палаты ДНР по вопросам реализации переданных Палате полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. В июле текущего года стажировку прошли 13 сотрудников Счетной палаты ЛНР, которые изучали и перенимали опыт работы всех аудиторских направлений донской Палаты для внедрения его в свою практику.

По инициативе КСП Ростовской области и при ее непосредственном участии на базе Южно-Российского института управления – филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (РАНХиГС) организовано проведение курсов повышения квалификации для специалистов контрольно-счетных органов новых территорий России с участием сотрудников Контрольно-счетной палаты Ростовской области и преподавателей вуза, с последующим получением удостоверений о повышении квалификации.

В мае 2025 года такое обучение прошли 8 человек – специалисты контрольно-счетных органов ДНР, ЛНР и Запорожской области, а также представители органов местного самоуправления ДНР. В октябре 2025 года запланировано проведение курсов обучения для второго потока.

В.И. Хрипун особо отметил, что новые вызовы и масштабные задачи, которые поставил глава государства, требуют выстраивания конструктивных отношений региональных и муниципальных контрольно-счетных органов. Совместный поиск путей решения выявляемых проблем должен способствовать в целом эффективной бюджетной политике.

В продолжение встречи ее участниками были рассмотрены и обсуждались узкие профессиональные вопросы.

О практике взаимодействия Контрольно-счетной палаты Ростовской области при проведении параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с муниципальными контрольно-счетными органами доложили аудиторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Д.А. Бирюков и Ю.С. Кузьминов.

С анализом механизмов оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ в муниципальных образованиях выступила председатель комиссии по вопросам методологии, председатель КСП города Таганрога О.В. Субботина.

Доклад на тему «Анализ практики организации и использования контрольно-счетными органами муниципальных образований Ростовской области государственных (региональных) и муниципальных информационных систем» представила председатель Информационно-аналитической комиссии Совета, председатель КСП города Ростова-на-Дону И.П. Радюхина.

Об административной и судебной практике по результатам работы контрольно-счетных органов муниципальных образований Ростовской области рассказала председатель комиссии по правовым вопросам и этике, председатель КСП города Новочеркасска Ж.И. Ткачева.

По результатам обсуждения выступлений докладчиков было отмечено, что совместная планомерная и постоянная работа областных и муниципальных финансовых контролеров по снижению рисков нецелевого и неэффективного расходования средств, некачественной подготовки документов и отчетности, способствует уменьшению нарушений, возникающих при исполнении бюджетов. Растет уровень финансовой дисциплины как в муниципалитетах, так и в донском регионе в целом.

В ходе заседания Совета председатель Палаты напомнил, что взаимодействие с муниципальными контрольно-счетными органами осуществляется на основе заключаемых двусторонних соглашений о сотрудничестве.

Основные направления сотрудничества в рамках соглашений – планирование и проведение совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий; обмен результатами деятельности, нормативными и методическими материалами; обмен опытом и оказание организационной, правовой, информационной и методологической помощи контрольно-счетным органам муниципальных образований.

На сегодняшний день Палатой заключены соглашения о сотрудничестве с 32 муниципальными контрольно-счетными органами, имеющими статус юридического лица. Кроме того, в 2023 году были созданы КСП г. Зверево и КСП г. Новошахтинска, а в 2022 году – муниципальные палаты Егорлыкского, Зерноградского и Красносулинского районов, которые включены в состав Совета контрольно-счетных органов в ноябре 2023 года. Сегодня эти палаты укомплектованы сотрудниками и готовы полноценно участвовать в совместной работе и консолидации усилий органов внешнего государственного и муниципального финансового контроля.

В торжественной обстановке, в присутствии всех членов Совета, состоялось подписание соглашений о сотрудничестве и взаимодействии со всеми пятью муниципальными палатами.

Свои подписи под документами поставили со стороны Контрольно-счетной палаты Ростовской области ее председатель В.И. Хрипун, со стороны муниципальных контрольно-счетных органов – председатели Контрольно-счетных палат городов Зверево и Новошахтинска Э.Н. Рузова и Е.А. Горбанева, а также председатели КСП Егорлыкского, Зерноградского и Красносулинского районов Н.В. Шаповалова, М.А. Перкова и Т.И. Воеводина.

В завершение заседания членами Совета КСО при Контрольно-счетной палате Ростовской области были продлены полномочия председателей всех трех его комиссий и принят ряд рекомендаций для дальнейшей работы.

18-22 августа делегация Контрольно-счетной палаты Ростовской области в рамках реализации соглашения о сотрудничестве и взаимодействии с Комитетом государственного контроля Гродненской области побывала с визитом в Республике Беларусь.

Программа мероприятий была утверждена Председателем Комитета государственного контроля Республики Беларусь В.Н. Герасимовым.

В рамках визита представители Палаты посетили Комитет государственного контроля Республики Беларусь, где состоялась рабочая встреча председателя КСП Ростовской области В.И. Хрипуна с первым заместителем Председателя Комитета Д.В. Баско. На встрече обсуждались вопросы двустороннего сотрудничества органов внешнего государственного финансового контроля двух братских государств на региональном уровне. Также состоялись встречи в расширенном составе в зале заседаний коллегии Комитета и информационно-аналитическом центре Департамента финансового мониторинга.

Далее делегация во главе с председателем Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипуном совместно с председателем Комитета государственного контроля Гродненской области А.А. Дорожкой и представителями Комитета государственного контроля Республики Беларусь посетили мемориальный комплекс «Хатынь» – священное место для россиян и белорусов, которое хранит память о трагических событиях Второй мировой войны. Представители двух контрольных ведомств возложили цветы к братской могиле жителей сожженной деревни – одному из самых трагических свидетельств преступлений фашизма.

Как подчеркнули председатель КСП Ростовской области В.И. Хрипун и председатель Комитета государственного контроля Гродненской области Республики Беларусь А.А. Дорожка, отдать дань памяти людям, которые были сожжены заживо или расстреляны фашистами, – долг каждого россиянина и белоруса. Это место – память о массовом уничтожении нацистами мирного населения более 600 деревень на оккупированной территории Беларуси.

Значительное внимание в ходе визита донской делегации было уделено практике реализации заключенного в 2022 году Соглашения между Правительством Ростовской области и Правительством Республики Беларусь о торгово-экономическом, научно-техническом и социально-культурном сотрудничестве.

Обсуждение этих вопросов состоялось в ходе встречи председателя КСП Ростовской области В.И. Хрипуна и председателя Комитета государственного контроля Гродненской области Республики Беларусь А.А. Дорожки с Губернатором Гродненской области, Председателем Гродненского облисполкома Республики Беларусь Ю.Х. Караевым и Председателем Гродненского областного Совета депутатов Е.В. Пасютой.

Стороны обсудили возможности для расширения взаимодействия, в том числе в сфере обеспечения эффективности использования бюджетных ресурсов в целях социально-экономического развития регионов. По мнению участников встречи, важно не только сохранять направления сотрудничества, но также определять новые векторы его развития.

Представители российского контрольного ведомства посетили также ряд объектов, на примере каждого из которых обменялись опытом по контролю за использованием бюджетных средств, направляемых в отдельные отрасли.

Так, члены делегации ознакомились с деятельностью открытого акционерного общества «Беллакт» – одного из крупнейших на территории СНГ производителей сухого детского питания.

В ОАО «Гродненский мясокомбинат» делегации КСП Ростовской области представили инвестиционный проект по углубленной переработке животного сырья, состоялся обмен опытом по осуществлению контроля за эффективностью использования и своевременностью возврата направленных на данные цели средств государственной поддержки и принимаемыми мерами по соблюдению требований природоохранного законодательства.

Российским контролерам также показали наработки белорусских коллег в части контроля за использованием государственных средств, направляемых на сохранение и развитие мелиорированных земель, на примере ОУП «Гродномелиоводхоз».

Кроме того, российские и белорусские коллеги обменялись опытом по контролю за использованием государственных средств, выделяемых на сохранение историко-культурного наследия, на примере ГУ «Лидский историко-художественный музей».

Ключевым событием программы визита стало подписание Плана взаимодействия между Комитетом государственного контроля Гродненской области и Контрольно-счетной палатой Ростовской области на 2025-2026 годы. Документ определяет приоритетные направления совместной работы, включая обмен опытом, внедрение современных подходов к аудиту, повышение прозрачности бюджетных процессов, а также укрепление кадрового и методического потенциала.

Как отметил В.И. Хрипун, в 2024 году в Уфе на международной конференции БРИКС был подписан протокол о намерениях в части взаимодействия, а в октябре того же года в Ростове-на-Дону вместе с делегацией, которую возглавлял председатель Комитета государственного контроля Гродненской области А.А. Дорожко, было заключено соглашение о взаимодействии. В течение всего этого времени внимательно отслеживались точки совместных интересов. Теперь подписан план взаимодействия, который четко выстраивает совместное сотрудничество на дальнейшую перспективу.

В свою очередь, А.А. Дорожко подчеркнул, что подписанный в прошлом году договор о взаимодействии между Комитетом госконтроля Гродненской области и Контрольно-счетной палатой Ростовской области позволяет значительно улучшить обмен опытом между двумя государственными аудиторскими структурами. В 2024 году, посещая Ростовскую область, финансовые контролеры Беларуси имели возможность убедиться, насколько профессионально выполняют свои обязанности и возложенные на них функции коллеги из России. У донской КСП наработаны внушительные методики по проведению различных контрольных мероприятий. Разработаны и утверждены определенные стандарты проведения проверочных мероприятий в различных сферах и отраслях. Безусловно, важен обмен этим опытом. У белорусских коллег, в свою очередь, тоже есть чем поделиться, есть свои наработки, позволяющие проводить контрольные мероприятия на самом высоком уровне.

Также в рамках встречи члены делегации Контрольно-счетной палаты Ростовской области приняли участие в семинаре по обмену опытом на тему «Эффективность использования бюджетных средств, направленных на поддержку агропромышленного комплекса, создание импортозамещающих производств и увеличение экспортного потенциала отрасли». Семинар состоялся на площадке лидера молочной промышленности Республики Беларусь – ОАО «Молочный Мир». В совещании также приняли участие первый заместитель Председателя Гродненского облисполкома Ю.Н. Велеватый и генеральный директор предприятия М.Е. Аникеева.

В ходе семинара его участники рассмотрели и обсудили ряд наиболее актуальных и проблемных вопросов, связанных с реализацией ключевых направлений и приоритетов контрольно-надзорной деятельности в современных условиях, а также роль органов внешнего государственного финансового контроля при использовании бюджетных средств, направленных на поддержку агропромышленного комплекса, создание импортозамещающих производств и увеличение экспортного потенциала отрасли.

Контрольно-счетной палатой Ростовской области было особо отмечено, что основные векторы развития АПК в Российской Федерации определены в Доктрине продовольственной безопасности страны, Стратегии развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации, Долгосрочной стратегии развития зернового комплекса и др.

Представители Палаты подчеркнули, что тема эффективности использования бюджетных средств в агропромышленном комплексе – это не просто вопрос финансового контроля,

но и вопрос продовольственной безопасности страны, конкурентоспособности региона и благополучия сельских территорий.

Российские и белорусские государственные контролеры обсудили также вопросы аудита исполнения субъектами хозяйствования природоохранного законодательства, наведения порядка в лесах, включая охраняемые законом заповедные территории.

Кроме того, состоялся обмен мнениями относительно вклада институтов государственного аудита, вносимого в обеспечение эффективности и совершенствование функций государства по контролю и надзору, а также развернулась дискуссия по вопросам деятельности высших и региональных органов аудита в части продвижения принципов подотчетности, прозрачности и открытости.

После официальной части участники встречи возложили цветы к братской могиле в парке Жилибера города Гродно, отдав дань памяти павшим защитникам и выразив уважение к нашей общей истории.

9 сентября Счетной палатой Российской Федерации в режиме видеоконференцсвязи была организована встреча аудитора Счетной палаты РФ Н.А. Труновой с контрольно-счетными органами субъектов России и федеральной территории «Сириус» на тему «Аудит эффективности использования средств, предоставленных из федерального бюджета на строительство коммунальной инфраструктуры, в том числе бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, в 2022-2023 годах и истекшем периоде 2024 года».

Участниками встречи со стороны Счетной палаты Российской Федерации выступили: аудитор Палаты Н.А. Трунова, заместитель директора Департамента международного и регионального сотрудничества – начальник отдела сотрудничества с контрольно-счетными органами аппарата Счетной палаты РФ О.С. Морозова и начальник инспекции по контролю за ходом развития приоритетных геостратегических территорий Российской Федерации Департамента аудита регионального развития и ЖКХ П.А. Лучников.

В качестве эксперта на видеоконференцию был также приглашен директор Центра пространственного анализа и региональной диагностики ИПЭИ РАНХиГС, кандидат географических наук Д.Ю. Землянский.

Мероприятие проводилось с участием руководителей и представителей региональных контрольно-счетных органов из субъектов федерации, входящих в состав всех 8 федеральных округов.

От Контрольно-счетной палаты Ростовской области на видеосвязи с Москвой присутствовал аудитор Палаты И.В. Галушкин.

В ходе видеоконференции обсуждались вопросы финансирования строительства объектов коммунальной инфраструктуры в регионах посредством межбюджетных трансфертов и инфраструктурных бюджетных кредитов.

По словам Н.А. Труновой, в рамках проведенного аудита эффективности Счетной палатой РФ отмечен ряд системных недостатков в реализации механизма инфраструктурных бюджетных кредитов, снижающих эффективность данного финансового инструмента.

С докладом на видеоконференции выступил начальник инспекции по контролю за ходом развития приоритетных геостратегических территорий Российской Федерации Департамента аудита регионального развития и ЖКХ Счетной палаты РФ П.А. Лучников, который уточнил, что по итогам аудита эффективности была проведена оценка результатов применения указанных инструментов на примере двух регионов (Астраханской и Тамбовской областей), а также сделан вывод о недостаточно эффективном использовании выделяемых на эти цели федеральных ресурсов.

Счетной палатой РФ обращено внимание, что в 32 субъектах Российской Федерации не достигаются плановые значения поступления в консолидированный бюджет налоговых

и неналоговых доходов от реализации инфраструктурных проектов. Это может негативно влиять на качество формирования бюджетов регионов, реализующих проекты с привлечением инфраструктурных бюджетных кредитов, и увеличивать риски невозврата средств данных кредитов и процентов по ним в установленные сроки.

В рамках встречи заместителем председателя Контрольно-счетной палаты Астраханской области И.Н. Кудакowej и аудитором КСП Тамбовской области Р.В. Масякиным была представлена информация о результатах контрольных мероприятий по использованию бюджетных средств, предоставленных на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, проведенных региональными КСО Астраханской и Тамбовской областей.

Опыт коллег, представленный в рамках данной видеоконференции Счетной палаты РФ, в перспективе может быть использован контрольно-счетными органами других субъектов Российской Федерации.

11 сентября в формате видеоконференции с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации состоялась дизайн-сессия, организованная комиссией Совета КСО при Счетной палате РФ по вопросам открытости деятельности и профессиональной этики, на тему «Подготовка и проведение публичных выступлений: совершенствование навыков».

Модератором встречи выступил председатель Комиссии, председатель Счетной палаты Тюменской области Д.О. Огородников, спикерами – руководители контрольно-счетных органов Москвы, Липецкой, Самарской, Томской, Тюменской областей.

В дизайн-сессии приняли участие члены Комиссии: заместитель начальника отдела сотрудничества с контрольно-счетными органами Департамента международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты РФ Ю.В. Корольков, главный советник отдела сотрудничества с контрольно-счетными органами Департамента международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты РФ Т.Н. Каменщикова, руководители и представители контрольно-счетных органов республик Адыгея и Дагестан, Ямало-Ненецкого автономного округа, Камчатского края, Курганской, Липецкой, Мурманской, Пензенской, Ростовской, Тамбовской, Томской и Тюменской областей.

Кроме того, к участию были приглашены КСО субъектов Российской Федерации из всех федеральных округов страны. Всего в видеоконференции приняли участие около 70 региональных палат.

Контрольно-счетную палату Ростовской области на совещании представлял заместитель председателя Палаты, член комиссии Совета КСО при Счетной палате Российской Федерации по вопросам открытости деятельности контрольно-счетных органов и профессиональной этики С.Л. Бездольный.

На видеоконференции ее участники обсудили результаты подготовленного ранее обзора практики проведения публичных выступлений.

Также в рамках мероприятия состоялся обмен опытом, сложившейся практикой по вопросам представления годового отчета о деятельности контрольно-счетного органа. Соответствующие доклады представили руководители КСО Липецкой, Самарской, Томской областей, Счетной палаты Тюменской области, КСП Москвы.

Спикеры проинформировали коллег, как в их контрольно-счетных органах реализуется принцип открытости, рассказали об особенностях формирования отчетных материалов.

17 сентября в г. Севастополе состоялась дискуссионная площадка на тему «Практика реализации полномочий государственных аудиторов в части контроля бюджетных инвестиций и капитальных вложений в объекты государственной собственности», собравшая руководителей и представителей контрольно-счетных органов России.

Конференция проводилась в соответствии с планом работы Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации на 2025 год.

В мероприятии принимали участие: Губернатор, Председатель Правительства города Севастополя М.В. Развожаев; сенатор Совета Федерации Е.Б. Алтабаева; председатель Законодательного Собрания Севастополя В.В. Немцев; председатель отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Южном федеральном округе, председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун, а также руководители и представители контрольно-счетных органов Донецкой и Луганской народных республик, республик Адыгея, Дагестан, Крым, Северная Осетия – Алания, Татарстан, Саха (Якутия), Краснодарского края, Астраханской, Волгоградской, Запорожской, Иркутской, Калининградской, Новгородской, Новосибирской, Омской, Ростовской, Тюменской, Херсонской, Челябинской областей, федеральной территории «Сириус», Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя.

Модератором рабочей дискуссии выступила председатель КСП Севастополя Ю.В. Кокарева.

Выступая с приветственным словом, Губернатор М.В. Развожаев поблагодарил сотрудников контрольно-счетных органов за эффективную и слаженную работу на благо России, особенно отметив работу Контрольно-счетной палаты города Севастополя. Губернатор подчеркнул, что совместно с государственными аудиторами Правительству города федерального значения предстоит решить еще много важных задач, включая формирование 12-го бюджета Севастополя.

Председатель отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Южном федеральном округе, председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун в своем приветственном слове особо отметил, что практика государственных аудиторов Севастополя, их наработки в области контроля за капитальным строительством и объектами госсобственности, безусловно, представляют огромный интерес для всего профессионального аудиторского сообщества.

Выбранная тема дискуссионной площадки – контроль за бюджетными инвестициями – сегодня как никогда актуальна. Это именно та сфера, которая находится на стыке финансового, правового и технического контроля, где риски неэффективного расходования бюджетных средств недопустимы, а последствия ошибок измеряются не только миллиардами рублей, но и потерянными годами, и упущенными социальными эффектами.

По мнению В.И. Хрипуна, опыт Контрольно-счетной палаты города Севастополя будет крайне полезен коллегам из других субъектов, особенно из исторических регионов России, которым только предстоит пройти путь, уже пройденный КСП Севастополя.

В рамках дискуссионной площадки представители контрольно-счетных органов России обсудили практические вопросы реализации полномочий государственных аудиторов в части контроля бюджетных инвестиций и капитальных вложений в объекты государственной собственности, а также рассказали об опыте контроля за ходом реализации концессионных соглашений.

Соответствующими мнениями поделились председатель Контрольно-счетной палаты Новосибирской области Е.А. Гончарова, председатель КСП Волгоградской области А.А. Носов, аудиторы Контрольно-счетной палаты Москвы Т.Л. Метелькова и А.В. Парамонов и аудитор КСП Ростовской области И.В. Галушкин.

В своем выступлении И.В. Галушкин подробно рассказал о механизме контроля расходования бюджетных инвестиций, который реализуется Контрольно-счетной палатой Ростовской области, в том числе при осуществлении контроля за реализацией масштабных инфраструктурных проектов.

В завершение дискуссионной площадки делегаты обменялись мнениями и предложениями по выработке ряда рекомендаций для контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, а также договорились о продолжении взаимодействия по обмену практическим опытом в сфере внешнего государственного финансового контроля.

26 сентября в г. Махачкале состоялось всероссийское совещание руководителей и представителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации на тему «Эффективность мер государственной поддержки туризма и их влияние на социально-экономическое развитие региона».

В работе совещания приняли участие: аудитор Счетной палаты РФ – Н.А. Трунова, заместитель руководителя аппарата Счетной палаты РФ И.С. Игнатьев, директор Департамента международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты РФ Т.А. Махмутов, представители республиканских министерств и ведомств, а также руководители и представители контрольно-счетных органов более чем 20 субъектов Российской Федерации.

Контрольно-счетную палату Ростовской области на мероприятии представлял заместитель председателя Палаты С.Л. Бездольный.

С приветственным словом к участникам Всероссийского форума финансовых контролеров обратился Глава Дагестана С.А. Меликов, который подчеркнул особую актуальность темы совещания, поскольку Дагестан является одним из наиболее перспективных субъектов России для развития внутреннего и въездного туризма.

По словам С.А. Меликова, руководство Дагестана высоко ценит участие Счетной палаты Российской Федерации в социально-экономическом развитии республики. Рекомендации Палаты и анализ финансово-экономической деятельности оказывают существенную поддержку в оптимизации бюджетных расходов и повышении эффективности использования ресурсов.

С основным докладом в рамках рабочей встречи выступила аудитор Счетной палаты РФ Н.А. Трунова, которая представила коллегам из субъектов Федерации опыт Палаты в части контроля за использованием бюджетных средств, направляемых на развитие туристического потенциала регионов, на создание инфраструктуры и комфортных условий для туристов, продвижение новых туристических продуктов.

По словам Н.А. Труновой, результаты дискуссии по итогам совещания приведут к выработке новых конструктивных предложений и подходов, направленных на повышение эффективности контрольных и экспертно-аналитических мероприятий для дальнейшего достижения национальных целей развития. Совместная работа с региональными коллегами в дальнейшем послужит весомым вкладом в решение задач, обозначенных в нацпроекте «Туризм и гостеприимство».

На совещании прозвучали также выступления председателей Счетных палат республик Дагестан и Бурятия, Ставропольского края, Тверской области, заместителей председателей Контрольно-счетных палат Калининградской и Ростовской областей, аудиторы Счетных палат Республики Татарстан и Краснодарского края.

Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области С.Л. Бездольный в своем докладе изложил основные аспекты развития туристской деятельности в донском крае.

Он отметил, что в Ростовской области ежегодно увеличивается поток туристов. В 2024 году их число выросло на 10% и достигло почти 2 млн человек. В этом году интерес путешественников к донскому региону не уменьшается, рост составил более 15%.

Туристические услуги в регионе оказывают 582 туристические фирмы, 64 из которых зарегистрированы в Едином федеральном реестре туроператоров по внутреннему туризму.

609 средств размещения предоставляют 41,7 тыс. мест для единовременного размещения, общий номерной фонд составляет более 17 тыс. номеров. Поставлена задача – к 2030 году обеспечить прирост на 19,5%, или более 8 тыс. мест размещения. При этом вся создаваемая инфраструктура должна отвечать самым высоким стандартам комфорта, доступности и безопасности.

В 2023-2024 годах участие Ростовской области в национальном проекте «Туризм и индустрия гостеприимства» и реализация регионального проекта «Туристическая инфраструктура»

тура (Ростовская область)» позволили дополнительно привлечь в отрасль 715 млн рублей, из которых 367 млн рублей – средства федерального бюджета. По программе быстровозводимых модульных гостиниц в 2023-2024 годах поддержано 9 проектов на 200 млн рублей. Это позволило увеличить номерной фонд на 182 единицы, создать новые рабочие места, повысить поступление налогов и продолжить развитие наших сельских территорий. То есть эта программа дает мультипликативный эффект.

По словам заместителя председателя Палаты, большое значение имеет и поддержка предпринимательских инициатив в туризме. Так, за отчетные годы с помощью средств федерального бюджета реализовано 48 проектов. Это создание кемпингов, модернизация существующих баз отдыха, приобретение оборудования для туристов, обустройство новых маршрутов.

С 2025 года в Ростовской области для реализации национального проекта «Туризм и гостеприимство» утвержден паспорт регионального проекта «Создание номерного фонда, инфраструктуры и новых точек притяжения (Ростовская область)». Основная цель данного проекта – создание и развитие современной и качественной туристической инфраструктуры для увеличения числа туристических поездок в Ростовскую область.

«В 2025 году для достижения показателей национального проекта «Туризм и гостеприимство» и регионального проекта «Создание номерного фонда, инфраструктуры и новых точек притяжения (Ростовская область)» на развитие туристической отрасли из федерального бюджета в Ростовскую область направлено 162,7 млн рублей. Средства предусмотрены на создание и благоустройство пляжей, турмаршрутов, приобретение туристического оборудования, создание кемпингов и причальной инфраструктуры. Кроме того, 4 донских инвестиционных проекта победили в новом конкурсе на предоставление субсидий на создание модульных некапитальных средств размещения. На эти цели в 2026-2027 годах донские предприниматели получают 89 млн рублей.

В рамках исполнения поручения Президента России отдельный фокус внимания в Ростовской области направлен на развитие автотуризма. Впервые в 2025 году в рамках нацпроекта федеральные средства направляются регионам для развития придорожной туристической инфраструктуры. На эти цели Ростовской области предусмотрено 60 млн рублей.

Поддержка направлена на обустройство приоритетного автомобильного маршрута – «По дороге на Юг», который проходит по федеральной трассе М4 «Дон».

Средства будут доведены предпринимателям, которые готовы реализовать проекты по созданию объектов некапитальной туристской инфраструктуры в радиусе 5 км от федеральной автодороги. Максимальный размер субсидии – 20 млн рублей, софинансирование расходов получателем – не менее 50% от общей стоимости проекта.

С.Л. Бездольный добавил, что реализация мер государственной поддержки, благодаря полученным средствам федерального бюджета, позволяет синхронизировать потребности прибывающих в Ростовскую область туристов, предпринимательского сообщества и экономики региона.

В ходе своего выступления заместитель председателя КСП Ростовской области подчеркнул, что в фокусе внимания Палаты постоянно находятся зоны, имеющие риски неосвоения бюджетных средств, недостижения запланированных показателей и результатов. Все эти вопросы будут исследованы в рамках начинающейся с 6 октября 2025 года проверки законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию региональных проектов в сфере туризма.

По итогам всероссийского совещания государственными финансовыми контролерами были выработаны предложения, нацеленные на повышение эффективности мероприятий в сфере туризма. В их числе – расширение перечня мер государственной поддержки отрасли, включение в состав нацпроекта «Туризм и гостеприимство» мер по софинансированию создания инженерной инфраструктуры и туристических инициатив муниципалитетов.

Кроме того по итогам встречи контрольно-счетным органам рекомендовано обеспечить проведение аудита эффективности мер государственной поддержки туризма.

Также в рамках форума состоялась торжественная церемония подписания соглашений о сотрудничестве Счетной палаты Республики Дагестан с контрольно-счетными органами Донецкой и Луганской народных республик, Запорожской и Херсонской областей.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

Контрольно-счетной палаты Ростовской области

Редакционный совет:

В.И. Хрипун, председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области – председатель редакционного совета

С.Л. Бездольный, заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области – заместитель председателя редакционного совета

Л.В. Андреев, заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области

Б.Ч. Месхи, д. т. н., профессор, ректор ФГБОУ ВО «Донской государственный технический университет» (ДГТУ)

А.У. Альбеков, д. э. н., профессор, президент ФГБОУ ВО «Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)», заслуженный деятель науки РФ, член Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям

С.А. Дюжиков, д. ю. н., доцент, заведующий кафедрой прикладной конфликтологии и медиации Института социологии и регионоведения, профессор кафедры государственного (конституционного) права ФГАОУ ВО «Южный федеральный университет», член Экспертно-консультативного совета при председателе Контрольно-счетной палаты Ростовской области

В.С. Золотарев, академик, д. э. н., профессор, заслуженный деятель науки РФ, действительный член Академии социальных наук

О.В. Локота, к. э. н., доцент, директор Южно-Российского института управления РАНХиГС при Президенте РФ

Н.А. Калашникова, аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области

М.Ф. Костюченко, аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области

Ю.С. Кузьминов, аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области

И.В. Галушкин, аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области

С.С. Носков, заместитель начальника управления кадрового, организационного обеспечения, делопроизводства и цифрового развития

А.В. Плотнокова, ведущий специалист по связям с общественностью и СМИ Контрольно-счетной палаты Ростовской области

Учредитель и издатель:

Контрольно-счетная палата Ростовской области

Выпускается в соответствии с Областным законом

«О Контрольно-счетной палате Ростовской области»

Информационный бюллетень выпускается ежеквартально и рассылается по списку

Главный (ответственный) редактор –

заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области *С.Л. Бездольный*

Выпуск № 3 (91) ноябрь 2025

Ответственные за выпуск –

заместитель начальника управления кадрового, организационного обеспечения, делопроизводства и цифрового развития *С.С. Носков*

ведущий специалист по связям с общественностью и СМИ Контрольно-счетной палаты Ростовской области *А.В. Плотнокова*

Адрес редакции и издателя: 344050, г. Ростов-на-Дону, ул. Социалистическая, 112

тел. 240-15-95, e-mail: kspro61@mail.ru

© КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ, 2004 г.

Отпечатано: ИП Ютишев А.А. 344082, г. Ростов-на-Дону, пер. Доломановский, 45а.

Тираж 100 экз. Заказ № 879 от 13.11.2025 г.

При перепечатке ссылка на Информационный бюллетень Контрольно-счетной палаты Ростовской области обязательна

Распространяется бесплатно